Model Gemeentelijk Rampenplan

Regio Groningen

CRISIS MANAGEMENT GRONINGEN

Inhoudsopgave

Inleiding **5**

1 Rampenplan **7**
1.1 Wettelijke plicht 7
1.2 Definitie Ramp 7
1.3 Doel gemeentelijk rampenplan 7
1.4 Bevoegdheid en verantwoordelijkheid 7
1.5 Werkingssfeer 7
1.6 Rampbestrijdingsplannen 8
1.7 Informatieverschaffing 8
1.8 Reikwijdte Gemeentelijk Rampenplan 8
1.9 Afstemming 8

2 Risicoinventarisatie en –analyse **9**
2.2 Ramptypen 9
2.3 Gemeentelijke plannen 10
Rampbestrijdingsplannen 10
2.4 Overzicht risico's en bijbehorende planvorming 11

3 Bestuurlijke en operationele coördinatie; leiding **13**
3.1 Algemeen 13
3.2 Burgemeester 13
3.3 Operationele leiding 14
3.4 Technische leiding 14
3.5 Bovengemeentelijke coördinatie 14
3.6 Commissaris van de Koningin 14
3.7 Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 15
3.8 Dijkgraaf 15
3.9 Hoofdofficier van Justitie 15

4 De coördinatie van de inzet bij de bestrijding van incidenten **16**
4.2 GRIP-procedure 16
4.3 Opschalingswijzer 18
4.4 GRIP-Voorbereidend 20
4.5 Afstemming met Duitsland 21

5 Deelplannen en werkprocessen **27**

Bijlage 1 Begrippenlijst rampenbestrijding **31**

Bijlage 2 Afkortingen Rampenbestrijding **35**

Bijlage 3 Plan Regionaal Beleidsteam **37**

Bijlage 4 Plan Gemeentelijk Beleidsteam **47**

Bijlage 5 Plan Regionaal Operationeel Team **64**

Bijlage 6 Plan Commando Rampterrein **75**

Bijlage 7 Plan Regionaal Voorbereidingsteam **84**

Bijlage 8 Deelplannen **90**

Inleiding

Het voorliggende Model Gemeentelijk Rampenplan is vastgesteld door de Bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR. De Colleges van burgemeester en wethouders zijn elk voor hun eigen gemeente verantwoordelijk voor de voorbereidingen ten behoeve van de bestrijding van een incident. Het College stelt het Gemeentelijk Rampenplan vast, waarin de risico's zijn geïnventariseerd en waarin de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding worden beschreven en het beleid ten aanzien van het vaststellen van rampbestrijdingsplannen wordt vastgelegd.

De gemeenteraad kan zich op basis van de in het rampenplan opgenomen risico-inventarisatie een oordeel vormen over de in het rampenplan opgenomen keuze met betrekking tot de vaststelling van rampbestrijdingsplannen. Hierdoor wordt de controlerende rol van de gemeenteraad vormgegeven. Indien de gemeenteraad van oordeel is, dat het door het college vastgestelde plan niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen, dan kan de raad hen verzoeken het plan aan te passen.

Het Gemeentelijk Rampenplan moet als gevolg van de Wet rampen en zware ongevallen iedere vier jaar door het College van burgemeester en wethouders vastgesteld worden of eerder wanneer gewijzigde omstandigheden daar aanleiding toe geven.

De afdeling Crisismanagement van de Brandweer Stad en Regio Groningen is belast met het beheer van het Model Gemeentelijk Rampenplan. De meest recente actualisatie vond plaats in 2008.

De ambtenaar rampenbestrijding is - onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretaris - de beheerder van het plan Gemeentelijk Beleidsteam. Hoofdstuk 2 wordt eveneens per gemeente afzonderlijk beheerd.

Leeswijzer

Het Gemeentelijk Rampenplan is onderverdeeld in de volgende hoofdstukken en bijlagen.

Hoofdstuk 1: Gemeentelijk Rampenplan
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het doel en de wettelijke verplichtingen ten aanzien van het maken van een Gemeentelijk Rampenplan.

Hoofdstuk 2: Risico-inventarisatie en -analyse
Op grond van artikel 4, eerste lid, onderdeel b van de Wet rampen en zware ongevallen moet het Gemeentelijk Rampenplan een overzicht bevatten van alle soorten rampen en zware ongevallen, die de gemeente kunnen treffen. In hoofdstuk 2 is een overzicht opgenomen van de ramptypen die in alle gemeenten kunnen voorkomen, evenals een overzicht van de risicovolle situaties binnen de gemeente waarbij zich een ramp of zwaar ongeval en de mogelijke gevolgen daarvan kan voordoen. Hierbij wordt specifiek ingegaan op de beschikbare rampbestrijdingsplannen en overige relevante planvorming. Deze risico-inventarisatie wordt bij elke herziening geactualiseerd.

Hoofdstuk 3: Bestuurlijke en operationele coördinatie en leiding
In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op zowel de bestuurlijke als de operationele leiding en coördinatie tussen alle betrokkenen. Daarbij wordt gekeken naar ieders verantwoordelijkheid en tevens naar de structuur van de leiding bij de bestrijding van een incident.

Hoofdstuk 4: De coördinatie van de inzet
Voor een goede bestrijding van incidenten is het van groot belang dat vooraf coördinerende afspraken worden gemaakt over de wijze waarop wordt samengewerkt. De werkwijze is beschreven in hoofdstuk 4. Hierbij wordt aangesloten op de Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure (GRIP).

Hoofdstuk 5: Deelplannen / werkprocessen
Hoofdstuk 5 bevat een overzicht van de deelplannen van de werkprocessen die bij de bestrijding van incidenten kunnen voorkomen. Per deelplan is vastgesteld wie de procesverantwoordelijke is, welke activiteiten moeten worden uitgevoerd en welke relaties tussen de deelplannen onderling bestaan.

Bijlagen
In de bijlage zijn een afkortingenlijst, begripsomschrijvingen en plannen voor de verschillende teams opgenomen, die een rol hebben bij de bestrijding van incidenten, zoals het Regionaal Beleidsteam, het Gemeentelijk Beleidsteam, het Operationeel Team, het Commando Plaats Incident en het Regionaal Voorbereidingsteam.

Gemeentelijke uitwerking
Het is van belang dat alle gemeenten in de regio zich op dezelfde manier op de rampenbestrijding voorbereiden en daarom wordt het Gemeentelijk Rampenplan in alle gemeenten op basis van het Model Gemeentelijk Rampenplan uitgewerkt en vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders. In hoofdstuk 2 en de bijlagen 3 en 4 van het plan Gemeentelijk Beleidsteam geeft elke gemeente zijn eigen specifieke situatie weer. Alle overige hoofdstukken, inclusief de bijlagen, zijn voor alle gemeenten in de regio Groningen identiek van inhoud.

1 Gemeentelijk Rampenplan

1.1 Wettelijke plicht

Op basis van de Wet rampen en zware ongevallen (artikel 2 en 3) moet iedere gemeente zich voorbereiden op rampen en zware ongevallen, die zich op haar grondgebied kunnen voordoen. Burgemeester en wethouders zijn verantwoordelijk voor de voorbereidingen. Deze voorbereiding moet worden vastgelegd in een Gemeentelijk Rampenplan dat door het college van Burgemeester en Wethouders tenminste één maal per vier jaar wordt geactualiseerd en vastgesteld. In het Gemeentelijk Rampenplan worden risico's geïnventariseerd, de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding beschreven en het beleid ten aanzien van het vaststellen van rampbestrijdingsplannen vastgelegd. Indien gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven, wordt het rampenplan tussentijds geactualiseerd.

1.2 Definitie Ramp

De definitie zoals die in de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) is opgenomen luidt:

Een ramp of zwaar ongeval is een gebeurtenis:
1. waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad; en
2. waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

1.3 Doel Gemeentelijk Rampenplan

Het Gemeentelijk Rampenplan heeft tot doel een zo adequaat mogelijke voorbereiding op de rampenbestrijding te bewerkstelligen. De ramp of het (zwaar) ongeval moet worden bestreden, de effecten en gevolgen zoveel mogelijk ingeperkt en er moet aansluiting zijn bij de reguliere bestrijding en hulpverlening (de dagelijkse taken van de betrokken organisaties).

1.4 Bevoegdheid en verantwoordelijkheid

Burgemeester en wethouders zijn belast met de voorbereiding op de rampenbestrijding. De bevoegdheid en verantwoordelijkheid voor het vaststellen, wijzigen en uitwerken van het rampenplan (in deelplannen) is gelegen bij het college van Burgemeester en Wethouders. Bevoegdheden van organisaties, betrokken bij de rampenbestrijding, zijn vastgelegd in:
- Gemeentewet;
- Wet rampen en zware ongevallen;
- Brandweerwet;
- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- Politiewet;
- Waterstaatswet 1900;
- Provinciewet.

1.5 Werkingssfeer

Indien een incident heeft plaats gevonden vindt opschaling plaats conform de opschalingprocedure in dit Gemeentelijk Rampenplan. Het verdient aanbeveling om expliciet het Gemeentelijk Rampenplan in werking te stellen. Daarmee wordt formeel overgegaan van collegiaal bestuur (het college van Burgemeester en Wethouders is bevoegd) naar eenhoofdig bestuur (de burgemeester heeft het opperbevel). Voor de financiële afhandeling van een incident heeft het wel of niet inwerking stellen van het Gemeentelijk Rampenplan geen consequenties. De burgemeester doet hiervan zo spoedig mogelijk mededeling aan de commissaris van de Koningin en zo spoedig mogelijk aan het college van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad. In geval van een incident worden de burgemeesters van de aangrenzende gemeenten en de commissaris van de Koningin blijvend geïnformeerd. De burgemeester bepaalt het tijdstip waarop de rampsituatie als geëindigd kan worden beschouwd.

De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of zwaar ongeval of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan (Wet rampen en zware ongevallen, artikel 11 (bevelsbevoegdheid) en artikel 175 van de Gemeentewet). Met behulp van artikel 176 van de Gemeentewet kan de burgemeester in noodsituaties algemene voorschriften uitvaardigen en afkondigen (Hij / zij kan zich hierbij laten adviseren door de hoofden van de operationele diensten of hoofden van de gemeentelijke diensten).

De commissaris van de Koningin kan bij een ramp of een zwaar ongeval van meer dan plaatselijke betekenis of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan de burgemeesters in de provincie, zoveel mogelijk na overleg met hen, de nodige aanwijzingen geven over het door hen inzake de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval te voeren beleid (artikel 12 Wet rampen en zware ongevallen).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, indien het algemeen belang dat dringend eist, de commissaris van de Koningin, zoveel mogelijk na overleg met hem, de nodige aanwijzingen geven over het door hem inzake de bestrijding van rampen en zware ongevallen te voeren beleid (artikel 13 Wet rampen en zware ongevallen).

1.6 Rampbestrijdingsplannen

Op basis van de Wet rampen en zware ongevallen moet in het rampenplan het beleid worden beschreven voor het vaststellen van rampbestrijdingsplannen (artikel 3, lid 4 en artikel 4). In hoofdstuk 2 van dit Gemeentelijk Rampenplan is, naast een overzicht van de totale risico's, een inventarisatie opgenomen van de mogelijke rampen en zware ongevallen binnen de gemeente waarvan plaats, aard en gevolgen voorzienbaar zijn en waarvoor een rampbestrijdingsplan wordt vastgesteld.

1.7 Informatieverschaffing

De burgemeester is verplicht op grond van de Wet rampen en zware ongevallen (artikel 11a) en het Besluit informatie inzake rampen:

1. aan de bevolking, de commissaris van de Koningin en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informatie te verschaffen inzake:
   a. de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of zwaar ongeval die de bevolking of het milieu bedreigt of treft en
   b. de bij deze ramp of zwaar ongeval te volgen gedragsnorm.
2. de bij de bestrijding van een ramp of zwaar ongeval betrokken personen informatie te verschaffen inzake:
   a. een ramp die of een zwaar ongeval dat de bevolking of het milieu bedreigt of treft;
   b. de risico's die hun inzet bij deze ramp of dit zware ongeval voor hun gezondheid heeft;
   c. getroffen of te treffen voorzorgsmaatregelen.

In het deelplan Voorlichten en communiceren (17) is de informatieverschaffing nader uitgewerkt.

1.8 Reikwijdte

Het Gemeentelijk Rampenplan geldt uitsluitend voor het grondgebied van de gemeente.

1.9 Afstemming

Om onderlinge afstemming te bevorderen is het rampenplan gezamenlijk opgesteld met alle gemeenten in de provincie Groningen, de waterschappen in Groningen, de provincie Groningen en alle overige partners. Afstemming met de calamiteitenplannen van de waterschappen en het provinciaal coördinatieplan heeft plaatsgevonden. (Het provinciaal coördinatieplan bevordert de afstemming binnen de provincie. Het landelijk coördinatieplan bevordert de landelijke afstemming.)

2 Risico-inventarisatie en –analyse

De gemeente is wettelijk verplicht een risico-inventarisatie te maken en deze op te nemen in het Gemeentelijk Rampenplan. Het betreft hier een totaaloverzicht waarin de soorten rampen en zware ongevallen zijn opgenomen die de gemeente kunnen bedreigen en de mogelijke gevolgen daarvan. Daarnaast moet een overzicht gemaakt worden van risicovolle situaties binnen de gemeente waarbij zich een ramp of zwaar ongeval kan voordoen en de mogelijke gevolgen daarvan.

De geïnventariseerde risico's in de regio zijn vastgelegd op de risicokaart Groningen. Deze is in multidisciplinair verband tot stand gekomen en voor iedereen via het internet toegankelijk. De provincie Groningen beheert de (digitale) risicokaart en deze is dan ook te vinden op www.provinciegroningen.nl. Behalve risico's in de eigen gemeente kunnen ook risico's in een andere gemeente een rol spelen bij het bestrijden van een incident. Gemeenten dienen elkaar onderling te informeren. Ditzelfde geldt voor provincie- of landgrens overschrijdende incidenten.

Hieronder volgt een overzicht van de ramptypen die in de regio Groningen kunnen voorkomen. Vervolgens wordt ingegaan op de planvorming ten aanzien van de rampenbestrijding, waarna een overzicht volgt van de risico's in de gemeente.

2.1 Ramptypen

In de Maatramp Regio Groningen is een onderverdeling gemaakt in soorten ramptypen die in Groningen kunnen voorkomen. Deze ramptypen zijn hieronder verdeeld in acht clusters gebaseerd op de ongevalkarakteristieken. De clusters zijn in algemene termen beschreven.

Het betreft de volgende clusters:

Nr.	Ramptype
1	**Rampen met betrekking tot verkeer en vervoer**
	- Luchtvaartongeval - Ongeval op het water - Verkeersongeval op het land (weg en spoor)
2	**Rampen met gevaarlijke stoffen**
	Dit cluster omvat ongevallen met gevaarlijke stoffen. De stoffen kunnen voorkomen bij vervoer over weg, water en spoor, zijn aanwezig bij bedrijven of instellingen of worden getransporteerd door buisleidingen. - Ongeval met brandbare / explosieve stof - Ongeval met giftige stof - Kernongeval
3	**Rampen met betrekking tot de volksgezondheid**
	Dit cluster omvat (plotselinge) gebeurtenissen, inzichten in of vermoedens over een directe bedreiging voor de volksgezondheid van een groep mensen (voorbeeld: - epidemie) of dieren (voorbeeld: mond- en klauwzeer). - Bedreiging volksgezondheid - Ziektegolf
4	**Rampen met betrekking tot de infrastructuur**
	- Branden in grote gebouwen - Instorting van gebouwen
5	**Rampen met betrekking tot de bevolking**
	Dit cluster omvat grootschalige onrust rondom mensen(massa's). De onrust wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door sociaalpsychologische omstandigheden en zijn niet van technische aard. - Paniek in menigten - Grootschalige ordeverstoringen

Nr.	Ramptype
6	**Natuurrampen**
	- Overstromingen - Natuurbranden - Extreme weersomstandigheden
7	**Ramp op afstand**
	Dit ramptype kenmerkt zich door het ontbreken van de eigen betrokkenheid bij de bronbestrijding, maar wel het repatriëren of opvangen van slachtoffers van een ramp elders.
8	**Uitval van nutsvoorzieningen**
	Onder dit ramptype vallen gebeurtenissen die een verstoring van het maatschappelijk leven met zich mee kunnen brengen bij uitval of storing van nutsvoorzieningen (zoals elektriciteit, drinkwater, gas of telefonie). Pas nadat een voorziening uitvalt zijn plaats en aard vast te stellen en zijn de gevolgen te overzien.

2.2 Gemeentelijke plannen

De gemeente dient zich onder andere door middel van planvorming voor te bereiden op voorzienbare risico's. Hiervoor worden verschillende plannen opgesteld.

Gemeentelijk Rampenplan is een overkoepelend plan dat bij allerlei incidenten toepasbaar is. Het bestaat uit deelplannen die processen beschrijven die bij een incident nodig kunnen zijn.

Draaiboeken: Dit zijn instructies, inhoudende de alarmeringsregeling, de taakomschrijving en de werkwijze van bij de bestrijding van (de gevolgen van) een incident of de dreiging daarvan betrokken (samenwerkingsverbanden van) diensten, afdelingen, organisaties of instanties en hun plaats binnen de totale organisatie voor de bestrijding van incidenten.

Rampbestrijdingsplan: Dit is een plan dat wordt gemaakt voor het bestrijden van een incident bij een bedrijf of op een traject waar incidenten met gevaarlijke stoffen kunnen voorkomen. Het bevat alle maatregelen die de disciplines binnen de rampenbestrijding treffen om voorzienbare incidenten te bestrijden. Het zijn dus multidisciplinaire plannen. Hieronder wordt daarop nader ingegaan.

2.2.1 Rampbestrijdingsplannen

De burgemeester is op basis van de Wet rampen en zware ongevallen verplicht rampbestrijdingsplannen op te stellen voor elke ramp waarvan plaats, aard en gevolgen voorzienbaar zijn. Met plaats wordt hierbij ook 'traject' bedoeld. De burgemeester kan in sommige gevallen gemotiveerd bepalen dat hij voor sommige objecten geen rampbestrijdingsplan opstelt. Bij algemene maatregel van bestuur, middels het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99), is bepaald dat voor een bepaalde zware categorie bedrijven altijd een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld.

In regionaal verband zijn rampbestrijdingsplannen opgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en het water. Een rampbestrijdingsplan voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is in ontwikkeling. Dit zijn rampbestrijdingsplannen die ongevalscenario's beschrijven op verschillende plaatsen van een traject.
Naast gevaarlijke stoffen zijn er nog plannen voor specifieke risico's bijvoorbeeld het Coördinatieplan Waddenzee (voor de kustgemeenten), rampbestrijdingsplan Veren (veerdiensten), Plan "Vervuild Zwemwater" (blauwalg, botulisme, Legionella etc.).
Op lokaal niveau worden rampbestrijdingsplannen gemaakt voor bedrijven met gevaarlijke stoffen.

