Commissievergadering 30 augustus 2010

Nr.: 8

AAN de commissie

Raadsvergadering 13 september 2010.

Nr.

AAN de gemeenteraad

Onderwerp: Integraal Veiligheidsbeleid 2011.

Portefeuillehouder: Burgemeester A. Rodenboog.

Ter inzage liggende stukken:

Collegevoorstel.
Diverse rapporten van de regiopolitie, BRN en crisismanagement.

Voorstel:

a. Instemmen met het Integraal Veiligheidsbeleid 2011.
b. Kennis nemen van de diverse rapporten.

Toelichting:

1. Inleiding

De gemeente is op diverse terreinen actief om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk inwoners prettig wonen en leven. Daar waar het gaat om veiligheid, wordt zoveel mogelijk een integrale aanpak nagestreefd, zowel intern, maar ook samen met externe organisaties.

In dit voorstel komen onderwerpen aan de orde die te maken hebben met de veiligheid in onze gemeente. Het gaat dan om de openbare orde, maar ook over brandweerzaken en de rampenbestrijding. Vorig jaar kwam vanuit uw commissie het verzoek om ook aan de laatste twee gemeentelijke taken aandacht te besteden in dit voorstel.

2. Integrale veiligheid en openbare orde

Bij het opstellen van dit voorstel hebben we gebruik gemaakt van diverse bronnen, zowel intern als extern. In de raadsmap liggen voor u diverse rapporten van de regiopolitie. Het gaat dan om het lokaal veiligheidsbeeld 2010 van de politie (de gebiedscan criminaliteit en overlast), het jaarwerkplan 2010 en de managementrapportage over 2009. Tussen laatstgenoemde rapporten zitten enige verschillen omdat in het jaarwerkplan nog prognoses worden genoemd, in de managementrapportage staan de werkelijke cijfers.

Het lokaal veiligheidsbeeld van de regiopolitie is mede tot stand gekomen met hulp van informatie van de buurtagenten. Samen met de gegevens die we zelf hebben verzameld, kunnen wij u een overzicht geven van de (on)veiligheid in de gemeente Loppersum.

Tijdens de komende commissievergadering is een functionaris van de regiopolitie aanwezig om een toelichting te geven op hun werk en om uw vragen over de stukken te beantwoorden.

(Hierna worden een aantal keren het aantal aangiftes of meldingen genoemd. Wij realiseren ons dat het aantal werkelijke incidenten groter is en eigenlijk als richtlijn gebruikt moet worden).

2.1. Veiligheid (geweld op straat, verkeersveiligheid, woninginbraken)

Bij veiligheid gaat het om het leveren van een bijdrage aan het vergroten van de objectieve en subjectieve veiligheid van de inwoners. Vooral de ontwikkelingen rondom geweld vragen om aandacht. De speerpunten op dit gebied zijn de veiligheid op straat en in de woning.
Geweld zoals dat hierna wordt bedoeld omvat het geweld tegen personen. Dit geweld komt o.a. voort uit groepsgedrag of onder invloed van alcohol, drugs etc. De maatschappelijke normen en waarden vervagen. De aangiftebereidheid van de burger is hierbij van belang.

a. Geweld op straat/vernielingen

Onderwerp	2008	2009
Aangifte vernielingen	67	86
Waarvan opgelost	17	6
Bedreigingen (waaronder tegen overheidspersoneel)	14	6
Mishandelingen	30	24
Geweld opgelost	58%	80%
Straatroven	0	0
Overvallen	0	1

b. Huiselijk geweld

Onderwerp	2008	2009
Aantal incidenten	36	25
Aantal aangiftes	12	8
Aantal opgelegde huisverboden	n.v.t.	4 (tot juli 2010)

Geweld binnen relaties is veelal verborgen geweld. Er is moeilijk de vinger op te leggen. Samenwerking en afstemming zijn hierbij nodig.
De politie neemt, samen met andere organisaties, al enkele jaren deel aan het project Huiselijk Geweld.
De gemeente voert sinds medio 2009 de Wet Tijdelijk Huisverbod uit, met juridische ondersteuning van de gemeente Groningen en maatschappelijke opvang door de stichting Welzijn Delfzijl. opgelegd.
De burgemeester heeft het opleggen van huisverboden gemandateerd aan de hulpofficier van Justitie, maar moet zelf een besluit nemen over het verlengen van dit verbod. Externe adviseurs en de afdeling Welzijn hebben hierbij een ondersteunende rol.

c. Inbraken in woningen en auto's

Onderwerp	2008	2009
Aangiftes woninginbraken	11	16
Opgelost	1	2
Aangiftes inbraken motorvoertuigen	30	13
Opgelost	26	0
Aangiften fietsendiefstal	16	19
Opgelost	4	4

Woninginbraken grijpen diep in op het veiligheidsgevoel van burgers. Bij de inbraken in motorvoertuigen betrof het in 2008 vooral diefstal van auto-emblemen.