De rampbestrijdingsplannen worden vastgesteld nadat inspraak van de bevolking heeft plaatsgevonden. Daarvoor wordt in de media bekend gemaakt waar de plannen ter inzage worden gelegd, waarna de bevolking vier weken lang kan reageren. Onderdeel hiervan kan een inspraakbijeenkomst zijn. Vervolgens worden de plannen vastgesteld en binnen een maand na vaststelling gezonden aan de commissaris van de Koningin en indien het plan voor de waterstaatszorg van belang is, aan de bestuursorganen die binnen de gemeentegrenzen belast zijn met aangelegenheden betreffende de waterstaatszorg. De rampbestrijdingsplannen dienen elke vier jaar of eerder indien daartoe aanleiding is, te worden geactualiseerd en beoefend. Bij elke actualisering heeft de bevolking opnieuw inspraak.

2.3 Overzicht risico's en bijbehorende planvorming

Hieronder volgt een beknopt overzicht van de risico's en de bijbehorende plannen gemaakt in de gemeente. Een compleet overzicht van alle mogelijke incidenten in de gemeente is te vinden op de provinciale risicokaart. Deze is ontsloten op internet en bereikbaar via de website van de provincie. Daarnaast beschikt de regio sinds 2006 over de Regionale Vakgroep Risicocommunicatie (RVR) die met het regionale programma risicocommunicatie invulling geeft aan de preventieve risicocommunicatie. Concreet resultaat is de Risicowijzer, waarin de voornaamste risico's binnen elke gemeente in de regio zijn opgenomen.

Risico	Soort plan	Jaar van vaststelling
1. Rampen met betrekking tot verkeer en vervoer		
Luchtvaartongeval	Rampbestrijdingsplan Groningen Airport[1]	2004
Ongeval op het water -Eemskanaal	Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen op vaarwegen	2005
Verkeersongeval op het land (weg) - Groningen- Delfzijl - Eemshavenweg	Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen over de weg	2007
Verkeersongeval op het land (spoor) Spoorlijn Groningen- Delfzijl	Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor	2003
2. Rampen met gevaarlijke stoffen		
Kernongeval De gemeente ligt binnen het risicogebied van de kerncentrale Lingen.	GGD Nederland heeft opdracht om depots met Kalium-Jodaat tabletten aan te leggen en een distributieplan te ontwikkelen.	Wordt ontwikkeld
Asbest In de gemeente bevinden zich diverse asbesthoudende objecten. Bij een brand kan dat vrijkomen.	Asbestprocedure regionale brandweer	2004 (wordt momenteel geactualiseerd)
3. Rampen met betrekking tot de volksgezondheid		
Bedreiging volksgezondheid en ziektegolf Bijvoorbeeld een wereldwijde griepgolf (pandemie) of een terroristische aanslag met biologische middelen	-Procedure GHOR (Deelplan Geneeskundige hulpverlening - somatisch) -Deelplan Preventieve openbare gezondheidszorg waaronder -Draaiboek influenzapandemie -Draaiboek Massavaccinatie pokken -Deelplan Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal	2004 2005 2005 2004 2004
4. Rampen met betrekking tot de infrastructuur		
Branden in grote gebouwen en instorten van gebouwen • Gebouwen waar meer dan 200 minder zelfredzame personen vertoeven: • Gebouwen met een grootschalige publieksfunctie voor meer dan 1000 personen: • Gebouwen met meer dan 10 verdiepingen:	De brandweer heeft voor alle genoemde locaties bereikbaarheidskaarten	
5. Rampen met betrekking tot de bevolking		
Paniek in menigten en grootschalige ordeverstoringen	Hiervoor zijn geen specifieke plannen voorbereid. Bij grootschalige evenementen worden ad hoc plannen	

[1] De gemeente Tynaarlo is verantwoordelijk voor het rampbestrijdingsplan Groningen Airport

Risico	Soort plan	Jaar van vaststelling
	gemaakt op basis de SGBO van de politie.	
6. Natuurrampen		
Overstromingen • Doorbraak zeedijk	• Calamiteitenplan waterschap Hunze en Aa's • Calamiteitenplan waterschap Noorderzijlvest • Er zijn nationale plannen voor de zeedijken	2007 2007
Natuurbranden Nvt.		
Extreme weersomstandigheden Kan altijd en overal plaatsvinden.	Waterschap Noorderzijlvest heeft een plan Stormvloedwaarschuwing voor de kustgemeenten	
7. Ramp op afstand		
Ramp op afstand Bijvoorbeeld een busongeval in het buitenland	Plan grootschalige repatriëring vanuit het buitenland	
8. Uitval van nutsvoorzieningen		
Uitval nutsvoorzieningen • Elektriciteit • Drinkwater • Gas • Telefonie	• Plan 'Stroomuitval… en dan?' • Nooddrinkwaterplan waterbedrijf Groningen • Geen plannen • Geen plannen	2007 2000 (wordt momenteel geactualiseerd)

De regionale brandweer maakt en beheert de volgende plannen:

Risico (object/evenement)	Soort plan	Jaar van vaststelling
Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen per spoor	Raamplan	2003 Actualisatie 2007
Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen op vaarwegen	Raamplan	2005
Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen over de weg	Raamplan	2007
Raamplan LPG LPG tankstation Van Kleef in Middelstum	Raamplan	2007

Voor de volgende objecten (eventueel ook evenementen) in de gemeente die op de provinciale risicokaart staan wordt geen rampbestrijdingsplan opgesteld.

Object: Opslag propaan bij 5 landbouwbedrijven.
De reden hiervoor is: het gaat om kleinschalige opslag.

Object: Sunsation feestweek Middelstum en Vrijmarkt Loppersum op 30 april.
Reden hiervoor: Met de organisatie en de hulpdiensten worden concrete afspraken gemaakt.

Voor risico's in omliggende gemeenten wordt verwezen naar het rampenplan van de gemeente Delfzijl

Voor de goede orde worden hieronder de risicovolle bedrijven uit deze gemeenten genoemd:

2. Rampen met gevaarlijke stoffen *Ongeval met brandbare stof / explosieve stof/ giftige stof* BRZO-bedrijven Veiligheidsrapport-plichig:	Raadpleeg voor actuele gegevens de digitale risicokaart op www.provinciegroningen.nl/risicokaart	
FMC Chemicals B.V.	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2001
Aldel B.V.	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2008
Methanor v.o.f. (Bio MCN)	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2004
Dynea B.V.	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2005
Twaron Products B.V.	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2003
Akzo Nobel Chemicals B.V.	Rampbestrijdingsplan	2007
- Gebouwen	Aanvalsplan	2005
- Kemax	Aanvalsplan	2005
- MEB	Aanvalsplan	2008
- MCA	Aanvalsplan	2006
- Delesto	Aanvalsplan	2005
- Lubrizol	Aanvalsplan	2007
Delamine B.V.	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2007 2007
JPB Logistics	Rampbestrijdingsplan Aanvalsplan	2006 2004

Bestuurlijke en operationele coördinatie en leiding
De Wet rampen en zware ongevallen reikt een coördinatiestructuur aan voor situaties die vallen onder de definitie van ramp of zwaar ongeval. Bevoegdheden in deze wet hebben dan ook primair als doel om de coördinatie tot stand te brengen. De in dit rampenplan ontvouwde (organisatie)structuren zijn ook bruikbaar in die gevallen waarin nog geen sprake is van een (dreigend) incident. In het kader van de openbare veiligheid en het anticiperen op mogelijke onveilige situaties kan het van belang zijn de coördinatiestructuren wel alvast in te zetten voor in elk geval overleg tussen de disciplines. Incidenten kunnen zich op verschillende niveaus voordoen. Een lokale verstoring wordt zoveel mogelijk opgevangen door de op lokaal niveau opererende organisaties. Afhankelijk van het type verstoring kunnen op dat niveau meerdere organisaties worden ingezet. Indien een incident een grotere uitstraling heeft dan het lokale vlak, komt een hoger bestuursniveau, provincie of het rijk in beeld. De rampenbestrijding is gestoeld op een drietal niveaus:

- strategisch niveau, gericht op bestuurlijke coördinatie;
- tactisch niveau, gericht op operationele coördinatie;
- technisch niveau, gericht op uitvoering ter plaatse.

2.4 De burgemeester

Voor de coördinatie binnen het overheidsoptreden als geheel bij de bestrijding van incidenten, is eenhoofdig bestuur op lokaal niveau onontbeerlijk. In de Wet rampen en zware ongevallen (artikel 11) heeft dat zijn vertaling gevonden in de bepaling dat de burgemeester, met uitsluiting van anderen, het opperbevel in geval van een ramp of zwaar ongeval heeft. Dit betekent dat iedereen die aan de feitelijke bestrijding deelneemt onder zijn gezag staat. Het gaat daarbij om de bevelvoering en coördinatie op tactisch en technisch niveau, gericht op het stellen van prioriteiten in de bestrijdingsactiviteiten. Voorts omvat deze centrale positie de politiek-bestuurlijke eindverantwoordelijkheid voor de bestrijding op lokaal niveau. Om het opperbevel mede inhoud te geven staan de burgemeester vooral de bevoegdheden genoemd in de artikelen 175 en 176 Gemeentewet ter beschikking. Hierin is de bevoegdheid geregeld voor het geven van bevelen en algemeen verbindende voorschriften ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar.

In geval van een incident laat de burgemeester zich bijstaan door een door hem samengesteld Gemeentelijk Beleidsteam (GBT). De taken en verantwoordelijkheden van het Gemeentelijk Beleidsteam zijn uitgewerkt in het plan Gemeentelijk Beleidsteam (bijlage 4).

Diensten worden in opdracht van het eigen bevoegd gezag ingezet bij de bestrijding van incidenten. Het zijn in dat geval de diensten zelf die bepalen wat er aan personeel en materieel wordt ingezet en de wijze waarop dit gebeurt. Inzet kan tevens plaatsvinden op aanwijzing van extern gezag, in het kader van specifieke bijstandsaanvragen (bijvoorbeeld het beroep doen op de voorlichterspoule).

2.5 Operationele leiding

De operationele leiding is in handen van de Operationeel Leider, tevens voorzitter van het Operationeel Team (OT). Operationele leiding duidt de bevoegdheid aan om, in opdracht van de burgemeester, een organisatie bindende aanwijzingen te geven die erop gericht zijn het incident gecoördineerd te bestrijden. De Operationeel Leider treedt daarmee overigens niet in de verantwoordelijkheden of bevoegdheden van deze organisaties; deze blijven zelf verantwoordelijk voor de wijze van uitvoering. Geschilpunten lost hij zo mogelijk zelf op of brengt hij uiteindelijk ter kennis van de burgemeester, die dan een beslissing neemt.

In beginsel berust de operationele leiding bij de commandant van dienst van de brandweer (artikel 11 lid 2 van de Wet rampen en zware ongevallen). De burgemeester kan besluiten een andere functionaris met de operationele leiding te belasten. Zo is het denkbaar dat ingeval van een (dreigende) dijkdoorbraak en/of overstroming een vertegenwoordiger van het waterschap of in geval van openbare ordeverstoringen de politie met de operationele leiding wordt belast. De operationele leiding, die betrekking heeft op de tactische en technische coördinatie, schept geen zelfstandige bevoegdheid. Het wordt uitgeoefend onder verantwoordelijkheid van de burgemeester en binnen de door hem gestelde grenzen.

In geval van een (dreigende) incident van meer dan plaatselijke betekenis in een of meer gemeenten kan de commissaris van de Koningin in de operationele leiding voorzien. De Operationeel Leider kan de commissaris van de Koningin adviseren over de rampbestrijding, maar er ontstaat geen hiërarchische verhouding. Ook als de commissaris van de Koningin de Operationeel Leider aanwijst, blijft deze ondergeschikt aan het opperbevel van de burgemeester op wiens grondgebied hij optreedt. De taken en verantwoordelijkheden van het Operationeel Team zijn uitgewerkt in het plan Operationeel Team (bijlage 5).

2.6 Technische leiding

De technische leiding is in handen van de leider Commando Plaats Incident (CoPI). Op het terrein waar het incident plaatsvindt is deze verantwoordelijk voor het zo goed en snel mogelijk bestrijden van de directe gevolgen van het incident. Hij geeft in dit verband getrapt leiding aan het hem hiervoor ter beschikking gestelde potentieel. Hij wordt hierin bijgestaan door de leden van het CoPI. Het CoPI wordt ingericht op een veilige locatie nabij het rampterrein. In het CoPI kunnen, naast de commandanten van de operationele diensten, functionarissen zitting hebben van andere aan de bestrijding deelnemende disciplines en ondersteunende functionarissen. De taken en verantwoordelijkheden van het CoPI zijn uitgewerkt in het plan Commando Plaats Incident (bijlage 6).

2.7 Bovengemeentelijke coördinatie

In geval van gemeentegrensoverschrijdende incidenten is het noodzakelijk dat de betrokken burgemeesters de activiteiten in het kader van de rampenbestrijding op elkaar afstemmen. Coördinatie is nodig als er bovengemeentelijke belangen in het geding zijn of als meer gemeenten bij het incident betrokken zijn. Deze coördinerende verantwoordelijkheid ligt bij het Regionaal Beleidsteam (RBT). De taken en verantwoordelijkheden van het Regionaal Beleidsteam zijn uitgewerkt in het plan Regionaal Beleidsteam (bijlage 3).

2.8 Commissaris van de Koningin

Wanneer er in de provincie sprake is van een (dreigend) incident van meer dan plaatselijke betekenis in een of meer gemeenten of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, dan heeft de commissaris van de Koningin tot taak zowel de horizontale als de verticale coördinatie (artikel 12 van de Wet rampen en zware ongevallen) tot stand te brengen. Onder horizontale beleidscoördinatie wordt verstaan de afstemming van beleid tussen gemeenten. Naarmate het aantal betrokken gemeenten toeneemt, zal de noodzaak tot coördinatie groter worden. Daarnaast kunnen belangen die de burgemeesters elk moeten behartigen met elkaar in botsing komen. In het ultieme geval

heeft de commissaris van de Koningin de bevoegdheid om één of meer burgemeesters een aanwijzing te geven. Onder verticale coördinatie wordt verstaan de afstemming tussen de verschillende bestuurslagen gemeente - provincie - rijk.

2.9 Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Wanneer er zwaarwegende algemene belangen in het geding zijn, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een coördinerende bevoegdheid met betrekking tot het voor de rampenbestrijding te voeren beleid. Deze bevoegdheid betreft vooral de afstemming van het beleid voor de rampbestrijding op bestuurlijk niveau. De minister stelt het beleid vast na overleg met zijn ambtgenoten. De coördinatie geschiedt vanuit het Nationaal Coördinatiecentrum (NCC) bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In dat geval wordt in overeenstemming met het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming gewerkt (artikel 13 van de Wet rampen en zware ongevallen).

2.10 Dijkgraaf

De bevoegdheid van de waterschapsbesturen beogen de bescherming van specifieke waterstaatkundige belangen en kunnen daarmee van betekenis zijn voor de algemene veiligheid van de bevolking. De hier bedoelde zorgplicht brengt met zich mee dat in de “normale “ situatie het waterschapsbestuur de waterstaatkundige maatregelen die van belang zijn voor de algemene veiligheid waar nodig coördineert met de gemeenten in het waterschapsgebied. Daarnaast kent de wet het waterschapsbestuur (de dijkgraaf) bijzondere bevoegdheden toe bij dringend of dreigend gevaar. Uiteraard ligt ook in dit geval de eventuele afstemming met de gemeenten primair bij de dijkgraaf, maar dan is er wel een nauw grensvlak met de bevoegdheden van de burgemeester. Het kan zich immers voordoen dat de burgemeester diezelfde situatie zal moeten aanmerken als een (dreigend) incident en derhalve zijn daarop gerichte bevoegdheden dient in te zetten. In dat geval dient het waterschap zich te conformeren aan het “opperbevel” van de burgemeester. Het waterschap zal zijn te nemen maatregelen afstemmen met het door de burgemeester te voeren beleid. Indien het incident alleen lokaal van omvang is, kan de dijkgraaf zitting nemen in het Gemeentelijk Beleidsteam, indien meerdere gemeenten bij een incident betrokken zijn, neemt de dijkgraaf structureel zitting in het Regionaal Beleidsteam.

2.11 Hoofdofficier van Justitie

De burgemeester vormt samen met de korpschef van politie en het Openbaar Ministerie (in de persoon van de Hoofdofficier van Justitie) het driehoeksoverleg. De burgemeester kan bij een incident de Hoofdofficier van Justitie vragen als beleidsadviseur zitting te nemen in het Gemeentelijk Beleidsteam. Bij betrokkenheid van meerdere gemeenten bij het incident neemt de Hoofdofficier van Justitie structureel zitting in het Regionaal Beleidsteam. Wanneer bij een incident sprake is van strafbaar handelen dat justitieel onderzoek vergt (bijvoorbeeld bij gijzelingen), dan gaat de bevoegdheid betreffende de aansturing van de politie voor dit deel over van de burgemeester naar de Officier van Justitie. De andere operationele diensten en het gemeentelijk apparaat blijven echter onder bevel staan van de burgemeester.

3 De coördinatie van de inzet

Zodra zich een incident voordoet of dreigt voor te doen, wordt de rampenbestrijdingsorganisatie via het proces van opschaling opgebouwd. Opschalen kan worden gedefinieerd als: het proces van veranderen van het functioneren van het bestuur, de parate en de gemeentelijke diensten en andere betrokken organisaties vanuit de dagelijkse situatie naar één multidisciplinaire regionale organisatievorm. Door opschaling wordt de schaal van de organisatie aangepast aan de schaal van het incident en de te treffen rampbestrijdingsmaatregelen.

Van belang hierbij is dat deze opschaling niet te voorzichtig wordt opgebouwd. Indien niet tijdig en voldoende wordt opgeschaald ontstaat het risico van het achter de feiten aan lopen, zodat vertraging van de bestrijding optreedt. Daarom verdient het de voorkeur om snel op te schalen en daarna, indien mogelijk of gewenst, weer af te schalen. Hierbij wordt de organisatie weer afgebouwd tot een passende omvang.

3.1 GRIP-procedure

GRIP staat voor Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure en is bedoeld om 'grip' te krijgen op de chaotische situatie die kenmerkend is voor rampen en grootschalige incidenten. GRIP is ontworpen om de operationele en bestuurlijke coördinatie te optimaliseren en vast te leggen in een gedeelde en eenduidige procedure voor politie, brandweer, GHOR, gemeenten, provincie en waterschappen.