De Stichting Veiligheidszorg Groningen geeft op verzoek voorlichting/preventieadviezen aan individuele burgers en bedrijven. Zij hebben deze taak overgenomen van de regiopolitie.
De stadswachten zullen doorgaan met het vakantieprojekt (controle van woningen van inwoners die op vakantie zijn)

d. Verkeersveiligheid

Onderwerp	2008	2009
Aanrijdingen	125	84
Snelheidsovertredingen	670	1101
Niet gebruiken gordel of helm	107	105
(Brom)fietsverlichting	37	23

Om het aantal slachtoffers te verminderen wordt van de politie gevraagd:
- gericht verkeerstoezicht uit te voeren voor N 360 en de Eemshavenweg;
- extra verkeerstoezicht op de Wijmersweg, Stedumerweg en Delleweg op die plaatsen waar ongevallen gebeuren;
- verkeerscontroles op snelheid bij verzoeken vanuit de dorpen, alcohol, gordels, helmen;
- verkeerscontroles op fietsverlichting;
- deelname aan controles met aanhoudingen en informatiebrief naar overtreders;
- adviseren over verkeersveiligheid in onze gemeente.

e. Het bestrijden van vandalisme en overlast

Onderwerp	2008	2009
Doorverwijzen naar Halt in BE Uithuizen	29	15
Aantal pv's voor APV-overtredingen	Niet bekend	24 (vooral alcohol op straat en wildplassen)

Daar waar meldingen over overlast binnenkomen, wordt in overleg getreden met de betrokkenen. Geprobeerd wordt inzicht te krijgen in de problematiek en hoe het probleem opgelost kan worden. Tevens wordt met de betrokkenen beoordeeld wie op welk onderdeel van de problematiek invloed kan uitoefenen. Er wordt dus ook een bijdrage verwacht van de klager en/of degenen over wie wordt geklaagd. Vaak spelen de gemeente en de politie een bemiddelende rol. Deze werkwijze wordt voortgezet.
In de werkgroep Jeugd worden zowel zaken op het gebied van jeugdbeleid en meldingen van overlast door hangjongeren besproken. Deze overlast doet zich voor in meerdere dorpen.
In de Algemene Plaatselijke Verordening staan vele vormen van (niet toegestane) overlast. Voorbeelden hiervan zijn het gebruik van alcohol op straat, geluidsoverlast op straat, afsteken vuurwerk en het brandverbod.
Sinds medio 2010 geldt de regeling Bestuurlijke Strafbeschikking. Daarmee krijgen we als gemeente de mogelijkheid om met eigen (bevoegde) BOA's op te treden tegen APV-overtredingen. De gemeente beschikt niet over deze medewerkers maar kan deze inhuren via de Stichting Veiligheidszorg Groningen. Dat willen we ad hoc doen. Voorlopig vragen we de politie om ook passend te blijven optreden tegen deze delicten door het aanspreken van bewoners op hun gedrag of door een proces-verbaal uit te delen.

Van de politie wordt gevraagd jeugdige overtreders door te sturen naar het bureau Halt als de overtreding onder deze regeling valt. Dat gebeurt binnen de landelijke norm van 7 dagen.

Van de buurtagent en de jeugdagent wordt gevraagd mee te doen aan overleggen met de gemeente. Ook wordt van de politie gevraagd toe te zien op handhaving van de APV voor zaken die bij de gemeente prioriteit hebben, zoals het alcoholgebruik op straat.

f. Inbraken in bedrijven en scholen

Onderwerp	2008	2009
Aangiftes inbraken	6	11
Vermogensdelicten	17	24

Sinds 2004 jaar functioneert op dit gebied het platform Criminaliteitsbestrijding Groningen, een samenwerkingsverband tussen de regiopolitie, de provincie, gemeenten en het bedrijfsleven. De gemeente geeft hiervoor een jaarlijkse bijdrage van € 1.000,00 euro. Ook benadert de Stichting Veiligheidszorg Groningen bedrijven in onze gemeente als daar ingebroken wordt.

g. Veelplegers

Onderwerp	2008	2009
Aantal veelplegers	34	6
Aantal delicten door hen	63	59

Ook in onze gemeente zijn er enkele personen die voor meerdere delicten verantwoordelijk zijn en daarmee extra politie-capaciteit vragen. Meestal worden deze personen na hun veroordeling in een speciaal traject (Stelselmatige dader aanpak) gevolgd.

h. Georganiseerde criminaliteit
De burgemeester heeft dit jaar een convenant ondertekend over de deelname aan het Regionaal Informatie en expertisecentrum (RIEC) Noord Nederland.

Het RIEC Noord is een kleine organisatie die o.a. de politie, het OM en gemeenten ondersteunt bij het inzetten van bestuurlijk instrumentarium om (georganiseerde) misdaad tegen te gaan.
Het verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen deze partners, met het oog op een adequate(re) lokale geïntegreerde aanpak van zaken die bijvoorbeeld door de lokale driehoek worden gesignaleerd, is een hoofdtaak van het RIEC Noord.

Concreet richt de uitwisseling van informatie zich op de volgende thema's:
a. Geïntegreerde aanpak van de georganiseerde misdaad, door naast het strafrechtelijk laten vervolgen van individuele daders en het ontmantelen van criminele samenwerkingsverbanden, ook bestuursrechtelijke interventies en fiscale handhaving aan te grijpen om factoren of gelegenheidsstructuren van georganiseerde misdaad te identificeren en aan te pakken;
b. Het voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust worden gefaciliteerd door de overheid en kunnen investeren in de reguliere economie;

In het bijzonder wordt aandacht besteed aan:
- de verschijningsvormen van georganiseerde misdaad, zoals: mensenhandel, georganiseerde hennepteelt, misbruik/fraude vastgoed, milieucriminaliteit, witwassen en andere door de decentrale convenantpartners te bepalen verschijningsvormen van georganiseerde criminaliteit.
- handhavingsknelpunten, en
- toepassing van de wet Bibob.

Als in onze gemeente zaken spelen die een gezamenlijke aanpak vereisen, dan wordt ook van de gemeente een personele inzet gevraagd. In ieder geval tot 2012 hoeven de gemeenten niet financieel bij te dragen aan het RIEC.

i. Zedenmisdrijven
Het aantal aangiften in de afgelopen twee jaar waren vier (in 2008) en drie in 2009. Deze zaken vragen verhoudingsgewijs veel tijd van de politie.

2.2. Leefbaarheid (milieu, drugsoverlast)

Bij het onderwerp Milieu moet gedacht worden aan:
- Bedrijfsbezoeken Wet milieubeheer inrichtingen
- Geluidsoverlast horecabedrijven
- Tijdelijke opslag van mest
- Opslag en verkoop vuurwerk
- Bouwstoffenbesluit
- Geluidsoverlast woonomgeving
- Afsteken / bezit van illegaal vuurwerk op straat
- Toezicht buitengebied (gerichte controles, milieusurveillance, milieuvluchten)
- Opsporen van overtredingen in relatie met bodemsanering
- Controle op scheiding bedrijfsafval op basis van de Provinciale Milieu Verordening
- Klachten en incidentafhandeling

In 2011 zal er geen regionaal handhavingsprogramma milieu meer zijn. Daarvoor in de plaats komt een werkprogramma VTH-DEAL. In dat werkprogramma zullen de afspraken over politie-inzet worden opgenomen.

De politie-inzet voor kleine milieu-overtredingen is de laatste jaren kleiner geworden. Enerzijds zijn de milieuteams zich steeds meer gaan bezig houden met grote(re) milieucriminaliteit (aangestuurd door het OM), anderzijds is de bemensing bij de districts-ondersteuning afgenomen. Een aantal onderdelen zijn overgenomen door de basiseenheden, maar krijgt daar niet permanent prioriteit.

a. Milieu

(Zwerf)afval
Het afgelopen jaar is het aantal milieu-incidenten gestegen t.o.v. voorgaande jaren. Veel incidenten hebben te maken met het dumpen van afval, zoals huisafval en afval door hennepteelt. In 2008 waren er 22 incidenten en 14 in 2009 .
Doelstelling: zwerfafval dat in de gemeente geconstateerd/gemeld wordt, moet binnen een week zijn weggehaald.
Van de stadswachten wordt gevraagd hier actief op te letten.
Van de politie wordt gevraagd binnen die termijn een onderzoek in te stellen naar de herkomst en eventueel een proces-verbaal op te stellen tegen de overtreders.

Brandstapels/jaarwisseling
Doelstelling: op brandstapels bij oud en nieuw en bij speelweken worden alleen opgebouwd uit schoon hout, snoeiafval of kerstbomen e.d.
Van de politie wordt gevraagd bij surveillances te letten op illegale stortplaatsen, eventueel proces-verbaal op te maken en te letten op brandstapels i.v.m. oud en nieuw.
Ook wordt gevraagd toe te zien op veiligheid van gemeentelijk personeel, vernielingen, illegale brandstapels en illegale carbidbussen.

Handhaving Ruimtelijke ordening
Bij strijdig gebruik van een bestemming kan het wenselijk zijn dat naast bestuurshandhaving ook het strafrecht wordt toegepast. Dan wil het team VTH-DEAL de inzet van de politie voor het maken van een proces-verbaal.