Belangrijk:
GRIP wordt ook gebruikt voor incidenten die geen gebruik van het rampenplan vergen, met name bij GRIP 1 en GRIP 2.

Belangrijk:
Voor de keuze van een bepaald GRIP-niveau zijn geen vaste of sluitende criteria voorhanden. Wel kunnen enkele grofmazige handreikingen geboden worden, met behoud van de mogelijkheid om ten tijde van een incident anders te beslissen. Om snelheid in de opschaling te behouden kan zowel al vanaf de meldkamer als door eenheden ter plaatse een GRIP-niveau worden afgekondigd. De afspraken daarover zijn vastgelegd in de GRIP Groningen.

Binnen GRIP staat de opschaling centraal. Bij kleine incidenten zal er vooral monodisciplinair gewerkt kunnen worden met grote onafhankelijkheid. Met de toename van de omvang van het incident zal echter uiteindelijk sprake zijn van een volledige multidisciplinaire samenwerking vanuit een totale afhankelijkheid van de diensten. De 'dagelijkse routine' waarbij sprake is van beperkte opschaling, is in de GRIP-procedure buiten beschouwing gelaten.

Binnen GRIP wordt gewerkt met vier opschalingniveaus:

GRIP 1
Bronbestrijding
Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider Commando Plaats Incident.

GRIP 2
Bron- en effectbestrijding
Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het Commando Plaats Incident wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.

GRIP 3
Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het Commando Plaats Incident en het Operationeel Team komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.

GRIP 4

Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het Operationeel Team en het Commando Plaats Incident. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.

Keuze van GRIP-niveau

De keuze om GRIP in werking te stellen zal altijd overwogen moeten worden ten tijde van een incident. Daarnaast kan hiertoe reeds voorzien zijn in de voorbereiding op de rampenbestrijding. Met name in rampbestrijdingsplannen zal vooraf bepaald zijn welk GRIP-niveau van toepassing verklaard moet worden bij een bepaald type incident.

3.2 Opschalingswijzer

	GRIP 1	GRIP 2
Omschrijving	Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider CoPI.	Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het CoPI wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.
Opschaling	- Commando Plaats incident	- Commando Plaats incident - Operationeel Team
Kenmerken	- ernstig in omvang - niet routinematig - beperkt hulpverleningsgebied - multidisciplinair - maatregelen binnen het ongevalgebied (brongebied)	- gecompliceerd van aard (bijv. ongeval met gevaarlijke stoffen) - ernstig in omvang - multidisciplinair - vereist tactische coördinatie - maatregelen binnen en buiten het ongevalgebied (bron- en effectgebied)
Betrokkenen	- Brandweer - Politie - GHOR - Gemeenten - Waterschappen - Voorlichting Hulpverleningsdienst / politie - Overige betrokkenen	- Brandweer - Politie - GHOR - Voorlichting Hulpverleningsdienst en Politie - Waterschappen - Gemeenten - Provincie - Openbaar Ministerie - Defensie
Leiding	Leider CoPI	Operationeel Leider
Voorinformatie	- Burgemeester	- Burgemeester - Commissaris van de Koningin - Dijkgraaf

	GRIP 3	GRIP 4
Omschrijving	Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het CoPI en het OT komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.	De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het OT en het CoPI. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.
Opschaling	- Commando Plaats incident - Operationeel Team - Gemeentelijk Beleidsteam - Gemeentelijk Coördinatiecentrum	- Commando Plaats Incident - Operationeel Team - Gemeentelijk Beleidsteam - Gemeentelijk Coördinatiecentrum - Regionaal Beleidsteam
Kenmerken	- volledige opschaling - gemeentelijk niveau - langdurige bestrijding - ernstige gevolgen voor de bevolking - forse materiële schade - mogelijk veel doden en gewonden	- volledige opschaling op boven-gemeentelijk niveau - langdurige bestrijding - ernstige gevolgen voor de bevolking - forse materiële schade - mogelijk veel doden en gewonden - coördinatie tussen gemeenten
Betrokkenen	- Burgemeester - Brandweer - Politie - GHOR - Voorlichting Hulpverleningsdienst, Politie en Gemeentelijk Beleidsteam - Waterschappen - Gemeenten - Provincie - Openbaar Ministerie - Defensie	- Commissaris van de Koningin - Burgemeesters - Brandweer - Politie - GHOR - Voorlichting Hulpverleningsdienst, Politie, Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam - Waterschappen - Gemeenten - Provincie - Openbaar Ministerie - Defensie
Leiding	Voorzitter Gemeentelijk Beleidsteam	Voorzitter Regionaal Beleidsteam
Voorinformatie	- Burgemeester aangrenzende gemeenten - Commissaris van de Koningin - Minister van Binnenlandse Zaken - Dijkgraaf	- Commissaris van de Koningin in aangrenzende provincie(s) - Minister van Binnenlandse Zaken

3.3 GRIP Voorbereidend

Er is niet in alle gevallen noodzaak om bij een dreiging van een incident direct op te schalen naar het niveau Operationeel Team. In een aantal gevallen is er geen acute dreiging aanwezig en is het niet wenselijk om direct volledig op te schalen. Toch kan het nodig zijn om, op niveau van de sectiehoofden van het Operationeel Team, vooraf te overleggen over te nemen acties. Voorbeelden hiervan zijn: stroomuitval, de dreiging van MKZ of Antrax, grootschalige evenementen of acties.

De taken en de verantwoordelijkheden van dit Regionaal Voorbereidingsteam zijn uitgewerkt in het plan Regionaal Voorbereidingsteam (bijlage 7). Het werken met een GRIP Voorbereidend is een voorwaarde om soepel te kunnen opschalen, mochten de ontwikkeling van het incident dit noodzakelijk maken.

Noot: Voor de opschaling bij een dreiging is aangesloten bij de hiervoor gehanteerde terminologie van de GRIP. Om verwarring met de beschreven opschalingsniveaus te voorkomen is gekozen voor de term GRIP Voorbereidend.

	GRIP Voorbereidend
Omschrijving	GRIP Voorbereidend is een fase waarin niet direct gevaar bestaat, maar eerder sprake is van een bepaalde dreiging. Daarbij is het niet nodig direct volledig op te schalen, maar kan het wel wenselijk zijn dat op het niveau van de sectiehoofden van het Operationeel Team (OT) vooraf informeel overleg plaatsvindt over de noodzaak van eventueel te ondernemen acties. In een dergelijke situatie wordt GRIP Voorbereidend afgekondigd, waarbij iedere discipline één vertegenwoordiger afvaardigt voor de gewenste coördinatie en het treffen van eventueel noodzakelijke voorzorgsmaatregelen.
Opschaling	- Regionaal Voorbereidingsteam - Eventueel verdere opschaling afhankelijk van de dreiging
Kenmerken	- dreiging van ramp of zwaar ongeval - geen spoedeisend karakter - multidisciplinair overleg nodig - sectiehoofdenniveau
Betrokkenen	- Brandweer - Politie - GHOR - Voorlichting Hulpverleningsdienst en politie - Waterschappen - Gemeenten - Provincie
Leiding	Voorzitter Regionaal Voorbereidingsteam
Voorinformatie	- Betrokken burgemeester(s) - Commissaris van de Koningin - Dijkgraaf

3.4 Afstemming met Duitsland

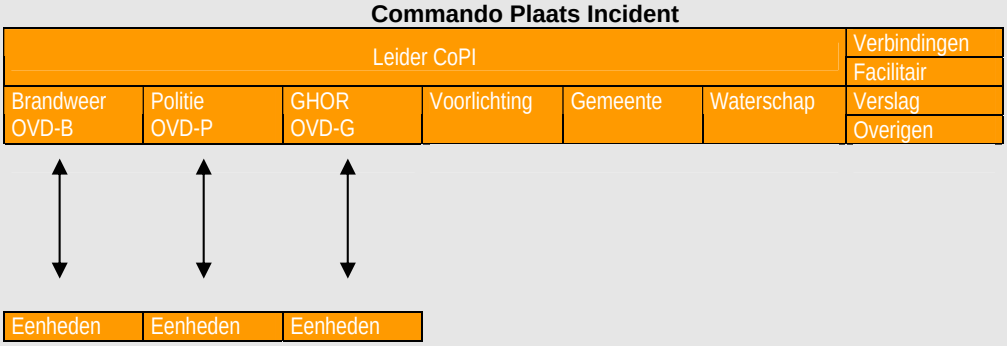
Ten behoeve van de afstemming tussen Nederlands en Duits grondgebied wat betreft rampenbestrijding is op 7 juni 2001 een 'Gemeenschappelijke verklaring van Nederland en Niedersaksen inzake grensoverschrijdende samenwerking 2001' tot stand gekomen. De verklaring is weinig concreet, maar meer intentioneel van aard. Samengevat bevat het ten aanzien van rampenbestrijding:

- De intentie om jaarlijks op hoog politiek niveau overleg te laten plaatsvinden m.b.t. ontwikkelingen op het gebied van rampenbestrijding;
- Het voornemen tot het wegnemen van bestaande belemmeringen;
- Over en weer uitwisseling tussen overheden over risicovolle bedrijven in de grensregio;
- De intentie om te komen tot grensoverschrijdende rampenbestrijdingsoefeningen.
- De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam voert hiertoe overleg met zijn als zodanig optredende functionaris in Duitsland. Dit overleg laat de afstemmende taak van het Nationaal Crisis Centrum onverlet.

GRIP 1

Technisch niveau

Commando Plaats Incident



GRIP 2

Tactisch niveau

Operationeel Team

Operationeel leider

Verbindingen
Facilitair
Verslag

Sectie Brandweer	Sectie Politie	Sectie GHOR	Sectie Gemeente	Sectie Provincie	Sectie Waterschap	Sectie Defensie	Sectie Voorlichting

Actie-/ coördinatiecentra
- Brandweer
- Politie
- GHOR
- Gemeente
- Provincie
- Waterschap
- Defensie

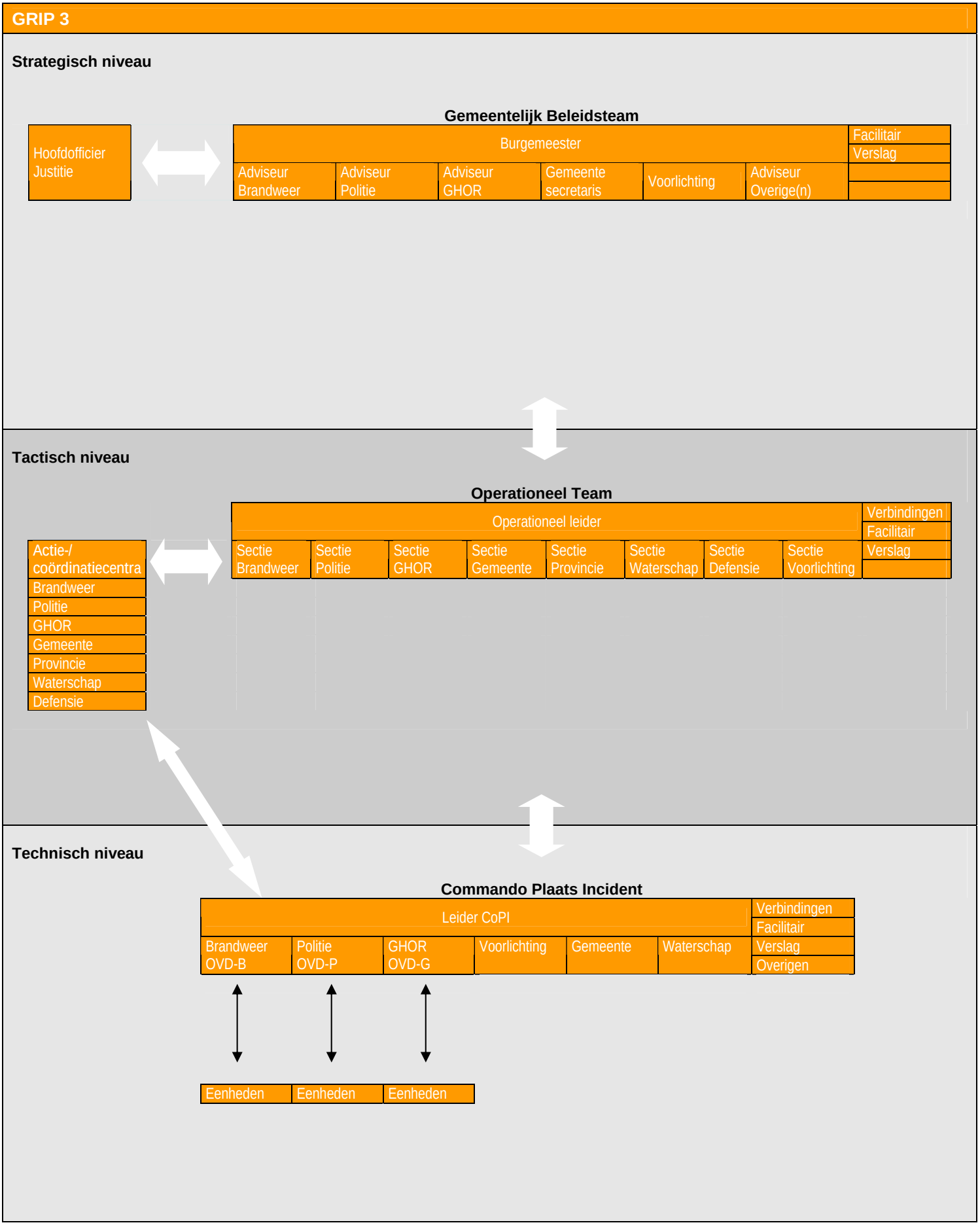
Technisch niveau

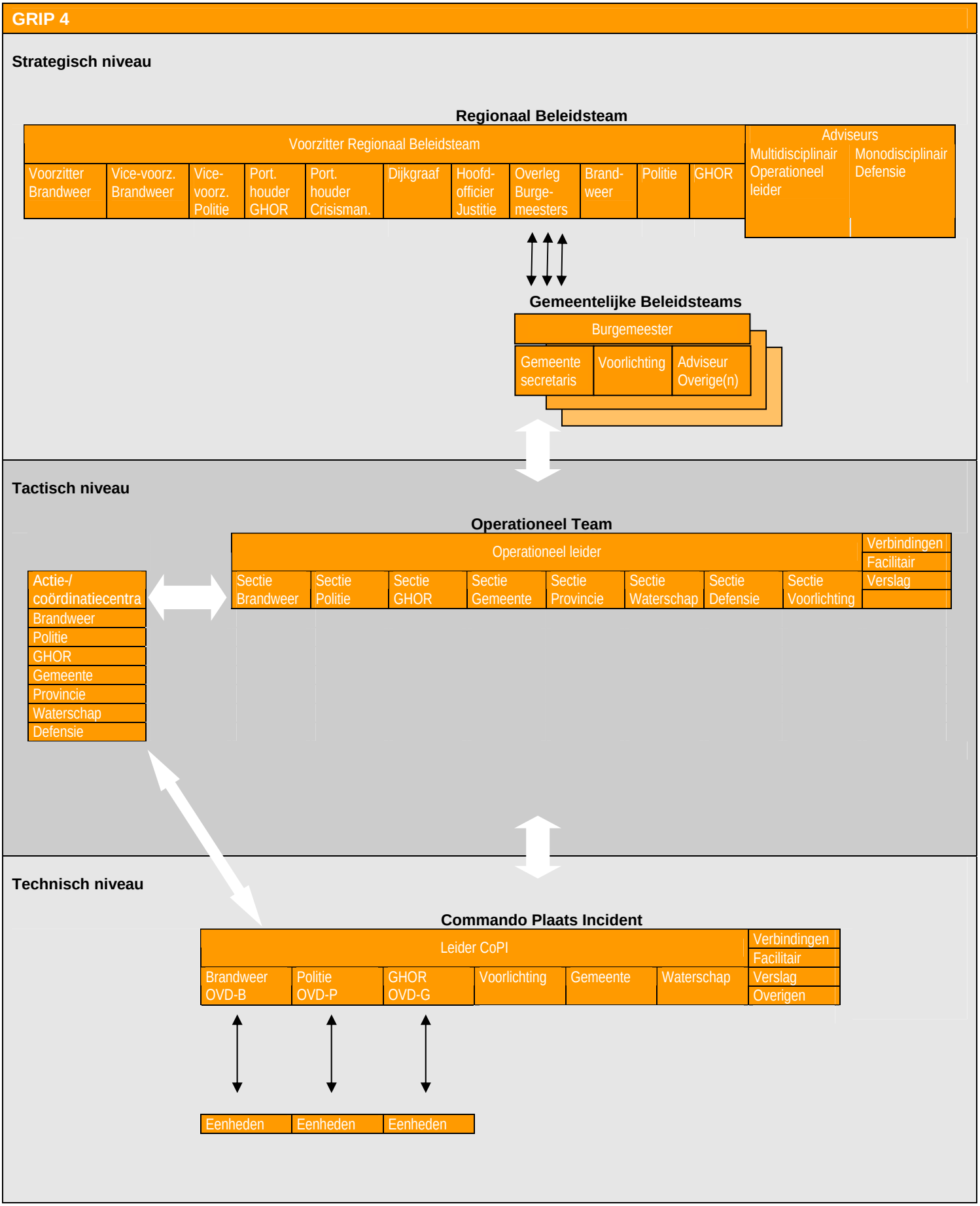
Commando Plaats Incident

Leider CoPI

Verbindingen
Facilitair
Verslag
Overigen

Brandweer OVD-B	Politie OVD-P	GHOR OVD-G	Voorlichting	Gemeente	Waterschap
Eenheden	Eenheden	Eenheden			


GRIP 3
Strategisch niveau
Gemeentelijk Beleidsteam
Hoofdofficier Justitie
Burgemeester
Facilitair
Verslag
Adviseur Brandweer
Adviseur Politie
Adviseur GHOR
Gemeente secretaris
Voorlichting
Adviseur Overige(n)
Tactisch niveau
Operationeel Team
Operationeel leider
Verbindingen
Facilitair
Verslag
Actie-/ coördinatiecentra
Brandweer
Politie
GHOR
Gemeente
Provincie
Waterschap
Defensie
Sectie Brandweer
Sectie Politie
Sectie GHOR
Sectie Gemeente
Sectie Provincie
Sectie Waterschap
Sectie Defensie
Sectie Voorlichting
Technisch niveau
Commando Plaats Incident
Leider CoPI
Verbindingen
Facilitair
Verslag
Overigen
Brandweer OVD-B
Politie OVD-P
GHOR OVD-G
Voorlichting
Gemeente
Waterschap
Eenheden
Eenheden
Eenheden


GRIP 4
Strategisch niveau
Regionaal Beleidsteam
Voorzitter Regionaal Beleidsteam
Voorzitter Brandweer
Vice-voorz. Brandweer
Vice-voorz. Politie
Port. houder GHOR
Port. houder Crisisman.
Dijkgraaf
Hoofd-officier Justitie
Overleg Burge-meesters
Brand-weer
Politie
GHOR
Adviseurs
Multidisciplinair Operationeel leider
Monodisciplinair Defensie
Gemeentelijke Beleidsteams
Burgemeester
Gemeente secretaris
Voorlichting
Adviseur Overige(n)
Tactisch niveau
Operationeel Team
Operationeel leider
Verbindingen
Facilitair
Verslag
Sectie Brandweer
Sectie Politie
Sectie GHOR
Sectie Gemeente
Sectie Provincie
Sectie Waterschap
Sectie Defensie
Sectie Voorlichting
Actie-/ coördinatiecentra
Brandweer
Politie
GHOR
Gemeente
Provincie
Waterschap
Defensie
Technisch niveau
Commando Plaats Incident
Leider CoPI
Verbindingen
Facilitair
Verslag
Overigen
Brandweer OVD-B
Politie OVD-P
GHOR OVD-G
Voorlichting
Gemeente
Waterschap
Eenheden
Eenheden
Eenheden

4 Deelplannen en werkprocessen

Voor een doelmatige uitvoering van de bestrijding van incidenten moet multidisciplinair een groot aantal activiteiten worden verricht. De ordening van activiteiten heeft geleid tot vertaling in (deel-) plannen. Een overzicht van de afzonderlijke plannen en de dienst / organisatie, die daarvoor procesverantwoordelijkheid draagt, is opgenomen in onderstaande tabel.