Handhaving Bouw- en Woningtoezicht
Bij strijdigheden met betrekking tot de Woningwet of daaruitvolgende wetgeving kan het wenselijk zijn dat naast bestuurshandhaving ook politie-inzet nodig is bij het betreden van panden/erven. Dan wil het team VTH-DEAL de inzet van de politie voor de veiligheid van de medewerkers van Bouw- en woningtoezicht/handhaving.

b. Bestrijding gevolgen drank- en drugsoverlast

De tendens onder jongeren is dat er meer drugs worden gebruikt. Het beeld bij de politie is dat dit problematische vormen gaat aannemen. Het gaat hoofdzakelijk over softdrugs. Maar ook deze krijgt steeds meer de eigenschappen van harddrugs.
Gevraagde politie-inzet: contacten met bewoners die direct of indirect overlast ondervinden van drugsgebruik en letten op huisverkoop en productie in woningen.

c. Veiligheid op en bij het spoor

Onze gemeente doet mee aan een overleg met de provincie, de politie, de NS en Arriva over de veiligheid rondom de stations en in de treinverbinding Groningen-Delfzijl.
In 2010 is er een onderzoek gehouden onder de reizigers en zijn de stations en hun omgeving beoordeeld. Bedoeling is dat er in 2010 een convenant wordt gesloten tussen alle partijen om de veiligheid voor de reizigers te verbeteren. Daarna komen de partijen nog regelmatig bij elkaar om werkafspraken te maken over de zaken die in het convenant staan.

d. In het kader van bijzondere wetten

Controle jachtaktehouders:
Gevraagde politie-inzet: een strakke uitvoering van de Jachtwet en de Wet Wapens en Munitie.

Controle horecabedrijven:
De vergunningen van alle horecabedrijven moeten goed zijn. Dat geldt zowel voor de Drank- en horecawet als voor de Wet op de Kansspelen.
Gevraagde politie-inzet: assisteren bij de controle van horecapanden, samen met toezichthouders drank- en horecawetgeving en de wet op de kansspelen (2-0-0 beleid) en handhavend op te treden als in horecabedrijven strafbare activiteiten plaats vinden.

3. Maatschappelijke Integriteit

a. Jeugdbeleid en jeugdzorg
Overlast door jongeren is een verzamelbegrip waarbij vele soorten gedrag, al dan niet strafbaar, wordt samengevat. Het gaat van normoverschrijdend opgroeigedrag tot het stelselmatig plegen van criminele delicten.

Jeugdwerk.
Binnen de gemeente Loppersum krijgen de jongeren extra aandacht via het jongerenwerk. De jeugdsozen kunnen een beroep doen op ondersteuning en begeleiding van de jongerenwerker.
Bij de gemeente functioneert een werkgroep Jeugd, waarin naast de wethouder jeugdzaken, de burgemeester, de jongerenwerker, de jeugdagent en medewerkers van het team Welzijn zitten.
Doelstelling is om via een integrale aanpak te komen tot beheersing van de overlast door jongeren. Ook moet worden voorkomen dat de doelgroep maatschappelijk en crimineel afglijdt.

Om de jeugd een plek in onze samenleving te geven worden Jongeren Ontmoetingsplaatsen (JOP's) in onze gemeente zoveel mogelijk in stand gehouden. Bij elke Jop wordt een beheergroep ingesteld en een beheersreglement ondertekend. Deze groep, waarin o.a. jeugd, buurt, politie, gemeente en jongerenwerk zijn vertegenwoordigd, bespreekt de stand van zaken rondom een specifieke JOP en de eventuele overlast.
De jongerenwerker heeft gesprekken met jongeren en jeugdsozen uit meerdere dorpen.

Jeugdzorg.
Van de politie verwachten wij dat er probleemgevallen gemeld worden via jeugdzorg of via onze zorgnetwerken, of in ieder geval dat zij daar actief aan deelnemen.

Senioren.
De politie is steeds vaker bij deze groep betrokken. Dit in verband met (vermeende) diefstallen en gevoelens van onveiligheid, o.a. door hangjongeren.

4. Kwalitatieve dienstverlening (prioriteit 1-meldingen, bereikbaarheid en beschikbaarheid politie)

a. In het kader van algemene advisering

De politie moet op de hoogte zijn van de algemene problemen die in de gemeente en de specifieke problemen die in de diverse dorpen spelen. Anderezijds moet de gemeente informatie van de politie ontvangen om een integraal veiligheidsbeleid te kunnen voeren.

Van de politie wordt gevraagd regelmatig te overleggen met de burgemeester, deel te nemen aan het dorpenoverleg, het overleg in het kader van Integraal Veiligheidsbeleid, bij de werkgroep Jeugd, bij het projekt Hink Oostingstraat, bij het overleg jaarwisseling, bij het overleg OGGZ, bij incidentele probleemsituaties en bij raadscommissievergaderingen aanwezig te zijn bij de bespreking van politiezaken. Eens per jaar worden zaken over de Regiopolitie op de agenda van de raadscommissie gezet.

Over APV-vergunningen:
De af te geven vergunningen moeten zodanige voorwaarden bevatten dat deze na te leven en te controleren zijn en de voorwaarden moeten ook nageleefd worden.
Gevraagde politie-inzet: te adviseren over de redactie van ontwerpvergunningen en toe te zien op naleving ervan en - voorzover nodig- het begeleiden verkeer bij festiviteiten/ optochten, etc.
Ook moeten zij instructie geven aan verkeersregelaars.

b. De beschikbaarheid voor lokale zorg

Onder lokale zorg verstaan wij:
Het hebben van goede contacten waardoor de beeldvorming over de politie aanzienlijk verbeterd en mede als gevolg daarvan de samenwerking tussen de politie en de inwoners bij het voorkomen en oplossen van criminaliteit.
Bij de inwoners moet een veiligheidsgevoel ontstaan en de negatieve houding van het publiek ten opzichte van de politie in de politiemonitor moet veranderen in een positieve houding.
Dat kan vooral bereikt worden door persoonlijke contacten met groepen uit onze gemeente, zoals met:
- jongeren en jeugdcentra (vandalisme, vuurwerk);
- middenstanders (adviseren over preventieve maatregelen);
- horeca (overleg over overlast);
- dorpsverenigingen (overleg over regelmatige overlast in de dorpen);
- politieke bestuurders (overleg over de problemen in de gemeente);
- organisatoren van en deelnemers aan markten, braderieën, grote (sport)evenementen, etc;
- inwoners die regelmatig ruzie/onenigheid met elkaar hebben;
- wildbeheereenheden.

Ook is van belang dat de politie na enige tijd de melder van een delict informeert over de voortgang. Daarmee wordt de melder duidelijk dat er ook iets wordt gedaan met zijn/haar melding.

De contacten lopen vooral via surveillances, door persoonlijke gesprekken en door aanwezigheid op vergaderingen.
Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor de buurtagenten, de jeugdagent en de stadswacht.

c. Surveillances

Van de politie wordt gevraagd, samen met de stadswachten, regelmatig te surveilleren in de gemeente waarbij dan ook worden meegenomen:
- alle signalen die worden ingebracht naar aanleiding van de werkgroep Jeugd betreffende jongeren en hangplekken;
- idem met besturen van jongerencentra over preventie van "crimineel" gedrag;
- met individuele middenstanders en handelsverenigingen over zaken als: preventie bij inbraken, winkeldiefstallen, oplichting, etc;
- vuurwerkoverlast: gesprekken met jongeren op school en op straat over het gebruik van vuurwerk (ernstige overtreders moeten worden doorgestuurd naar Halt) en letten op het illegaal verkopen van vuurwerk;
- overtredingen van de APV.

d. Een goede bereikbaarheid van de politie
De politie moet steeds bereikbaar zijn voor de inwoners.
Van de politie wordt gevraagd om voor het publiek bereikbaar te zijn via het politiebureau in het gemeentehuis. Dat moet algemeen bekend zijn.

e. Burgernet

In 2010 wordt stapsgewijs begonnen met het invoeren van Burgernet in de Groninger gemeenten. Met dit telefonisch systeem wordt een samenwerking tussen de politie en de inwoners ingevoerd om daders van delicten op te sporen. De inwoners van de gemeenten Veendam, Groningen en Winsum kunnen hieraan al dit jaar meedoen, in 2011 en 2012 volgen de overige gemeenten. Positief hierbij is de vergroting van de betrokkenheid van de inwoners bij het opsporen van daders. Wij verwachten dat ook in onze gemeente hieraan veel inwoners willen meedoen. De kosten van deelname zijn het eerste jaar ongeveer € 4.000,00 voor alle deelnamekosten, daarna zijn deze ongeveer € 2.000,00 per jaar. Onder de deelnamekosten vallen de kosten voor voorlichting, verzenden informatiemateriaal en het bijhouden van de telefoongegevens van de deelnemende inwoners. Het is de bedoeling het beheer van de telefoongegevens uit te besteden aan het Veiligheidshuis in Groningen.
Ons college wil dat onze inwoners zo spoedig mogelijk kunnen meedoen aan Burgernet.

f. Diversen

In de gebiedscan staat voor het eerst een overzicht van het aantal geleverde verdachten bij het Openbaar Ministerie. In 2008 waren dat er 78, dit nam af in 2009 tot 68.

Ook wordt nu aangegeven hoeveel dagen er nu zit tussen de datum van het eerste verhoor van verdachte jongeren en de datum dat het betreffende delict wordt aangemeld bij het OM. Deze nam af van 83 dagen in 2008 naar 75 dagen in 2009.

g. Aanrijtijden
De stijgende lijn bij de aanrijtijd bij prioriteit 1 meldingen wordt in 2009 doorgezet. In 2008 werd in nog 96,3 % van de gevallen de aanrijtijd van maximaal 15 minuten gehaald, in 2009 was dat maar liefst in 97,5% het geval.