Nr.	Brandweerplannen:
1	Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening
2	Ontsmetten van mens en dier
3	Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur
4	Waarnemen en meten
5	Waarschuwen van de bevolking
6	Toegankelijk maken en opruimen
Nr.	**Geneeskundige plannen:**
7	Geneeskundige hulpverlening - somatisch
8	Preventieve openbare gezondheidszorg
9	Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal
Nr.	**Politieplannen:**
10	Ontruimen en evacueren
11	Afzetten en afschermen
12	Verkeer regelen
13	Handhaven openbare orde en rechtsorde
14	Identificeren slachtoffers
15	Begidsen
16	Strafrechtelijk onderzoek
Nr.	**Gemeentelijke plannen:**
17	Voorlichten en communiceren
18	Opvangen en verzorgen
19	Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB)
20	Milieuzorg
21	Primaire levensbehoeften en transport
22	Uitvaart en herdenken
23	Registreren en afhandelen van schade
24	Nazorg
Nr.	**Algemene plannen:**
25	Verbindingen en alarmering (GMG is procesverantwoordelijk)
26	Verzorging / logistiek rampbestrijdingsorganisatie (Brandweer is procesverantwoordelijk)
27	Verslagleggen (Brandweer is procesverantwoordelijk)
28	Evalueren (Brandweer is procesverantwoordelijk)

In het rampenplan is van bovenstaande werkprocessen de uitwerking op hoofdlijnen opgenomen in deelplannen (zie bijlage 8). Voor een goede uitvoering van deze activiteiten is het noodzakelijk dat per deelplan een procesverantwoordelijke is benoemd en dat processen multidisciplinair op elkaar zijn afgestemd.

De organisatie die procesverantwoordelijk is, draagt zorg voor initiatie en coördinatie van de uitvoering en de samenwerking, zowel in de voorbereiding op als tijdens de bestrijding van incidenten. Zij werkt de plannen uit in eigen organisatieplannen of draaiboeken. De processen voor de operationele diensten zijn, voor de brandweer en de GHOR, uitgewerkt in hun organisatieplan en voor de politie in de uitwerking van de Referentiekaders 2002. De gemeentelijke en overige processen worden door de betreffende procesverantwoordelijke uitgewerkt in draaiboeken.

Bijlagen

Bijlage 1 **Begrippenlijst rampenbestrijding** **31**

Bijlage 2 **Afkortingen Rampenbestrijding** **35**

Bijlage 3 **Plan Regionaal Beleidsteam** **37**

Bijlage 4 **Plan Gemeentelijk Beleidsteam** **47**

Bijlage 5 **Plan Regionaal Operationeel Team** **64**

Bijlage 6 **Plan Commando Rampterrein** **75**

Bijlage 7 **Plan Regionaal Voorbereidingsteam** **84**

Bijlage 1 Begrippenlijst

Begrip	Omschrijving
Aanvalsplan	Plan dat specifieke gegevens bevat over een locatie ten behoeve van een veilig en doelmatig optreden van een hulpverleningsdienst, indien zich op die locatie een incident voordoet.
Aanwijzing	Door de commissaris van de Koningin of de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties krachtens de wet genomen beslissing met als doel richting te geven aan het door de burgemeester bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen te voeren beleid.
Actiecentrum	De plaats van waaruit een dienst of organisatie de eigen bijdrage aan de rampenbestrijding regelt.
Acute rampvoorlichting	Voorlichting die plaatsvindt wanneer een incident dreigt, zich voltrekt of zojuist heeft plaatsgevonden en die erop gericht is de bevolking adequaat te laten reageren op de actuele omstandigheden om zo schadelijke gevolgen te vermijden, te beperken of ertegen op te treden.
Aflossing	De vervanging van een functionaris / eenheid door een andere functionaris / eenheid, die in principe dezelfde taak ter plaatse overneemt.
Afschalen	Het verminderen van de personele en materiele sterkte of het verlagen van het GRIP-niveau om weer terug te gaan naar de normale omstandigheid.
Alarmeren	Het geven van een attentiesignaal dat, al of niet via hetzelfde medium, dient te worden opgevolgd door een oproep (eenheden/diensten) of een waarschuwing (o.a. het publiek). Zie ook: waarschuwen
Berichtencentrum	Het centrum dat belast is met de verwerking van alle inkomende en uitgaande berichten.
Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen	Besluit waarin de informatieverschaffing en de te verstrekken informatie is geregeld over mogelijke rampen of zware ongevallen die de bevolking en het milieu kunnen treffen, de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van deze rampen en de bij deze rampen of zware ongevallen te volgen gedragslijn.
Besmetting	De neerslag en/of absorptie van radioactief materiaal, biologische of chemische (strijd)middelen of andere (industriële) chemische producten door personen en door gebouwen, terreinen, materieel, voedingsmiddelen en personen.
Bevoegd gezag	Al naar gelang de van toepassing zijnde wettelijke bepaling de burgemeester, de voorzitter van de regionale brandweer, de Commissaris van de Koningin, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties.
Bronbestrijding	De bestrijding van het incident op de plaats waar het incident heeft plaats gevonden.
Brongemeente	Gemeente waarbinnen zich een incident heeft voorgedaan / waarbinnen de directe oorzaak is gelegen van schadelijke gevolgen in de omgeving. Zie ook Effectgemeente(n).
Centraal Registratie- en Informatiebureau	Het bureau dat gegevens verzamelt omtrent doden, gewonden, vermisten en verplaatste personen, deze gegevens registreert en op aanwijzing van het bevoegd gezag aan belanghebbenden verstrekt.
Centraal Registratiebureau Afhandeling Schade	Een taakgroep van schade-experts die zich door het actief en passief vergaren van informatie richt op het op een centrale plaats verkrijgen van een totaaloverzicht van de schade.

Begrip	Omschrijving
Afschalen	Het veranderingsproces tijdens een incident van de regionale organisatievorm waarmee een incident multidisciplinair wordt bestreden naar een lager niveau of naar de dagelijkse situatie. Tegenovergestelde van “opschalen”.
Commando Haakarmbak	Mobiel onderkomen voor het Commando Plaats Incident die bij een incident direct ter plaatse wordt gebracht.
Commando Plaats Incident	De leider CoPI met zijn operationele staf.
Commandostructuur	De leidingstructuur van de rampbestrijdingorgansiatie op uitvoerend niveau, de operationeel gerichte leidingstructuur van een bepaalde dienst, van militaire eenheden of anderszins.
Communicator	Een computer welke zodanig is geprogrammeerd dat hiermee de alarmering van de rampbestrijdingsorganisatie geheel of in delen kan worden uitgevoerd.
Coördinatiecentrum	De plaats van waaruit een dienst of organisatie de eigen bijdrage aan de rampbestrijding coördineert.
Crisis	Een ernstige verstoring van de basisstructuren dan wel een aantasting van fundamentele waarden en normen van het maatschappelijk systeem.
Crisismanagement	Het geheel van beheersingacties dat samenhangend en effectief verloopt doordat voor projectmatige aanpak is gekozen.
Deelplan	Een in het rampenplan opgenomen plan waarin per rampbestrijdingsproces de uit te voeren activiteiten zijn beschreven, de procesverantwoordelijke is benoemd en de relatie met andere processen is aangegeven.
Draaiboek	Een instructie, inhoudende de alarmeringsregeling, de taakomschrijving en de werkwijze van bij de bestrijding van een incident (de gevolgen of de dreiging daarvan) betrokken (samenwerkingsverbanden van) diensten, afdelingen, organisaties of instanties en hun plaats binnen de totale rampbestrijdingsorganisatie.
Driehoeksoverleg	Het overleg tussen een burgemeester en een vertegenwoordiger van het Openbaar Ministerie, in aanwezigheid van een politiechef, dat gericht is op beleidsafstemming voor opdrachten aan de politie.
Effectgemeente	Gemeente waarover zich de gevolgen van een incident uitstrekken, niet zijnde de brongemeente.
Evacuatie	Een door de overheid gelaste verplaatsing van groepen personen met daaronder begrepen: vervoer(-sbegeleiding), opvang, verzorging, en terugkeer van deze groepen, de voorbereiding daarvan en de nazorg.
Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure	Uitwerking van het opschalingproces en de procedure om de operationele en bestuurlijke coördinatie te optimaliseren en vast te leggen in een gedeelde en eenduidige procedure voor politie, brandweer, GHOR, gemeenten, provincie en waterschappen.
Gemeentelijk actieteam	Het team dat zorg draagt voor de uitvoering van een gemeentelijk deelplan.
Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	De dienst die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de geneeskundige hulpverlening bij incidenten.
GRIP Voorbereidend	Uitwerking van de opschalingprocedure bij een dreiging van een incident zonder dat spoedeisend optreden noodzakelijk is, maar vooroverleg plaats moet vinden.

Begrip	Omschrijving
Hulpverlening	Het geheel van de te nemen maatregelen, die brandweer, politie, ambulancedienst en bijstandverlenende eenheden moeten treffen ten behoeve van het verplaatsen en redden van mensen, het afvoeren van slachtoffers, het blussen van branden en het beperken van de gevolgen van een incident.
Hulpverlenings-gebied	Dat deel van het rampterrein waarop de hulpverlening zich concentreert, omdat daar sprake is van een waarneembare of te verwachten schade aan de gezondheid van grote aantallen personen of aan grote materiële belangen.
Incident	Daar waar in dit rampenplan wordt gesproken over een incident wordt bedoeld een ramp of zwaar ongeval.
Informatie- en adviescentrum	Centrum dat informatie en advies verzorgt aan door incident getroffenen, relaties en omwonenden vanuit een één-loketorganisatie.
Leider CoPI	De functionaris die, onder het opperbevel van de burgemeester(s), op plaats incident leiding geeft aan eenheden.
Loodspost	Een als regel vooraf bepaalde, gemakkelijk te vinden plaats waar bijstandverlenend potentieel wordt opgevangen en van waaruit het naar een gewenste plaats wordt geleid.
Maatramp	Samenvatting van de regionale risico-inventarisatie en -analyse en de per ramptype vastgestelde grootte van het incident.
Nationaal Coördinatiecentrum	Plaats van afstemming van de bestuurlijke informatievoorziening en de noodzakelijke bijstand van o.a. politie en brandweer bij (dreigende) verstoringen van openbare orde en /of veiligheid. Het Nationaal Crisis Centrum zetelt in het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
Nazorg	Geheel van maatregelen gericht op terugkeer naar de normale situatie.
Ondersteuning	Het geheel van secretariële, logistieke en verbindingstechnische voorzieningen.
Ontruiming	Het voor korte duur verlaten van de verblijfplaats op een besluit van parate diensten. Brandweer en politie kunnen direct tot een dergelijk besluit overgaan, indien daarvoor binnen aan te geven grenzen een mandaat is verstrekt. Een voorwaarde daarbij kan zijn dat zij de ontruiming zelf in goede banen kunnen leiden (vergelijk: evacuatie).
Operationeel Leider	De functionaris in het Operationeel Team die door het bevoegd gezag is aangewezen om de operationele leiding uit te oefenen. Hij adviseert de burgemeester in het Gemeentelijk Beleidsteam of de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam over operationele aangelegenheden. Beleidsbeslissingen vertaalt hij binnen het Operationeel Team in operationele opdrachten en hij coördineert de uitvoering daarvan.
Operationele leiding	De bevoegdheid tot het in opdracht van de burgemeester geven van bindende aanwijzingen aan commandanten/hoofden van de bij de rampbestrijding samenwerkende zelfstandige diensten, zonder daarbij te treden in hun verantwoordelijkheden en uitvoeringsbevoegdheden.
Operationeel Team	Een multidisciplinair team dat enerzijds verantwoordelijk is voor de tactische coördinatie over het totaal van de ingezette eenheden, anderzijds een advies- en informatierol vervult ten behoeve van het strategisch niveau.
Opschalen	Het veranderingsproces tijdens een incident van het functioneren van het bestuur, de parate diensten en de gemeente, vanuit de dagelijkse situatie naar één regionale organisatievorm waarmee een incident multidisciplinair wordt

Begrip	Omschrijving
	bestreden. Opschaling is uitgewerkt in coördinatie-alarmfasen; ook wel de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure (GRIP) genoemd. Tegenovergestelde van “afschalen”.
Provinciaal Coördinatie Centrum	De plaats waar de provincie de activiteiten coördineert van de provinciale beleidsgebieden voor zover zij betrokken zijn bij een incident.
Provinciaal Coördinatieplan	In dit plan is vastgelegd hoe de commissaris van de Koningin inhoud en uitvoering geeft aan de Wet rampen en zware ongevallen, waarbij coördinatie en bijstand centraal staan.
Ramp of zwaar ongeval	Een gebeurtenis waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
Rampbestrijding	Het geheel van overheidsmaatregelen inzake de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen, de daadwerkelijke bestrijding en de zorg na incidenten.
Rampbestrijdingsplan	Een plan waarin het geheel van de bij een ramp of zwaar ongeval te nemen maatregelen is opgenomen. Het plan wordt gemaakt voor elk ramp waarvan plaats, aard en gevolgen voorzienbaar zijn. Met plaats wordt hierbij ook “traject” bedoeld.
Rampenbeheersing	Het geheel van overheidsmaatregelen inzake het voorkomen en beperken van risico’s die tot rampen en zware ongevallen kunnen leiden, de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen, de daadwerkelijke bestrijding en de zorg na rampen. Rampenbeheersing omvat het risicobeleid van de overheid en de rampenbestrijding.
Rampenplan	Een organisatieplan waarin in algemene zin is aangegeven hoe in geval van een incident of een dreigend incident gehandeld dient te worden, teneinde tot een doelmatig bestrijden van het incident en de gevolgen daarvan te komen.
Rampterrein	Het door de opperbevelhebber aangewezen gedeelte van een gemeente waarbinnen bijzondere regimes gelden ten aanzien van de handhaving en het herstel van openbare veiligheid en openbare orde.
Ramptype	Een categorie van mogelijke rampen, die qua soort effecten en qua ontwikkeling in de tijd op elkaar lijken.
Regionaal Beleidsteam	Een team dat de bestuurlijke besluitvorming van de verschillende bestuurlijke verantwoordelijken op elkaar afstemt en coördineert.
Risicobeleid	Het geheel van overheidsmaatregelen, gericht op het voorkomen en beperken van risico’s die kunnen leiden tot rampen en zware ongevallen.
Triage	Het classificeren van gewonden naar de ernst van de opgelopen letsels. Deze classificatie resulteert in een aantal urgentieklassen voor behandeling.
Versterking	Aanvullend potentieel uit eigen discipline/dienst.
Waarschuwen	Betrokkenen informeren over een gevaar en het daarbij geven van een gedragsadvies.

Bijlage 2 Afkortingen

Afkorting	Benaming
Birzo	Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen
Bri	Besluit rampbestrijdingsplannen inrichtingen
Brzo	Besluit risico's zware ongevallen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CdK	Commissaris van de Koningin
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centraal Registratiebureau Afhandeling Schade
CRIB	Centraal Registratie- en Inlichtingenbureau
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GCC	Gemeentelijk Coördinatie Centrum
GHOR	Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
GMG	Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure
HovJ	Hoofdoffcier van Justitie
IAC	Informatie- en adviescentrum
KLPD	Korps landelijke politiediensten
NCC	Nationaal Crisis Centrum
OL	Operationeel leider
OM	Openbaar Ministerie
OVD	Officier van Dienst
OvJ	Officier van Justitie
PCC	Provinciaal Coördinatiecentrum
RBP	Rampbestrijdingsplan
RBT	Regionaal beleidsteam
OT	Operationeel Team
Sitrap	Situatierapport
Wrzo	Wet rampen en zware ongevallen
WTS	Wet tegemoetkoming Schade

Bijlage 3 Plan Regionaal Beleidsteam

1 Algemeen ... **39**

2 Opdracht ... **39**

3 Uitvoering ... **40**

3.2 Organisatie en samenstelling ... 40
3.3 Taken Regionaal Beleidsteam ... 41
3.4 Werkwijze ... 41
3.4.1 Planning overleg ... 41
3.4.2 Basis waarop overleg plaatsvindt ... 41
3.4.3 Formele besluitvorming nadat onderlinge afstemming heeft plaatsgevonden ... 41
3.4.5 Taken en verantwoordelijkheden van de voorzitter Regionaal Beleidsteam ... 41
3.4.6 Vermenging belangen ... 41
3.5 De opschaling van het Regionaal Beleidsteam ... 41
3.6 De afschaling van het Regionaal Beleidsteam ... 41
3.7 De huisvesting ... 42
3.8 De alarmering ... 42
3.9 Aflossing ... 42
3.9.1 Plaatsvervangend voorzitter van het Regionaal Beleidsteam ... 42
3.9.2 Plaatsvervanging commissaris in zijn wettelijke taken en bevoegdheden ... 42
3.10 Verslaglegging ... 42

4 Logistiek ... **42**

5 Communicatie met betrekking tot besluitvorming ... **42**

6 Verbindingen ... **43**

7 Vaststelling van het plan Regionaal Beleidsteam ... **43**

8 Beheer van het plan Regionaal Beleidsteam ... **43**

Bijlage 3.1 Organogram ... **45**

1 Algemeen

Het model Crisismanagement Groningen , vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Regio Groningen 2005 – 2009, gaat ervan uit dat de Brandweer, GHOR, Politie, Gemeenten, Provincie, Waterschappen en Openbaar Ministerie onderling en met andere hulpverleningsorganisaties samenwerken, ongeacht de aard van het incident (openbare orde of openbare veiligheid). Crisismanagement Groningen kent drie bestuursniveaus:

- Technisch niveau
  Commando Plaats Incident (CoPI)
- Tactisch niveau
  Operationeel Team (OT)
- Strategisch niveau
  Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
  Regionaal Beleidsteam (RBT)

Dit plan beschrijft de taken en bevoegdheden van het Regionaal Beleidsteam als orgaan dat bestuurlijke besluitvorming van de verschillende bestuurlijke verantwoordelijken op elkaar afstemt en coördineert.