5. De gemeentelijke inzet voor 2011 voor openbare orde

Tot zover opmerkingen over de gevraagde inzet van de politie. Hierna wordt een opsomming gegeven van de gemeentelijke inspanningen op het gebied van veiligheid voor het volgend jaar. Deze staan ook in de begroting gepland.

Surveillances/Stadswacht toezicht
- De gemeente heeft via de Stichting Veiligheidszorg Groningen een stadswacht aangesteld. Deze is ook inzetbaar in de andere gemeenten van de basiseenheid Uithuizen. Anderzijds zijn stadswacht uit andere gemeenten inzetbaar in onze gemeente.
- De gemeente reageert adequaat op de meldingen van de stadswacht over milieu-overtredingen en overtredingen van de APV

Huiselijk geweld
De gemeente voert sinds medio 2009 de Wet Tijdelijk Huisverbod uit, met maatschappelijke opvang door de stichting Welzijn en Dienstverlening in Delfzijl. Met het maatschappelijk werk zullen afspraken worden gemaakt om (nog) meer aandacht te besteden aan situaties waarbij kinderen zijn betrokken.

Inbraken in woningen.
- De stadswacht gaat door met het vakantieproject (controle van woningen van inwoners die op vakantie zijn). De gemeente geeft via advertenties informatie over dit project.
- De stadswacht surveilleert extra in buurten waar regelmatig wordt ingebroken.
- De gemeente schrijft bij nieuwbouw en bij verbouw voor dat ramen, deuren en kozijnen moeten voldoen aan normen over inbraakweerbaarheid klasse 2 (artikel 20a Bouwbesluit).

- Bij nieuwe bestemmingsplannen wordt ernaar gestreefd het Keurmerk Veilig Wonen te krijgen.
- De gemeente betaalt een vergoeding aan Stichting Veiligheidszorg Groningen voor het geven van preventie-adviezen.

Verkeersveiligheid.
De gemeente:
- Overlegt met de regiopolitie over concrete verkeersproblemen en neemt concrete verkeers-maatregelen waar dat nodig is.
- Als wegbeheerder houdt de gemeente verkeersmetingen om naast klachten en ongevallen-registratie concrete verkeersproblemen vast te stellen.
- Indien dan nog nodig, dringt bij de provincie aan op het nemen van maatregelen om het aantal ongevallen op de rondweg bij Middelstum te beperken.
- Onderhoud wegen, fietspaden, wandelpaden.
- Verzorgt de gladheidsbestrijding en de openbare verlichting.
- Stelt verkeersborden en afzetmateriaal beschikbaar voor de organisatie van evenementen.
- Stelt verkeersregelaars aan die belast worden met het toezicht bij evenementen in onze gemeente.

De stadswacht spreekt burgers aan op hun rijgedrag (o.a. weekmarkt in Loppersum) en treden op als verkeersregelaar. Verder keurt de stadswacht fietsen van de schooljeugd.

Overlastklachten
- De gemeente reageert op klachten die via de gemeentelijke klachtenlijn binnenkomen en te maken hebben met overlast.
- De gemeente initieert ook zelf overleg met jongeren bij problemen in een bepaalde omgeving.
- De gemeente schrijft brieven aan jongeren en hun ouders als zij regelmatig overlast hebben veroorzaakt.
- De gemeente neemt ook in 2011 deel aan het Halt-project.
- De gemeente zal in 2011 gericht toezien op handhaving van de APV.
- De stadswacht surveilleert langs de hangplekken en JOP's en informeert de gemeente en de politie op risico-gedrag door jongeren.
- De stadswacht surveilleert bij evenementen waar veel bezoekers op af komen.
- De gemeente past regelmatig de APV aan en organiseert overleg tussen de organisatoren en de betrokken gemeentelijke afdelingen en de politie.
- De gemeente doet mee aan een convenant spoorlijn Groningen- Delfzijl.