1.1 Toestand en opschalingsniveau

In het Gemeentelijk Rampenplan is de opschalingwijzer opgenomen waarin de vier GRIP-niveaus zijn opgenomen. Bij GRIP 4 is het Regionaal Beleidsteam operationeel.

GRIP 1
Bronbestrijding
Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider CoPI.

GRIP 2
Bron- en effectbestrijding
Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het CoPI wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.

GRIP 3
Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het CoPI en het OT komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.

GRIP 4
Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het OT en het CoPI. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.

2 Opdracht

Binnen het Regionaal Beleidsteam vindt de multidisciplinaire afstemming van besluitvorming plaats. Dit overleg laat onverlet de monodisciplinaire verantwoordelijkheden en bevoegdheden, waaronder het 'opperbevel van de rampbestrijding' zoals dat in de Wet rampen en zware ongevallen aan de burgemeester is opgedragen. Het

overleg beoogt het geheel van maatregelen en het uitoefenen van bevoegdheden door afstemming vooraf onderling consistent en zo optimaal mogelijk qua werking te laten zijn.

3 Uitvoering

Het Regionaal Beleidsteam is operationeel bij GRIP 4. Uitgangspunt hierbij is dat zodra een van de disciplines opschaling naar GRIP 4 noodzakelijk acht het Regionaal Beleidsteam in zijn geheel operationeel wordt. Het Regionaal Beleidsteam laat zich bijstaan door adviseurs, welke in ieder geval afkomstig zijn van de parate diensten.

3.1 Organisatie en samenstelling

Het Regionaal Beleidsteam bestaat uit:
- de Commissaris van de Koningin (voorzitter)
- voorzitter Brandweerregio (eerste vice-voorzitter)
- burgemeesters getroffen gemeenten
- vice-voorzitter Brandweerregio (tweede vice-voorzitter)
- vice-voorzitter Politieregio (derde vice-voorzitter)
- portefeuillehouder GHOR
- portefeuillehouder Crisismanagement
- dijkgraaf (getroffen) waterschap
- Hoofdofficier van Justitie
- Brandweer
- Politie
- GHOR
- Adviseurs (o.a. algemeen directeur HVD)

Het Regionaal Beleidsteam kan uitgebreid worden met bestuurders wiens discipline het incident raakt (bijvoorbeeld rijksheren).

Overleg van burgemeesters
Indien de omvang van het getroffen gebied groot is en meerdere gemeenten beslaat, kan de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam besluiten om – in afwijking van de voorgaande alinea - het overleg met burgemeesters van getroffen gemeenten separaat van en in directe aansluiting op het Regionaal Beleidsteam te laten plaatsvinden. Tijdens dit overleg worden dan tevens formeel de besluiten genomen door de onderscheiden burgemeesters uit hoofde van hun 'opperbevel'.

Advisering aan het Regionaal Beleidsteam
Het Regionaal Beleidsteam wordt vanuit het Operationeel Team (tactisch niveau) geadviseerd door de Operationeel Leider.Het Regionaal Beleidsteam wordt door de algemeen directeur van de Hulpverleningsdienst Groningen algemeen bestuurlijk geadviseerd. Deze advisering treedt niet in de taken en verantwoordelijkheden die wettelijk zijn toebedeeld aan de hoofden van de parate diensten.

Het Regionaal Beleidsteam wordt ondersteund door een beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid van de provincie en de voorlichter van de commissaris van de Koningin. Het secretariaat van de commissaris van de Koningin draagt zorg voor notulering van de Regionaal Beleidsteam-overleggen. De beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid draagt zorg voor de conceptredactie van het verslag.

Voorlichting
Het Regionaal Beleidsteam wordt op het gebied van beleidsvoorlichting ondersteund door de sectie Voorlichting in het Operationeel Team in samenwerking met de voorlichter van de commissaris van de Koningin. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam onderhoudt de contacten met de media voor zover het betreft de grote lijnen van de besluitvorming. De informatie over besluitvorming die slechts een van de bevoegde gezagen aangaat, laat hij aan het desbetreffende bevoegde gezag.

3.2 Taken

Binnen het Regionaal Beleidsteam wordt de besluitvorming op elkaar afgestemd van de diverse organisaties die bij de rampbestrijding betrokken zijn, om te bewerkstelligen dat het incident zo snel en effectief mogelijk wordt beperkt. Ondermeer verdeling van schaarste van in te zetten middelen en prioritering, alsmede afstemming van informatie en voorlichting aan media en burger zijn onderwerpen die binnen het Regionaal Beleidsteam aan de orde komen.

3.3 Werkwijze

Planning overleg
Het Regionaal Beleidsteam komt zoveel mogelijk op vaste momenten bij elkaar. De frequentie en de vergadermomenten van het Regionaal Beleidsteam en het Operationeel Team worden zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. Hierbij wordt zo mogelijk rekening gehouden met deadlines van de pers, alsmede met het feit dat voordat de pers geïnformeerd wordt, de betrokken gemeenten / bevoegde gezagen tijdig kunnen worden geïnformeerd over de genomen besluitvorming.

Basis waarop overleg plaatsvindt
Het Regionaal Beleidsteam overlegt zoveel mogelijk op basis van adviezen van de Operationeel Leider, die binnen het Operationeel Team heeft zorg gedragen voor een multidisciplinair afgewogen advies. De hoofden van de parate diensten wonen de Regionaal Beleidsteamvergaderingen bij om ter zake te kunnen adviseren vanuit hun eigen discipline. De voorzitter coördineert de besluitvorming en draagt zorg voor de eenduidige aansturing van de Operationeel Leider.

Formele besluitvorming nadat onderlinge afstemming heeft plaatsgevonden
Het geheel aan besluiten, nodig voor effectuering van de gezamenlijk gekozen koers, wordt zoveel mogelijk 'ontrafeld' in bevoegdheden van de onderscheiden deelnemers. Elk van deze deelnemers neemt formeel de afzonderlijke (deel)besluiten die nodig zijn voor de gemeenschappelijk gekozen koers. Het 'ontrafelen' en doen nemen van de formele besluiten door de daartoe bevoegde gezagen is ondermeer nodig met het oog op het later kunnen doen van aanspraken op schadevergoeding.

Taken en verantwoordelijkheden van deelnemende organisaties
Elke binnen het Crisismanagement deelnemende organisatie draagt zorg voor een zo snel mogelijk en adequaat aanleveren van die informatie die nodig is voor een goede rampenbestrijding.

Taken en verantwoordelijkheden van de voorzitter
De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam zit de vergaderingen voor van het Regionaal Beleidsteam en stemt ook daarbuiten dringende zaken af met leden van het Regionaal Beleidsteam dan wel met leden van het burgemeestersoverleg. De voorzitter voert ter voorbereiding van de vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam overleg met de bevoegde gezagen. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam wijst de Operationeel Leider aan en kan, gedurende de loop van een incident, de Operationeel Leider vervangen. Hij stuurt – in overeenstemming met de betrokken burgemeesters - de Operationeel Leider aan.

Vermenging belangen
De (vice-)voorzitter van het Regionaal Beleidsteam laat in situaties waarbij de provincie, respectievelijk zijn gemeente (mede-) 'probleemeigenaar' is, de invulling van de provinciale respectievelijk eigen gemeentelijke taak in relatie tot het incident zoveel mogelijk over aan zijn college.

3.4 Opschaling

In een situatie waarin opschaling naar het niveau van het Regionaal Beleidsteam noodzakelijk is, wordt het volledige Regionaal Beleidsteam opgeroepen.

3.5 Afschaling

- Indien een sectie van mening is dat aard c.q. omvang van het incident met zich meebreng dat zijn sectie niet (meer) deel dient uit te maken van het Regionaal Beleidsteam, kan in overleg met de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam besloten worden tot beëindiging van deelname aan het Regionaal Beleidsteam.
- De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam doet hiervan mededeling aan de Operationeel Leider.

3.6 Huisvesting

Het Regionaal Beleidsteam is gehuisvest in de kazerne van Brandweer Stad en Regio Groningen aan de Sontweg 10 in Groningen. De regionale brandweer draagt zorg voor ICT-middelen (zowel hardware als software) en voldoende telefoniemiddelen. In het plan Regionaal Beleidsteam van de sectie Facilitaire Dienst wordt dit nader uitgewerkt.

3.7 Alarmering

De Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen verzorgt de alarmering van het Regionaal Beleidsteam. De alarmering wordt uitgevoerd door de Communicator. De alarmering vindt plaats conform het deelplan 25, Verbindingen en alarmering.

3.8 Aflossing

Elke sectie die vertegenwoordigd is in het Regionaal Beleidsteam draagt zorg voor een aflossing. Bij de aflossing wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de frequenties van het overleg in het Regionaal Beleidsteam. Leden van het Regionaal Beleidsteam die zich laten aflossen dragen zelf zorg voor een adequate overdracht.

Plaatsvervangend voorzitter
Het vervangen van de commissaris als voorzitter Regionaal Beleidsteam door de voorzitter van de Brandweerregio, beperkt zich tot dit voorzitterschap.

Plaatsvervanging commissaris
In geval van afwezigheid van de Commissaris van de Koningin wordt hij ten aanzien van het waarnemen van de wettelijke taken en bevoegdheden die bij de commissaris liggen, vervangen door de loco-commissaris. Deze maakt dan deel uit van het Regionaal Beleidsteam. (Onder de wettelijke taken / bevoegdheden van de Commissaris van de Koningin vallen ondermeer het aanvragen van bijstand van buiten de provincie en – indien noodzakelijk – het geven van aanwijzingen. Ook het in het kader van het incident ontvangen van autoriteiten (ministers, staatssecretarissen, leden Koninklijk Huis) behoort aan het wettelijk takenpakket van de commissaris. De loco-commissaris vervangt hem in deze taken bij diens afwezigheid.)

De overige leden van het Regionaal Beleidsteam voorzien zelf in hun vervanging. Indien moet worden overgaan tot een 24-uursbezetting en uit dien hoofde voorzien moet worden in vervangers ter aflossing, zal in beginsel er zoveel mogelijk naar gestreefd worden de oorspronkelijke functionarissen tijdens de kantooruren in te zetten.

3.9 Verslaglegging

De afdeling Communicatie en Kabinet van de provincie Groningen is verantwoordelijk voor de verslaglegging van de vergaderingen. De verslaglegging vindt plaats conform het deelplan 27, Verslagleggen.

4 Logistiek

De sectie Facilitaire Dienst regelt de verzorging van het Regionaal Beleidsteam en zijn ondersteuning in de brandweerkazerne te Groningen.

5 Communicatie van de besluitvorming

Zo snel mogelijk na een overleg van het Regionaal Beleidsteam wordt de besluitvorming door de Operationeel Leider - door tussenkomst van de secties in het Operationeel Team- gecommuniceerd naar de organisaties die zij vertegenwoordigen, daarbij zoveel mogelijk gebruik makend van het voorlopig verslag van het Regionaal Beleidsteamoverleg. Zo veel mogelijk eerst daarna wordt besluitvorming gecommuniceerd naar de media. Voorlichting voorziet in een planning ten aanzien van de media, die rekening houdt met de noodzaak eerst de betreffende organisaties over de besluitvorming te informeren.

6 Verbindingen

- De sectie Verbindingsdienst werkt de verbindingen uit in het ‘Plan Operationeel Team voor de sectie Verbindingsdienst’.
- De sectie Verbindingsdienst is belast met het aannemen van telefoon van buiten en doorverbinding naar het Regionaal Beleidsteam.
- Tijdens de overleggen van het Regionaal Beleidsteam worden binnenkomende telefoongesprekken aangenomen door de betreffende sectie waartoe de bestuurder behoort waarvoor het gesprek bedoeld was.

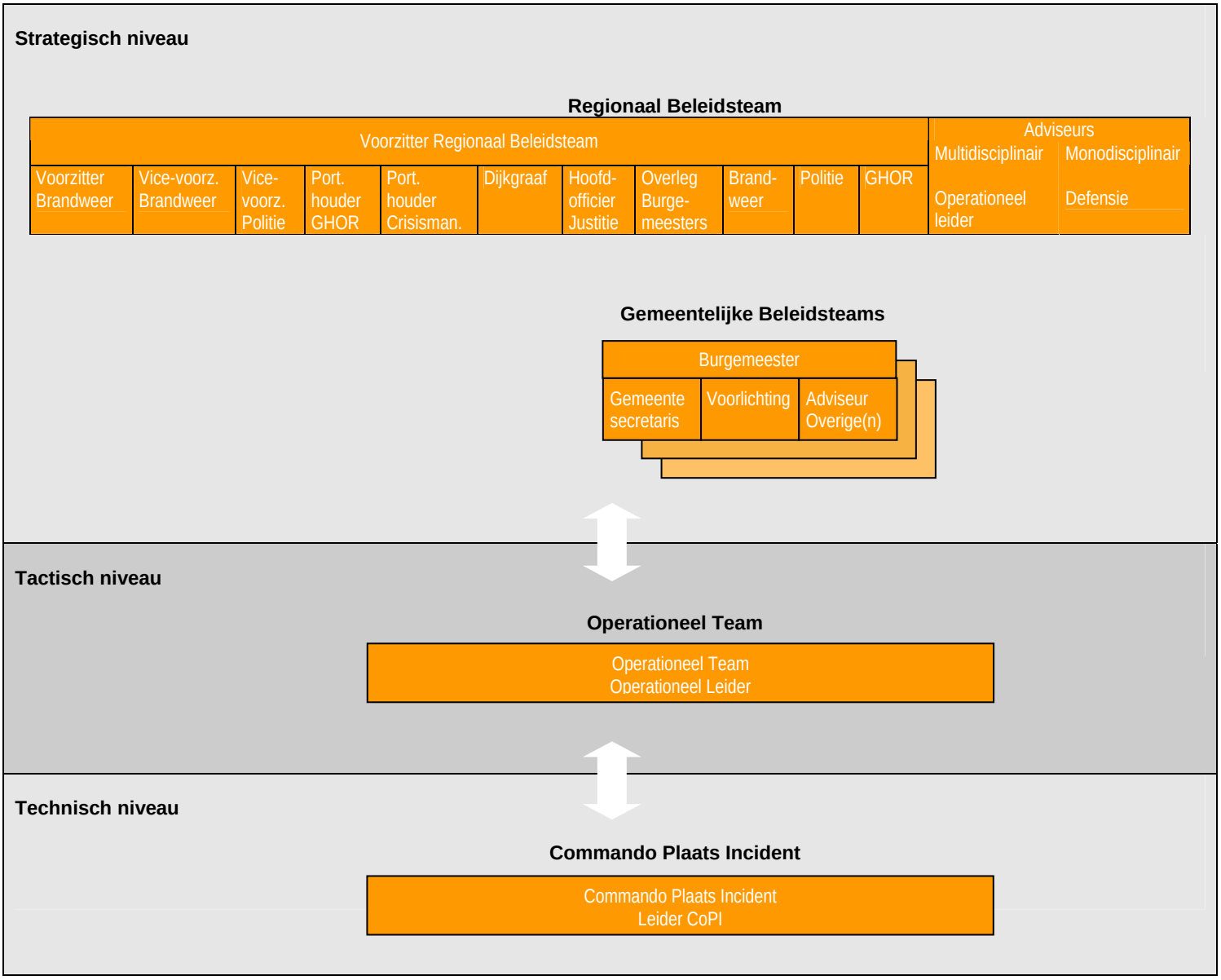
7 Vaststelling van het plan

Het plan Regionaal Beleidsteam maakt deel uit van het Gemeentelijk Rampenplan. Met de vaststelling van het Gemeentelijk Rampenplan is tevens het plan Regionaal Beleidsteam vastgesteld.

8 Beheer van het plan

De afdeling Communicatie en Kabinet van de provincie Groningen is belast met het beheer van het plan Regionaal Beleidsteam. De afdeling treedt in januari van elk jaar in overleg met alle betrokken partijen over eventuele noodzaak tot aanpassing. Op verzoek van één van de partijen kan het plan ook tussentijds worden aangepast.

Bijlage 3.1 Organogram



Bijlage 4 Plan Gemeentelijk Beleidsteam

1 Algemeen ... 49
1.1 Inleiding ... 49
1.2 De toestand en het opschalingniveau waarin het Gemeentelijk Beleidsteam actief is ... 49

2 Opdracht ... 50

3 Uitvoering ... 50
3.1 Algemeen ... 50
3.2 Organisatie en samenstelling ... 50
3.3 Taken en verantwoordelijkheden ... 50
3.4 Werkwijze ... 51
3.5 Huisvesting Gemeentelijk Beleidsteam ... 51
3.6 Alarmering van het Gemeentelijk Beleidsteam ... 51
3.7 Aflossing ... 51
3.8 Verslaglegging ... 51

4 Verzorging / Logistiek ... 52

5 Vaststelling van het plan Gemeentelijk Beleidsteam ... 52

6 Beheer van het plan Gemeentelijk Beleidsteam ... 52

Bijlage 4.1 Communicatieschema Crisismanagement Groningen ... 53

Bijlage 4.2a Taakomschrijving Burgemeester ... 54

Bijlage 4.2b Taakomschrijving Gemeentesecretaris ... 55

Bijlage 4.2c Taakomschrijving Adviseur ... 56

Bijlage 4.2d Taakomschrijving Beleidsteamvoorlichter ... 57

Bijlage 4.3 Alarmeringslijst en Aflossing ... 58

Bijlage 4.4 Checklist Faciliteiten ... 59

Bijlage 4.5a Startagenda Beleidsteamvergadering ... 61

Bijlage 4.5b Vervolgagenda Beleidsteamvergadering ... 62

Bijlage 4.5c Checklist Gemeentelijk Beleidsteam ... 63

1 Algemeen

Het model Crisismanagement Groningen, vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Regio Groningen 2005 – 2009, gaat ervan uit dat de Brandweer, GHOR, Politie, Gemeenten, Provincie, Waterschappen en Openbaar Ministerie onderling en met andere hulpverleningsorganisaties samenwerken, ongeacht de aard van het incident (openbare orde of openbare veiligheid). Crisismanagement Groningen kent drie bestuursniveaus:

- Technisch niveau
  - Commando Plaats Incident (CoPI)
- Tactisch niveau
  - Operationeel Team (OT)
- Strategisch niveau
  - Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
  - Regionaal Beleidsteam (RBT)

Dit plan is opgesteld als handreiking bij het bestuurlijk handelen ten tijde van rampen of zware ongevallen. Onderdelen uit dit document kunnen worden gehanteerd bij het wegnemen van de bedreiging en het herstel naar de dagelijkse situatie. Ook wanneer het Gemeentelijk Rampenplan niet van kracht is, kunnen onderdelen uit dit plan benut worden om bestuurlijk op te treden in een ongewenste situatie.

1.1 Toestand en opschalingniveau

In het Gemeentelijk Rampenplan is de opschalingwijzer opgenomen waarin de vier GRIP-niveaus zijn opgenomen. Bij GRIP 3 en GRIP 4 is het Gemeentelijk Beleidsteam operationeel.

GRIP 1
Bronbestrijding
Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider Commando Plaats Incident.

GRIP 2
Bron- en effectbestrijding
Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het Commando Plaats Incident wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.

GRIP 3
Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het Commando Plaats Incident en het Operationeel Team komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.

GRIP 4
Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het Operationeel Team en het Commando Plaats Incident. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.

N.B.
Het is denkbaar dat alleen een Gemeentelijk Beleidsteam in het leven wordt geroepen, dus zonder een technisch of tactisch niveau. Praktisch gezien gebeurt dit alleen als een incident zich buiten de gemeente voordoet, maar de gemeente wel treft (bijvoorbeeld een busongeluk in het buitenland).

2 Opdracht

Adviseer de burgemeester bij:
- maken van een bestuurlijke afweging;
- nemen van strategische beleidsbeslissingen;
- geven van voorlichting.

3 Uitvoering

3.1 Algemeen

De burgemeester is opperbevelhebber tijdens ernstige incidenten en laat zich adviseren en ondersteunen door een Gemeentelijk Beleidsteam. Het team adviseert de burgemeester bij het maken van bestuurlijke afwegingen, het nemen van strategische beleidsbeslissingen en het geven van voorlichting.

Het Gemeentelijk Beleidsteam treedt pro-actief op. De vertaalslag van strategische besluiten naar concrete uitvoering kost tijd en deze tijd is alleen beschikbaar als het Gemeentelijk Beleidsteam vooruitkijkt en vooruitwerkt. Voorkomen moet worden dat het Gemeentelijk Beleidsteam zich met operationele zaken bezighoudt.

3.2 Organisatie en samenstelling

De kernbezetting van het Gemeentelijk Beleidsteam bij GRIP 3 bestaat uit:
- Burgemeester
- Gemeentesecretaris
- Vertegenwoordiger van de Politie op strategisch niveau
- Vertegenwoordiger van Brandweer op strategisch niveau
- Regionaal Geneeskundig Functionaris (GHOR)
- Beleidsteamvoorlichter
- Ondersteuners

Overige adviseurs
Afhankelijk van de aard en de omvang van het incident kan de burgemeester het team permanent of tijdelijk uitbreiden met bijvoorbeeld het Openbaar Ministerie, waterschap, externe deskundigen of een vertegenwoordiger van een getroffen bedrijf.

Kernbezetting bij GRIP 4
Als een incident gemeentegrens overschrijdend is en een Regionaal Beleidsteam in het leven wordt geroepen, dan zijn de externe adviseurs daar aanwezig en niet in het Gemeentelijk Beleidsteam. Dit bestaat dan nog slechts uit:
- Burgemeester
- Gemeentesecretaris
- Beleidsteamvoorlichter
- Ondersteuners

Ondersteuning
Om het Gemeentelijk Beleidsteam goed te kunnen laten functioneren is nog een aantal ondersteunende functies binnen en buiten het Gemeentelijk Beleidsteam werkzaam. Hierbij valt te denken aan de ambtenaar rampenbestrijding en/of de ambtenaar openbare orde en veiligheid, een notulist, logboekschrijver, telefoniste, conciërge, plotter, ICT / systeembeheer, etc. Voor de taakomschrijvingen van deze functies wordt verwezen naar het plan Ondersteuning.

3.3 Taken en verantwoordelijkheden

De omschrijvingen van de taken (en indien van toepassing: de verantwoordelijkheden) van de leden van het Gemeentelijk Beleidsteam zijn opgenomen in bijlage 4.2a tot en met d.

Een bijzonder aspect in dit verband is het functioneren van de driehoek. De burgemeester is verantwoordelijk voor het politieoptreden voor zover het de handhaving van de openbare orde betreft. Als het gaat om de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde is de Hoofdofficier van Justitie verantwoordelijk. De derde partner in de driehoek, de korpschef, is verantwoordelijk voor de politieorganisatie. Hij is in zijn taakuitoefening ondergeschikt aan het bevoegd gezag.

3.4 Werkwijze

Het Gemeentelijk Beleidsteam komt zoveel mogelijk op vaste momenten bij elkaar, waarbij vergaderd wordt aan de hand van een (standaard-)agenda (zie bijlagen 4.5a en 4.5b). Naast het bepalen van de juiste bezetting van het Gemeentelijk Beleidsteam, wordt de vergaderfrequentie afgestemd met het Operationeel Team, waardoor optimale afstemming bevorderd wordt. Wanneer de vergadering wordt geschorst, neemt de burgemeester contact op met de Operationeel Leider, waarbij onder meer de genomen besluiten worden gecommuniceerd en verzoek om informatie kan worden gedaan. Tegelijkertijd hebben de overige leden van het Gemeentelijk Beleidsteam de gelegenheid met hun eigen sectie in het Operationeel Team afstemming te zoeken.

Daarnaast wordt zo mogelijk rekening gehouden met deadlines van de media. Voorwaarde daarvoor is wel dat, voordat de media geïnformeerd worden, alle betrokkenen tijdig worden geïnformeerd over de genomen besluiten. Over alle communicatie met betrekking tot besluiten en andere zaken, zowel intern als extern, vindt afstemming plaats met de sectie Voorlichting in het Operationeel Team. Tijdens de vergaderingen van het Gemeentelijk Beleidsteam wordt niet getelefoneerd. GSM-toestellen worden bij voorkeur uitgeschakeld. De binnenkomende gesprekken kunnen worden opgevangen door bijvoorbeeld het secretariaat of het berichtencentrum.

3.5 Huisvesting

Het Gemeentelijk Beleidsteam wordt in geval van een incident gehuisvest in een van te voren aangewezen vergaderruimte. In deze ruimte zijn de benodigde faciliteiten (zie bijlage 4.4) aanwezig of snel voorhanden.

Buiten de vergaderingen van het Gemeentelijk Beleidsteam staan voor de externe adviseurs kamers als werkruimte ter beschikking. De overige leden van het Gemeentelijk Beleidsteam maken gebruik van hun eigen werkruimte.

Tevens is een alternatieve huisvestingslocatie aangewezen voor het geval de primaire locatie in het bron- of effectgebied van het incident ligt. Voor beide locaties gelden dezelfde richtlijnen. Welke locaties zijn aangewezen is terug te vinden in bijlage 4.4.

3.6 Alarmering

De burgemeester wordt geïnformeerd c.q. gealarmeerd door de Commandant van Dienst van een van de parate diensten. De alarmering van de gemeentelijke leden van het Gemeentelijk Beleidsteam vindt plaats volgens de procedure als beschreven in bijlage 4.3. De overige leden (parate diensten) worden via hun eigen organisatie gealarmeerd. De alarmeringslijst is opgenomen in bijlage 4.3.

3.7 Aflossing

De aflossing vindt plaats volgens de procedure, opgenomen in bijlage 4.3. De externe adviseurs, waaronder die van de parate diensten, voorzien zelf in hun aflossing. Richtlijn is dat aflossing plaatsvindt na 12 uur. Personen die komen aflossen zijn ten minste een half uur voor aanvang van hun dienst aanwezig, om te kunnen worden geïnformeerd over de actuele stand van zaken door hun voorganger.

3.8 Verslaglegging

Het berichtenverkeer wordt bijgehouden in een logboek en de genomen besluiten worden in een verslag vastgelegd conform deelplan 27, Verslagleggen.

4 Verzorging / Logistiek

De verzorging / logistiek ten behoeve van de leden van het Gemeentelijk Beleidsteam vindt plaats conform lokale afspraken. De uitwerking hiervan wordt opgenomen in het plan Ondersteuning.

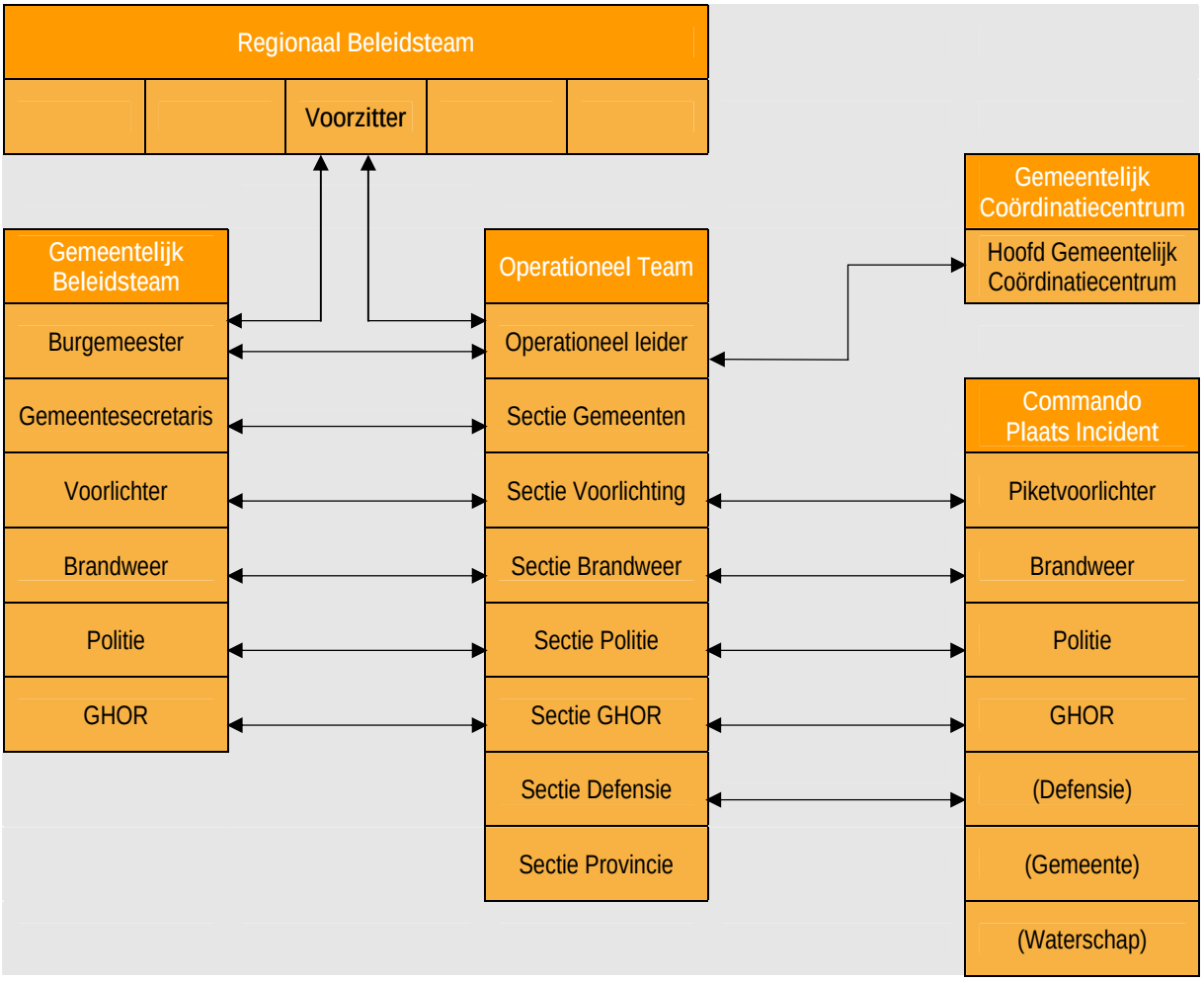
5 Vaststelling van het plan

Het plan Gemeentelijk Beleidsteam maakt deel uit van het Gemeentelijk Rampenplan. Met de vaststelling van dit Gemeentelijk Rampenplan is tevens het plan Gemeentelijk Beleidsteam vastgesteld.

6 Beheer van het plan

De ambtenaar rampenbestrijding is aangewezen als beheerder van het plan. Het plan wordt minimaal één keer per jaar, doch uiterlijk vóór 1 maart, of zo vaak als noodzakelijk is, geactualiseerd.

Bijlage 4.1 Communicatieschema Crisismanagement Groningen



Toelichting:
Dit schema geeft de formele communicatiestructuur weer. Het gaat om de uitwisseling van besluiten, opdrachten, verzoeken en om informatie/ toelichting die daarvoor nodig is. Daarnaast kan er nog informele communicatie bestaan, zoals het tonen van belangstelling van de burgemeester voor hetgeen er in het Commando Plaats Incident gebeurt of de contacten van de gemeentesecretaris met het Gemeentelijk Coördinatiecentrum.

Bijlage 4.2a Taakomschrijving Burgemeester

Locatie: gemeentehuis

Positionering
De burgemeester staat aan het hoofd van de gehele crisisorganisatie en is voorzitter van het Gemeentelijk Beleidsteam.

Verantwoordelijkheden
De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.

Taken
- Bepaalt de bezetting van het Gemeentelijk Beleidsteam en zit dit team voor.
- Wijst de Operationeel Leider aan als het niet in de rede ligt dat de brandweer die levert.
- Onderhoudt contact met de Operationeel Leider.
- Geeft alle bevelen en regels met betrekking tot het bestrijden van (de gevolgen van) het incident en bevelen en regels gericht op het welzijn van de bevolking en de hulpverleners.
- Vraagt bijstand aan.
- Vaardigt noodverordeningen en –bevelen uit.
- Informeert en overlegt met de Commissaris van de Koningin en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. (Verplicht als rampenplan in werking wordt gesteld en als gebruik wordt gemaakt van noodbevoegdheden).
- Geeft (sturing aan) voorlichting aan de bevolking, hulpverleners en de media.

Bijlage 4.2b Taakomschrijving Gemeentesecretaris

Locatie: gemeentehuis

Positionering
De gemeentesecretaris werkt in opdracht van de burgemeester en heeft zitting in het Gemeentelijk Beleidsteam.

Taken
- Draagt zorg voor het zo snel mogelijk en adequaat aanleveren van die informatie die nodig is voor een goede bestrijding van het incident.
- Adviseert de burgemeester over gemeentelijke aangelegenheden en zaken die het gemeentelijk apparaat betreffen.
- Onderhoudt de contacten met de gemeentelijke procesmanager in het Operationeel Team.
- Laat noodverordeningen en -bevelen opstellen door de juridische medewerkers.
- Geeft leiding aan het voor het Gemeentelijk Beleidsteam werkzame, ondersteunend personeel.
- Organiseert de aflossing van de leden van het Gemeentelijk Beleidsteam.
- Geeft uitvoering aan het deelplan 27, Verslagleggen.
- Draagt zorg voor het veiligstellen van relevante stukken uit het gemeentearchief.

Bijlage 4.2c Taakomschrijving Adviseur

(In ieder geval de vertegenwoordigers van politie, brandweer en GHOR)

Locatie: gemeentehuis

Positionering
De adviseur werkt in opdracht van de burgemeester en heeft zitting in het Gemeentelijk Beleidsteam.

Taken
- Draagt zorg voor het zo snel mogelijk en adequaat aanleveren van die informatie die nodig is voor een goede bestrijding van het incident
- Adviseert de burgemeester vanuit zijn functionele verantwoordelijkheden.
- Brengt eventueel aanvullende informatie in de vergadering in die verkregen wordt vanuit de eigen sectie in het Operationeel Team.

Bijlage 4.2d Taakomschrijving Beleidsteamvoorlichter

Locatie: gemeentehuis

Positionering
De Beleidsteamvoorlichter werkt in opdracht van de burgemeester en heeft zitting in het Gemeentelijk Beleidsteam

Taken
- Adviseert de burgemeester over de communicatie rond de beslissingen en activiteiten van het Gemeentelijk Beleidsteam. Kijkt daarbij zoveel mogelijk vooruit.
- Onderhoudt contact met de coördinator communicatie in het Operationeel Team over de verdeling van de communicatiewerkzaamheden tussen Operationeel Team en Gemeentelijk Beleidsteam en, indien van toepassing, tussen Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam.
- Laat communicatiewerkzaamheden die specifiek het Gemeentelijk Beleidsteam betreffen (bijv. een brief namens de burgemeester voor omwonenden) uitvoeren door de ondersteunende Beleidsteamvoorlichter.
- Meldt tijdig aan de coördinator communicatie in het Operationeel Team wanneer het Gemeentelijk Beleidsteam of vertegenwoordigers daarvan een bezoek wil(len) brengen aan de plaats incident of de locatie waar geëvacueerden, slachtoffers of verwanten worden opgevangen. Overlegt met de coördinator over het omgaan met de media en de begeleiding door een voorlichter ter plaatse.
- Meldt tijdig aan de coördinator communicatie in het Operationeel Team wanneer extra menskracht nodig is voor de ondersteuning van de Beleidsteamvoorlichter, zodat leden van de regionale ondersteuningsgroep Voorlichting kunnen worden ingezet.

Bijlage 4.3 Alarmeringslijst en Aflossing

Functionaris		Naam	Vervanger
Burgemeester	Naam: Tel. Werk. Tel. Privé GSM Semafoon	A. Rodenboog	C.T. Jansen
Gemeentesecretaris	Naam: Tel. Werk. Tel. Privé GSM Semafoon	W.P. van Egmond	J.R. Bonnema
Voorlichter	Naam: Tel. Werk. Tel. Privé GSM Semafoon	Piketvoorlichter uit pool	Piketvoorlichter uit pool
Vertegenwoordiger politie	Naam: GSM	M. Pennings	Beleidspiket Noord West
Vertegenwoordiger brandweer	Naam: Tel. Werk GSM	E. van der Bosch	R. de Wit
Vertegenwoordiger GHOR	Naam: Tel. Werk. Tel. Privé GSM Semafoon	Volgens piketregeling bij GHOR	Idem
Adviseur/ambtenaar rampenbestrijding	Naam: Tel. Werk. Tel. Privé GSM Semafoon	H. Speulman	M.N. Eelssema- Bosman
Notuliste	Naam: Tel. Werk GSM	A. Kamps	Collega buurgemeente

De alarmerings- en aflossingsprocedure
Via de communicator worden de bovengenoemde leden opgeroepen voor een vergadering van het GBT. Plaatsvervangers uit andere gemeenten worden via de telefoon opgeroepen.