Gebruik alcohol en drugs door jongeren
- De gemeente heeft samen met de gemeenten Appingedam en Delfzijl 2 toezichthouders in dienst die gericht letten op de uitvoering van de Drank- en horecawet. Op dit moment gaat dit via een pilot. De kosten worden door het ministerie vergoed. In 2011 gaat deze taak over naar de gemeenten en zal worden uitgevoerd door VTH/DEAL. De rijksvergoeding die we dan ontvangen wordt besteed aan dit toezicht.
- Verder wordt VTH/DEAL gevraagd attent te zijn op mutaties bij beheerders/eigenaren door een jaarlijkse controle van de dossiers en jaarlijks vergunningen voor de speelautomaten te verlenen.
- De gemeente vraagt de politie en de 2 toezichthouders op te treden tegen het alcoholgebruik op straat.
- De gemeente stelt regels op voor het verlenen van ontheffingen op grond van artikel 35 voor het schenken van alcohol o.a. bij evenementen.
- De jongerenwerker maakt alcoholgebruik in sozen bespreekbaar met de besturen daarvan en adviseert en informeert hen hoe om te gaan met het problemen bij alcohol- en drugsgebruik in de sozen.
- De gemeente heeft regelmatig intern overleg over het actieplan Alcohol en jeugd.
- De gemeente stelt een werkgroep horeca in, waarin concrete probleemsituaties worden besproken.
- De gemeente vraagt de handhavers om ook te letten op de aanwezigheid van speelautomaten in horeca-gebouwen.
- De gemeente benadert de sportverenigingen om ook een bijdrage te leveren aan het verminderen van het alcoholgebruik.

- De gemeente heeft, samen met enkele buurgemeenten, een drugbeleid vastgesteld, waarin de komst van coffeeshops wordt tegengegaan.
- De gemeente neemt contact op met Verslavingszorg Noord Nederland over de mogelijkheden voor een onderzoek naar het drugsgebruik onder jongeren.

Jaarwisseling
- De gemeente overlegt intern en met externe partijen, zoals verengingen Dorpsbelangen, over een integrale aanpak van de overlast door de jaarwisseling. Daarbij wordt ook de politie betrokken.
- De gemeente let zelf ook op de brandstapels tijdens de jaarwisseling en voert spullen af als de stapel te groot wordt of als er milieu-onvriendelijke spullen op liggen.
- De gemeente verleent subsidies aan verenigingen als dat de openbare orde ten goede komt.
- De gemeente controleert jaarlijks de opslagplaats bij het verkooppunt van vuurwerk en plaatst advertenties over het gebruik van vuurwerk.
- De brandweer controleert de brandveiligheid van horecapanden die tijdens de jaarwisseling open zijn.

Handhaving via VTH/DEAL en via de BRN
- De gemeente voert zelf de handhaving van APV zaken uit.
- De gemeente handhaaft de drank en horecawet actief door inzet van 2 toezichthouders.
- De brandweer ziet toe op de brandveiligheid bij evenementen.

Jeugd en jongeren
- De gemeente houdt 1 JOP in Garsthuizen in stand en zorgt voor de inzet van een jongeren-werker.
- De gemeente coördineert het overleg tussen de gebruikers van de JOP en de omwonenden.
- De gemeente vraagt aan de jeugdagent en haar jongerenwerker om contact te houden met groepen.

Werkgroepen en andere overleggen
De gemeente stemt activiteiten af via het periodiek overleg met de politie, via de werkgroep jeugd, het overleg over de Hink Oostingstraat, het JOT, het overleg over de jaarwisseling, het overleg met organisatoren van evenementen, het verkeersoverleg, het overleg met besturen van Dorpsbelangen, het convenanten-overleg met de jeugdsozen en bij incidentele probleemsituaties.
De gemeente doet mee aan het overleg veiligheid spoorverbinding Groningen – Delfzijl.

Het Veiligheidshuis.
De gemeente geeft jaarlijks een bijdrage aan het Veiligheidshuis Groningen voor de kosten van de medewerker die de Groninger gemeenten ondersteunt.

Bedrijven
De gemeente geeft jaarlijks een bijdrage aan het regionaal platform Criminaliteit.

Goede bereikbaarheid van de politie
De gemeente stimuleert het gebruik van het telefoonnummer 112 bij ernstige delicten, zoals inbraak, diefstal, vernieling, bedreiging en mishandeling.
In 2011 wordt nagegaan of deelname aan burgernet al in dat jaar of in 2012 mogelijk is.

6. Brandweerzaken

De regionale brandweer
De Groninger gemeenten hebben samen de regionale brandweer opgericht. Het hoofdgebouw staat aan de Sontweg in Groningen. Deze organisatie ontwikkelt plannen die voor alle gemeenten gelden en ondersteunen de gemeenten met gespecialiseerd en extra brandweermateriaal en brandweerpersoneel. In verband met de komende wet Veiligheidsregio zal deze organisatie extra functies krijgen. De kosten van deze organisatie voor 2011 worden in de begroting geraamd.