Bijlage 4.4 Checklist Faciliteiten

Hoofdlocatie Gemeentelijk Beleidsteam:

Hoofdlocatie	Uitwijklocatie
Kamer Zuidersma gemeentehuis	Gemeentehuis Delfzijl kamer GBT, b. en w. kamer 108
Molenweg 12 Loppersum	J.v.d. Kornputplein 10, Delfzijl
Telefoon kamer GBT	Telefoon kamer GBT

2e Uitwijklokatie	3e Uitwijklocatie
Gemeentehuis Appingedam	Gemeentehuis Eemsmond, kamer D2
Wilhelminaweg 14, Appingedam	Hoofdstraat-west 1, Uithuizen
Telefoon kamer GBT	Telefoon kamer GBT

Tijdens de pauzes van de GBT-vergaderingen:

Tijdens de pauzes beschikken de *gemeentelijk functionarissen* in het BT over hun reguliere werkplek.
De ruimten voor *externe functionarissen* (brandweer, GHOR, politie) staan aangegeven in onderstaand overzicht:

Hoofdlocatie Gemeentehuis Loppersum	**1e Uitwijklocatie** Gemeentehuis Delfzijl
Brandweer kamer wethouder Jansen	**Brandweer** kamer 102,wethouder Van der Molen
GHOR kamer wethouder Stoel	*GHOR* Kamer 100, wethouder Joostens
Politie kamer wethouder Smit	*Politie* kamer wethouder Van der Veen

6.1.1 2e Uitwijklokatie gemeentehuis Appingedam	**6.1.2 3e Uitwijklocatie** gemeentehuis Eemsmond
Brandweer kamer 35	**Brandweer** kamer F 20, cdt. brandweer
GHOR kamer 34	*GHOR* kamer D 3, wethouder
Politie kamer 32	*Politie* kamer D5, wethouder

Faciliteiten die beschikbaar moeten zijn op zowel de hoofdlocatie als de uitwijklocatie

In de vergaderruimte:
- plan Gemeentelijk Beleidsteam
- rampenplan met draaiboeken
- plattegronden van de eigen gemeente en omliggende gemeenten
- logboek
- flip-over
- schrijfmateriaal
- telefoonlijsten
- presentatiemateriaal (bv. laptop en beamer)

In de werkruimten:
- volledig ingerichte werkplek per persoon, inclusief pc, telefoon, etc.
- telefoonlijsten
- schrijfmateriaal
- actueel draaiboek

Op de locatie zelf:
- Noodstroom
- Noodnet (inclusief fax)

Bijlage 4.5a Startagenda Beleidsteamvergadering

1. Opening
- Vergewissen dat van de vergadering een opname wordt gemaakt
- Benoem de formele aanleiding van deze vergadering: markeer het moment en het niveau van opschaling.
- Rampenplan van toepassing verklaren: burgemeester wordt opperbevelhebber.
- Wie / welke disciplines moeten er aanwezig zijn?
- Namen aanwezige personen noemen.

2. Benoemen van taken/ verantwoordelijkheden/ bevoegdheden
- Ook als ze vanzelfsprekend lijken te zijn.
- Gemeentelijk Beleidsteam/ individuele leden binnen het Gemeentelijk Beleidsteam.
- Relatie Gemeentelijk Beleidsteam / Operationeel Team.

3. Spreek een vergaderdiscipline af: hoe wil het team werken?
- Vergaderklok (Gemeentelijk Beleidsteam / Operationeel Team; Gemeentelijk Beleidsteam/ driehoek; media).
- Afstemming met Operationeel Team, inclusief vergadertijden.
- Wie is gesprekspartner van de Operationeel Leider?
- Hoe ga je met inkomende telefoongesprekken om?

4. Informatie met betrekking tot het incident
- Visiebepaling van het Gemeentelijk Beleidsteam ten aanzien van het incident.
- Stel met betrekking tot de informatie zoveel mogelijk vast of het om een feit of een gerucht gaat.
- Bespreek het situatierapport, indien beschikbaar. Neem waar nodig en mogelijk besluiten en formuleer vragen en opdrachten voor het Operationeel Team.
- Indien geen situatierapport beschikbaar: bespreek de informatie die wel beschikbaar is en stem dit af met het Operationeel Team.

5. Beslispunten
- Verklaar het rampenplan van toepassing.
- Wijs de Operationeel Leider aan.
- Communicatie.
- …

6. Rondvraag

7. Volgende vergadering
- Bepaal het tijdstip.
- Maak afspraken over terugkoppeling.
- Overige agendapunten.

8. Sluiting van de vergadering

Bijlage 4.5b Vervolgagenda Beleidsteamvergadering

1. Opening
- Zijn alle teamleden aanwezig?
- (Extra) agendapunten?

2. Terugblik vorige vergadering
- Staan er nog punten open die een actie / besluit vragen? (actie- / besluitenlijst vorige vergadering checken).
- Terugkoppeling: welke acties zijn ondernomen, etc.

3. Situatierapport
- Wat zijn de knelpunten?
- Wat is het advies?
- Is er meer informatie nodig?
- Bespreek het advies, inclusief de onderbouwing en alternatieven.

4. Besluitvorming
- Neem besluiten op basis van de informatie, de adviezen en de gemaakte afwegingen.
- Benoem acties en spreek af wie, wat, wanneer moet doen.
- Wat doen we aan voorlichting?
- Kijk vooruit: probeer niet alleen reactief, maar ook pro-actief te werken.

5. Rondvraag

6. Sluiting
- Stel het tijdstip van de volgende vergadering vast.

Bijlage 4.5c Checklist Gemeentelijk Beleidsteam

1. Start zorgvuldig
- Verdeel alle taken.
- Check de aanwezigheid van teamleden.
- Geef door dat het team operationeel is.
- Maak afspraken over de voorlichting.

2. Zorg voor een gestructureerde vergadercyclus
- Vergader maximaal 15 minuten.
- Stem de vergadertijd af met die van het Operationeel Team.
- Bepaal het tijdstip voor de volgende vergadering.

3. Bewaak de rust tijdens vergaderingen
- Zet mobiele telefoons, portofoons, radio, etc. uit of geef ze af bij het berichtencentrum.
- Sluit de ruimte af.
- Beperk het team tot ± 8 personen.
- Blijf tijdens de vergadering zitten.

4. Gebruik het registreren en plotten als handvat
- Zorg voor een notulist en/of plotter.
- Zorg voor een heldere taakverdeling.
- Vat regelmatig samen.
- Zet besluiten en actiepunten op een rij.
- Gebruik de gegevens van de vergadering als input voor de volgende.

5. Vergader op hoofdlijnen
- Zorg voor korte en bondige vergaderrondjes.
- Breng dienstoverstijgende zaken in.
- Bespreek de gevolgen van een besluit.
- Bespreek mogelijke alternatieven.
- Denk pro-actief.

6. Vergader als team
- Bespreek zaken die niet goed lopen.
- Zorg dat elk teamlid informatie inbrengt.
- Luister naar elkaar.
- Leg onduidelijkheden helder uit.

Bijlage 5 Plan Operationeel Team

1

Algemeen **65**
1.2 De toestand en het opschalingsniveau waarin het Regionaal Operationeel Team operationeel is 65

2 Opdracht **66**

3 Uitvoering **66**
3.1 Algemeen 66
3.2 Organisatie en samenstelling 66
3.3 Taken Regionaal Operationeel Team 67
3.4 Werkwijze 67
3.5 De opschaling van het Regionaal Operationeel Team 67
3.6 De afschaling van het Regionaal Operationeel Team 67
3.7 Huisvesting 67
3.8 Alarmering 67
3.9 Aflossing 68
3.10 Verslaglegging 68

4 Logistiek **68**

5 Bevelvoering **68**

6 Verbindingen **68**

7 Vaststelling van het plan Regionaal Operationeel Team **68**

8 Beheer van het plan Regionaal Operationeel Team **69**

Bijlage 5.1 Organogram **70**

Bijlage 5.2a Taakomschrijving Regionaal Operationeel Team Algemeen **71**

Bijlage 5.2b Taakomschrijving Operationeel Leider **72**

Bijlage 5.2c Taakomschrijving Sectiehoofden in het Regionaal Operationeel Team **74**

1 Algemeen

Het model Crisismanagement Groningen, vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Regio Groningen 2005 – 2009, gaat ervan uit dat de Brandweer, GHOR, Politie, Gemeenten, Provincie, Waterschappen en Openbaar Ministerie onderling en met andere hulpverleningsorganisaties samenwerken, ongeacht de aard van het incident (openbare orde of openbare veiligheid). Crisismanagement Groningen kent drie bestuursniveaus:

- Technisch niveau
  - Commando Plaats Incident (CoPI)
- Tactisch niveau
  - Operationeel Team (OT)
- Strategisch niveau
  - Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
  - Regionaal Beleidsteam (RBT)

Dit plan beschrijft de taken en bevoegdheden van het Operationeel Team als spil in de incidentbestrijding. Enerzijds voert het de tactische coördinatie uit over het totaal van de ingezette eenheden, anderzijds vervult het een advies- en informatierol ten behoeve van het strategisch niveau.

1.1 Toestand en opschalingsniveau

In het Gemeentelijk Rampenplan is de opschalingswijzer opgenomen waarin de vier Gecoördineerde Regionale IncidentsbestrijdingsProcedures (GRIP) zijn opgenomen. Het Operationeel Team is operationeel van GRIP 2 tot en met GRIP 4.

GRIP 1
Bronbestrijding
Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider Commando Plaats Incident.

GRIP 2
Bron- en effectbestrijding
Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het Commando Plaats Incident wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.

GRIP 3
Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het Commando Plaats Incident en het Operationeel Team komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.

GRIP 4
Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het Operationeel Team en het Commando Plaats Incident. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.

2 Opdracht

Richting technisch niveau:
- coördineer op tactisch niveau de deelplannen bij de bestrijding van het incident;
- geef sturing aan de uitvoering van de deelplannen.

Richting strategisch niveau:
- informeer het strategisch niveau;
- adviseer dit niveau aangaande strategische kwesties;
- vertaal strategische beslissingen naar operationele uitvoering.

3 Uitvoering

3.1 Algemeen

Het Operationeel Team is operationeel vanaf GRIP 2. Uitgangspunt hierbij is dat zodra een van de disciplines opschaling naar GRIP 2 of hoger noodzakelijk acht het Operationeel Team in zijn geheel operationeel wordt.De leiding over de tactische coördinatie van de incidentbestrijding berust bij de Operationeel Leider (OL). Zolang het bevoegd gezag niets anders beslist, levert de brandweer bij het opstarten van het Operationeel Team in eerste aanleg de Operationeel Leider.

In de eerste bijeenkomst van de sectiehoofden wordt besproken wie aan het bevoegd gezag (afhankelijk van het opschalingsniveau is dat de burgemeester van de getroffen gemeente of de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam) wordt voorgedragen voor de invulling van de functie Operationeel Leider. Het bevoegd gezag zal deze keuze accorderen of bijstellen.

De Operationeel Leider is belast met het voorbereiden van gevraagde en ongevraagde adviezen en voorstellen aan het Gemeentelijk Beleidsteam en / of het Regionaal Beleidsteam. De Operationeel Leider heeft contact met de voorzitter van het betreffende beleidsteam om deze te adviseren over te nemen maatregelen. Binnen het Operationeel Team vertaalt hij beleidsbeslissingen in samenhangende opdrachten voor de uitvoering.

3.2 Organisatie en samenstelling

Het Operationeel Team bestaat uit de volgende secties:

- Primaire secties
  Sectie Brandweer
  Sectie GHOR
  Sectie Politie (inclusief Openbaar Ministerie)
  Sectie Gemeenten
  Sectie Provincie
  Sectie Waterschappen
  Sectie Voorlichting
  Sectie Defensie
- Ondersteunende secties
  Sectie Verbindingsdienst (verbindingen ten dienste van het Operationeel Team, Verbindingscentrum, Informatie en Automatiseringsaspecten, paraat stellen nissen, meldkamer aspecten)
  Sectie Facilitaire Dienst (logistiek t.b.v. Operationeel Team, administratie, verslaglegging, secretariaat, beleidsondersteuning t.b.v. Operationeel Leider)

Afhankelijk van het soort incident kunnen situatiegebonden vertegenwoordigers van diensten, instellingen, instanties en bedrijven aan het Operationeel Team worden toegevoegd. Vaak in de functie van liaison.

3.3 Taken

In bijlagen 5.2 a tot en met c zijn de taken en verantwoordelijkheden van het Operationeel Team uitgewerkt en wel voor de volgende functies:

- Operationeel Team algemeen;
- Operationeel Leider;
- Hoofden van de secties in het Operationeel Team;

De taken van de verschillende secties worden in het eigen sectieplan nader uitgewerkt.

3.4 Werkwijze

De Operationeel Leider overlegt, onder zijn leiding en voorzitterschap, in een plenaire bijeenkomst periodiek met de hoofden van de primaire secties. De frequentie van het plenair overleg van het Operationeel Team wordt bepaald door de Operationeel Leider en wordt afgestemd op de frequenties van het vergaderen van het Gemeentelijk Beleidsteam en / of het Regionaal Beleidsteam. Het overleg vindt plaats in een aparte ruimte.

De sectie Facilitaire Dienst levert een verslaglegger voor het verslag en een secretaris voor de Operationeel Leider. De secretaris bewaakt het besluitvormingsproces in het Operationeel Team en formuleert voor de Operationeel Leider de adviezen naar het Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam en de opdrachten naar het Operationeel Team in concept. De Operationeel Leider stelt ze vast.

De sectiehoofden koppelen de informatie uit het overleg terug naar hun sectieleden en hun eventuele actiecentra. Aan het plenaire overleg kunnen, afhankelijk van de aard van het incident, vertegenwoordigers van andere organisaties deelnemen.

3.5 Opschaling

- In een situatie waarin opschaling naar het niveau van het Operationeel Team noodzakelijk is, wordt het volledige Operationeel Team opgeroepen.
- De Operationeel Leider meldt het bevoegd gezag en het Commando Plaats Incident dat het Operationeel Team operationeel is.

3.6 Afschaling

- Het verminderen van de personele sterkte in een sectie is een verantwoordelijkheid van het hoofd van de desbetreffende sectie.
- Het opheffen van een sectie is slechts mogelijk na instemming van de Operationeel Leider.
- De Operationeel Leider heft het Operationeel Team slechts na instemming van het bevoegd gezag op.
- De Operationeel Leider maakt de opheffing van het Operationeel Team bekend aan alle relevante organisaties en functionarissen.

3.7 Huisvesting

Het Operationeel Team is gehuisvest in de leslokalen van de kazerne van Brandweer Stad en Regio Groningen aan de Sontweg 10 in Groningen. Elke sectie beschikt over een eigen werknis. De sectie gemeenten beschikt over vier werknissen, voor elke cluster één.

De secties zijn zelf verantwoordelijk voor de inrichting en de actualiteit van de gegevens in hun nis. Het beschikbaar zijn van ICT-middelen (zowel hardware als software) is mede een verantwoordelijkheid van de sectie Verbindingsdienst. In het plan Operationeel Team van de sectie Verbindingsdienst wordt dit nader uitgewerkt.

3.8 Alarmering

De Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen verzorgt de alarmering van het Operationeel Team. Behoudens de politie wordt elke sectie op het niveau van het Operationeel Team door de Communicator gealarmeerd.

De beheerders van de secties zijn verantwoordelijk voor de actualiteit van de gegevens die van hun sectie in de Communicator zijn opgenomen. Elke discipline is zelf verantwoordelijk voor de alarmering van de eigen bestuurder(s). Hierbij kan aangesloten worden bij de Communicator. De alarmering vindt plaats conform het deelplan 25, Verbindingen en alarmering.

3.9 Aflossing

Uitgangspunt bij de aflossing is een maximale werktijd van 12 uur. Elk sectiehoofd is verantwoordelijk voor de aflossing binnen de eigen sectie. Aflossingen vinden plaats in overleg met de Operationeel Leider. Daarbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de hieraan gestelde eisen geformuleerd in het plenaire overleg van het Operationeel Team.

De organisatie die de Operationeel Leider levert, draagt in beginsel zorg voor de aflossing van de Operationeel Leider. Personen die komen aflossen zijn ten minste één half uur voor aanvang van hun dienst aanwezig, om te kunnen worden geïnformeerd over de actuele stand van zaken door hun voorganger.

3.10 Verslaglegging

Alle secties zijn zelf verantwoordelijk voor hun verslaglegging. Berichtenverkeer moet worden bijgehouden in een logboek en de genomen besluiten worden in een verslag vastgelegd. De sectie Facilitaire Dienst zorgt ervoor dat op elke computer in het Operationeel Team een digitaal logboek is geïnstalleerd.

De sectie Facilitaire Dienst is verantwoordelijk voor de centrale verslaglegging van het plenair overleg van het Operationeel Team. Elke sectie draagt na afloop van het incident, met het oog op de verantwoording achteraf, zijn logboek, zowel digitaal als schriftelijk, over aan de Operationeel Leider. De verslaglegging vindt plaats conform deelplan 27, Verslagleggen.

4 Logistiek

De sectie Facilitaire Dienst regelt de verzorging van het Operationeel Team en de betrokken eenheden in de brandweerkazerne te Groningen.

5 Bevelvoering

De leiding over de uitvoering van de rampenbestrijding berust bij de Operationeel Leider. Operationele leiding houdt in de bevoegdheid om in opdracht van het bevoegd gezag bindende aanwijzingen te geven aan de hoofden van de verschillende secties in het Operationeel Team, zonder daarbij te treden in hun verantwoordelijkheden en uitvoeringsbevoegdheden.

6 Verbindingen

- De sectie Verbindingsdienst werkt de verbindingen uit in het "Plan Operationeel Team voor de sectie Verbindingsdienst".
- De sectie Verbindingsdienst is belast met het aannemen en doorverbinden van telefoon van buiten naar de secties in het Operationeel Team.
- Elke sectie beschikt in de nis over aansluitingen op het openbare telefoonnet en op het noodnet.
- Afhankelijk van de eigen wensen en behoeften kunnen de secties in hun nis daarnaast over andere verbindingsmogelijkheden beschikken.