Brandweer Rayon Noord
Eind 2006 heeft de gemeenteraad ingestemd met de Brandweer Rayon Noord. Het gaat hierbij om een samenwerkingsverband tussen Appingedam, Delfzijl, Eemsmond en Loppersum op het gebied van de brandweerzorg. De organisatie is gevestigd in de brandweerkazerne in Delfzijl en heeft als taak de vier gemeenten te ondersteunen bij de diverse taken op het gebied van brandveiligheid. De gemeentelijke diensten uit de vier gemeenten kunnen een beroep doen op de nieuwe organisatie, o.a. bij de vergunningverlening, handhaving, opleidingen en inkoop en onderhoud brandweer-materieel. Daarnaast worden de blusgroepen in deze gemeenten nu op een aantal zaken aangestuurd vanuit het samenwerkingsverband. De gemeenten blijven verantwoordelijk voor het personeel (vrijwilligers) en de eigen gebouwen. Kredieten voor materieel en materiaal moet elke gemeente zelf beschikbaar stellen. Wel is het de bedoeling dat stapsgewijs de brandweerzorg in de vier gemeenten op dezelfde manier wordt ingevuld.
Brandweer Rayon Noord werkt met een eigen begroting. Deze bestaat hoofdzakelijk uit de salarissen van het eigen personeel en huisvestingskosten van het eigen gebouw. Het bestuur wordt gevormd door de vier burgemeesters.
De gemeenteraden krijgen zowel de begroting, als de rekening toegestuurd. Bij de verdeling van de kosten wordt enerzijds gekeken naar het inwoneraantal, anderzijds naar de rekenfactoren uit de Brandweernorm Groningen. Sinds 2007 is de formatie stapsgewijs uitgebreid. In 2010 is deze afgerond.
Het college krijgt elk jaar een werkplan toegestuurd. Daarin staan de concrete werkzaamheden die zij voor elke gemeente doen.
De kosten voor de BRN staan in de begroting 2011.

De gemeentelijke brandweer
Onze gemeente beschikt over twee brandweerkorpsen. Beide hebben momenteel 15 brandweer-mensen. De Eemshavenweg is de scheiding tussen de werkgebieden van de beide blusgroepen. Met de drie andere DEAL-gemeenten zijn afspraken gemaakt over de inzet in een deel van onze gemeente: Appingedam verzorgt Oosterwijtwerd, Bierum een gedeelte bij ’t Zandt en Uithuizermeeden rukt uit naar branden in Zijldijk.
Het aantal uitrukken in onze gemeente waren de afgelopen twee jaar:

	2008	**2009**
- Branden	33	25
- Hulpverlening bij ongevallen	9	25
- Diversen	9	2

Onze brandweermensen moeten daarnaast door oefeningen blijven voldoen aan de huidige en komende opleidingseisen.

7. Rampenbestrijding

De burgemeester is verantwoordelijk voor de daadwerkelijke afhandeling van een ramp in onze gemeente. Het college moet zorgen voor een goede voorbereiding op een ramp. De raad moet via de begroting de benodigde kredieten beschikbaar stellen.
Ook hierbij speelt de Wet Veiligheidsregio een belangrijke rol. Deze geeft globaal aan welke plannen elke gemeente moet vaststellen en hoe zij zich moet voorbereiden op een ramp.

Regionaal
In de provincie Groningen wordt door de 23 gemeenten veel samengewerkt bij de planvorming. Voordeel hierbij is dat de plannen in de gemeenten dezelfde zijn, waardoor medewerkers onderling uitwisselbaar zijn. Ook andere hulpdiensten zoals de brandweer, politie en GHJOR hebben voordeel bij gelijkluidende plannen en draaiboeken. Alle ambtenaren rampenbestrijding uit de 23 gemeenten helpen mee om de draaiboeken actueel te houden. Ambtenaren uit vier gemeenten maken daarbij extra uren. Die gemeenten krijgen daarvoor een vergoeding.

DEAL
Omdat onze gemeente zelf onvoldoende personeel heeft om meer dan een dag de draaiboeken in te vullen met eigen personeel heeft de gemeenteraad in 2008 ingestemd met samenwerking met de drie andere DEAL-gemeenten. Hiermee wordt gestreefd naar één ambtelijk team dat ingezet kan worden in de vier gemeenten. Het concrete voorstel komt na de zomervakantie nog in de gemeenteraad aan de orde. Dan zijn ook de uitvoeringskosten bekend. Indien mogelijk worden deze nog in de begroting 2011 opgenomen. Anders gebeurt dat bij de eerste Turap in 2011.

Gemeentelijk
Ook na de samenwerking houdt onze gemeente een eigen beleidsteam en een klein ondersteunend team dat de burgemeester ondersteund bij de rampbestrijding.
De kosten hiervoor staan in de begroting 2011.

Wij stellen u voor in te stemmen met de voorgestelde integrale veiligheidsaanpak voor 2011.

Loppersum, 17 augustus 2010

Burgemeester en wethouders van de
gemeente Loppersum,

A. Rodenboog, burgemeester.
J. Masselink, loco-secretaris.

De raad van de gemeente Loppersum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ;

b e s l u i t :

in te stemmen met het daarin voorgestelde integrale veiligheidsbeleid in de gemeente Loppersum voor 2011.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Loppersum
gehouden op 13 september 2010, nr. .

De raad voornoemd,

A. Rodenboog, voorzitter.

R.H. Bosma, griffier.