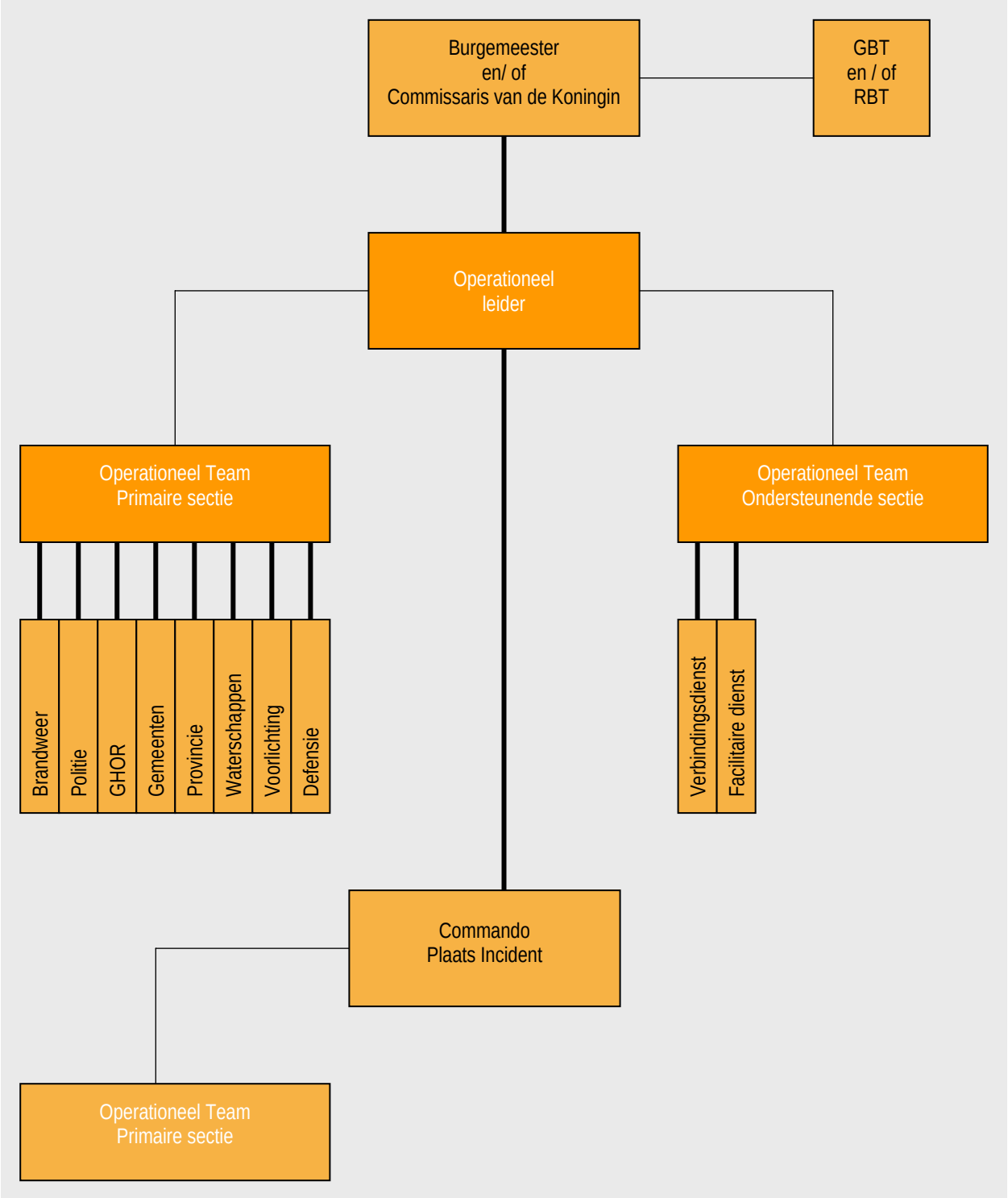
7 Vaststelling van het plan

Het Plan Operationeel Team maakt deel uit van het Gemeentelijk Rampenplan. Met de vaststelling van dit Gemeentelijk Rampenplan is tevens het plan Operationeel Team vastgesteld.

8 Beheer van het plan

De afdeling Crisismanagement van de Brandweer Stad en Regio Groningen is belast met het beheer van het plan Operationeel Team. De afdeling treedt in januari van elk jaar in overleg met alle betrokken partijen over eventuele noodzaak tot aanpassing. Op verzoek van één van de partijen kan het plan ook tussentijds worden aangepast.

Bijlage 5.1 Organogram



Bijlage 5.2a Taakomschrijving Operationeel Team Algemeen

Locatie: Brandweerkazerne, Sontweg Groningen

Positionering

- Het Operationeel Team functioneert op tactisch niveau onder leiding van de Operationeel Leider. Deze krijgt rechtstreeks opdrachten van het bevoegd gezag.

Verantwoordelijkheden

- Organiseren en vergaren van betrouwbare informatie op basis waarvan adviezen kunnen worden gegeven en besluiten worden genomen.
- Plannen van maatregelen en het adviseren daarover aan het Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam. Bij het plannen gaat het er met name om dat kan worden geanticipeerd op toekomstige situaties. Daarnaast behelst het de terugkoppeling van de effecten van genomen maatregelen.
- Gecoördineerd verspreiden van relevante informatie aan alle betrokkenen over de actuele stand van zaken met betrekking tot het incident, opdat iedereen tijdig over gelijke en zo volledig mogelijke informatie beschikt. Daarnaast gaat het om een gecoördineerde uitvoering van maatregelen waarover het Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam een beslissing heeft genomen, zowel in het brongebied als in het effectgebied.
- Het Operationeel Team is verantwoordelijk voor de aansturing van de deelplannen in het brongebied alsook in het effectgebied. Hiertoe sturen de verantwoordelijke secties in het Operationeel Team het Commando Plaats Incident en de verschillende actie- en coördinatiecentra procesmatig aan.

Taken

Strategisch:

- Voorbereiden van beleid voor het Gemeentelijk Beleidsteam en / of Regionaal Beleidsteam.
- Zorgdragen voor een integraal communicatiestelsel, gericht op het verzamelen en verstrekken van relevante gegevens (informatie en communicatiemanagement) over incident en hulpverlening ten behoeve van het Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam en de uitvoeringscoördinatie.

Technisch:

- Beleidsbeslissingen in samenhangende opdrachten vertalen ten behoeve van de uitvoering.
- Zorgdragen voor een gecoördineerde uitvoering van de hulpverlening door de deelnemende disciplines en organisaties in het effectgebied.
- Praktische voorwaarden scheppen om alle hulpverleningsactiviteiten integraal te kunnen beheersen.
- Behoefte aan middelen en eenheden zodanig vaststellen en deze zo verdelen dat de hulpverleningsactiviteiten daadwerkelijk kunnen worden uitgevoerd.
- Behoefte aan bijstandspotentieel vaststellen en het namens het bevoegd gezag inzetten daarvan.
- Tot de regio behorende hulpverleningseenheden (doen) oproepen.
- Voorstellen doen aan het Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam over het waarschuwen en informeren van de bevolking.

Bijlage 5.2b Taakomschrijving Operationeel Leider

Locatie: Brandweerkazerne, Sontweg Groningen

Positionering
- Is verantwoording verschuldigd aan de voorzitter van het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam.
- Geeft leiding aan het Operationeel Team.

Verantwoordelijkheden
- De Operationeel Leider is in opdracht van het bevoegd gezag belast met de leiding en het voorzitterschap in het Operationeel Team. De Operationeel Leider heeft de bevoegdheid om in opdracht van het bevoegd gezag bindende aanwijzingen te geven aan de hoofden van de verschillende secties in het Operationeel Team; de Operationeel Leider treedt hierbij niet in de verantwoordelijkheden en uitvoeringsbevoegdheden van de betreffende sectie.

Taken

Tactisch:
- Voorbereiden van gevraagde en ongevraagde adviezen en voorstellen voor het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam.
- Adviseren en informeren van bevoegd gezag over te nemen maatregelen.
- Realiseren van een systeem voor het verzamelen en verstrekken van relevante gegevens (informatiemanagement) over de situatie en de bestrijding. Dit is primair gericht op het Gemeentelijk of Regionaal Beleidsteam en de uitvoeringscoördinatie binnen het Operationeel Team.

Technisch:
- Vertalen van beleidsbeslissingen in samenhangende opdrachten tot uitvoering.
- Zorg dragen voor een gecoördineerde uitvoering van de rampbestrijding door de deelnemende organisaties en disciplines.
- Scheppen van randvoorwaarden om alle rampbestrijdingsactiviteiten integraal te kunnen beheersen.
- Vaststellen van de behoefte aan middelen en eenheden en het zodanig verdelen hiervan dat de rampbestrijdingsactiviteiten daadwerkelijk uitgevoerd kunnen worden (logistieke coördinatie).
- Vaststellen van de behoefte aan bijstandspotentieel en het namens het bevoegd gezag aanvragen daarvan, voor zover dat al niet binnen de organisatiestructuur van de disciplines kan plaatsvinden.
- Oproepen van de tot de regio behorende rampbestrijdingseenheden, voor zover dit niet al binnen de organisatiestructuur van de disciplines kan plaatsvinden.

Werkwijze
- Naast de functie Operationeel Leider verricht hij geen andere taken. Hij is vrijgesteld van taken van de discipline waar uit hij voortkomt. De Operationeel Leider is uitsluitend ondergeschikt aan de voorzitter van het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam.
- De fysieke plaats van de Operationeel Leider is de werkruimte van het Operationeel Team.
- De Operationeel Leider vormt samen met de leden van de secties het Operationeel Team.
- De Operationeel Leider houdt nauw contact met de voorzitter van het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam. Dit contact kan door persoonlijke aanwezigheid van de Operationeel Leider in het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam, tenminste als dit team in de brandweerkazerne te Groningen zetelt, of anderzijds via de liaison van de Operationeel Leider in het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam.
- Bij provinciegrens of landsgrensoverschrijdende incidenten onderhoudt de Operationeel Leider, onverlet wettelijke procedures, de operationele contacten.
- De Operationeel Leider is de bindende factor tussen de verschillende deelnemende partners in het Operationeel Team en is de spreekbuis van en naar het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam. Gezien de taak van de Operationeel Leider (regionaal tactisch coördinator), is een specifieke deskundigheid niet noodzakelijk. In principe zijn de aard en de omvang van het incident bepalend voor welke dienst de Operationeel Leider levert.

- Indien is opgeschaald naar een Gemeentelijk of Regionaal Beleidsteam zal het bevoegd gezag de keuze van de Operationeel Leider accorderen of bijstellen.
- Zolang het bevoegd gezag niets anders beslist, levert de brandweer bij het opstarten van het Operationeel Team in eerste aanleg de Operationeel Leider.
- In de eerste bijeenkomst van de sectiehoofden wordt besproken wie aan het bevoegd gezag (de burgemeester bij opschaling tot Gemeentelijk Beleidsteam of de voorzitter bij opschaling tot Regionaal Beleidsteam) wordt voorgedragen voor de invulling van de functie Operationeel Leider.
- Indien de omstandigheden, naarmate de tijd verstrijkt, de aard van het incident dusdanig verandert dat het zwaartepunt van de inzet anders komt te liggen, kan het wenselijk zijn dat de Operationeel Leider door een andere sectie wordt geleverd dan tot nu toe het geval was; dit vindt plaats in overleg met en na toestemming van de voorzitter van het Gemeentelijk of Regionaal Beleidsteam.
- Bij afwezigheid van de Operationeel Leider uit de werkruimte van het Operationeel Team, b.v. indien de Operationeel Leider het overleg in het Gemeentelijk Beleidsteam of Regionaal Beleidsteam bijwoont, wordt hij in principe vervangen door het sectiehoofd van de organisatie in het Operationeel Team die de functionaris Operationeel Leider levert.

Bijlage 5.2c Taakomschrijving Sectiehoofden in het Operationeel Team

Locatie: Brandweerkazerne, Sontweg Groningen

Positionering
- Krijgt bindende opdrachten van de Operationeel Leider.
- Geeft leiding aan de eigen sectie in het Operationeel Team.

Verantwoordelijkheden
- Is verantwoordelijk voor de uitvoering van de door de Operationeel Leider verstrekte opdrachten.
- Is verantwoordelijk voor de uitvoering van de deelplannen waarvoor de eigen sectie verantwoordelijk is.

Taken
- Geeft tactische leiding aan de eigen eenheden.
- Zorgt voor afstemming met de andere secties met betrekking tot de deelplannen waarvoor de eigen sectie verantwoordelijk is.
- Geeft informatie aan de eigen beleidsadviseur in het Gemeentelijk Beleidsteam en het Regionaal Beleidsteam.
- Draagt zorg voor de continue informatie van de eigen organisatie.
- Geeft informatie aan de eigen sectie in het Commando Plaats Incident.
- Geeft gevraagd en ongevraagd advies aan de Operationeel Leider.
- Zorgt voor het verstrekken van informatie naar de andere secties als deze informatie ook voor anderen van belang is.
- Neemt deel aan het plenaire overleg van het Operationeel Team.
- Zorgt ervoor dat de eigen sectie continu bezet is, ook tijdens het overleg van het Operationeel Team.
- Draagt zorg voor de uitvoering van de taken zoals omschreven in de taakomschrijving Operationeel Team Algemeen.

Bijlage 6 Plan Commando Plaats Incident

1

Algemeen **76**
1.1 Inleiding 76
1.2 De toestand en het opschalingsniveau waarin het Regionaal Operationeel Team operationeel is 76

2 Opdracht **77**

3 Uitvoering **77**
3.1 Algemeen 77
3.2 Organisatie en samenstelling 77
3.3 Taken Commando Rampterrein 77
3.4 Werkwijze 77
3.5 De opschaling van het Commando Rampterrein 78
3.6 De afschaling van het Commando Rampterrein 78
3.7 Huisvesting 78
3.8 Alarmering 78
3.9 Aflossing 78
3.10 Verslaglegging 78

4 Logistiek **79**

5 Bevelvoering **79**

6 Verbindingen **79**

7 Vaststelling van het plan Commando Rampterrein **79**

8 Beheer van het plan Commando Rampterrein **79**

Bijlage 6.1 Organogram **80**

Bijlage 6.2a Taakomschrijving Commando Rampterrein Algemeen **81**

Bijlage 6.2b Taakomschrijving Commandant Rampterrein **82**

Bijlage 6.2c Taakomschrijving Leiding van alle disciplines **83**

1 Algemeen

Het model Crisismanagement Groningen , vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Regio Groningen 2005 – 2009, gaat ervan uit dat de Brandweer, GHOR, Politie, Gemeenten, Provincie, Waterschappen en Openbaar Ministerie onderling en met andere hulpverleningsorganisaties samenwerken, ongeacht de aard van het incident (openbare orde of openbare veiligheid). Crisismanagement Groningen kent drie bestuursniveaus:

- Technisch niveau
  - Commando Plaats Incident (CoPI)
- Tactisch niveau
  - Operationeel Team (OT)
- Strategisch niveau
  - Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
  - Regionaal Beleidsteam (RBT)

Dit plan beschrijft de taken en bevoegdheden van het Commando Plaats Incident als overlegstructuur die belast is met de aansturing van de uitvoering van alle hulpverleningsactiviteiten in het brongebied.

1.1 Toestand en opschalingsniveau

In het Gemeentelijk Rampenplan is de opschalingswijzer opgenomen waarin de vier Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedures (GRIP) zijn opgenomen. Het Commando Plaats Incident is operationeel vanaf GRIP 1.

GRIP 1
Bronbestrijding
Een incident, waarvoor gecoördineerd optreden van de operationele diensten ter plaatse gewenst is. Het Commando Plaats Incident (CoPI) wordt opgestart. De diensten werken ter plaatse van het incident multidisciplinair. De nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het incident is puur lokaal van aard met coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Leider Commando Plaats Incident.

GRIP 2
Bron- en effectbestrijding
Het incident heeft een duidelijke uitstraling naar de omgeving, dus ook duidelijke effecten buiten de plaats van het incident. Naast het Commando Plaats Incident wordt ook het Operationeel Team (OT) actief. Nadruk ligt op de tactische coördinatie en het sturen van de operationele processen ter plaatse. De burgemeester wordt geïnformeerd. De leiding ligt bij de Operationeel Leider.

GRIP 3
Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
Het incident heeft een dermate grote omvang, of er bestaat een ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving zodanig zijn dat het Gemeentelijk Rampenplan in werking treedt. Het incident beperkt zich tot één gemeente. Naast het Commando Plaats Incident en het Operationeel Team komt het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij elkaar. De burgemeester heeft de leiding.

GRIP 4
Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens, of er zijn meerdere gemeenten bij betrokken. Dit vraagt om afstemming tussen de verschillende gemeenten. Meerdere gemeentelijke beleidsteams zijn bij het incident betrokken, naast het Operationeel Team en het Commando Plaats Incident. De bestuurlijke afstemming geschiedt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Dit team staat onder leiding van de Commissaris van de Koningin.

2 Opdracht

- Het zo goed en snel mogelijk bestrijden van de directe gevolgen van een incident.
- Het aansturen en coördineren van de uitvoering van alle hulpverleningsactiviteiten op het rampterrein. Het betreft de aspecten handhaving, beheersing, bestrijding, ordeherstel en het voorkomen van vervolgschade.
- Het coördineren van alle processen binnen het rampterrein die nodig zijn om de directe uitwerking van het incident te bestrijden.
- Het zorg dragen voor een adequate informatievoorziening aan bevolking, autoriteiten en andere betrokkenen bij de aanpak van het incident. Het zorg dragen voor voorlichting en begeleiding van de media op het rampterrein.

3 Uitvoering

3.1 Algemeen

Het Commando Plaats Incident is operationeel vanaf GRIP 1.
De leiding binnen het Commando Plaats Incident berust bij de leider CoPI. De leider CoPI wordt in beginsel geleverd door de discipline die het primaat heeft bij de bestrijding van het incident. Vanaf GRIP 2 wordt de leider CoPI geleverd door dezelfde discipline als die de Operationeel Leider voor het OT levert.

3.2 Organisatie en samenstelling

Het Commando Plaats Incident bestaat uit de volgende disciplines:

- Operationele diensten
  - Brandweer
  - GHOR
  - Politie
  - Voorlichting
- Niet operationele diensten
  - Gemeente
  - Waterschappen

Afhankelijk van het incident kunnen situatiegebonden vertegenwoordigers van diensten, instellingen, instanties en bedrijven aan het Commando Plaats Incident worden toegevoegd.

3.3 Taken

In bijlage 6.2a tot en met c zijn de taken en verantwoordelijkheden van het Commando Plaats Incident uitgewerkt en wel voor de volgende functies:

- Commando Plaats Incident algemeen;
- Leider CoPI;
- Leiding van alle disciplines.

De taken van de verschillende disciplines zijn in het eigen organisatieplan c.q. draaiboeken uitgewerkt.

3.4 Werkwijze

De leider CoPI overlegt, onder zijn leiding en voorzitterschap, periodiek met de hoofden van alle betrokken disciplines. Aan dit overleg kunnen, afhankelijk van de aard van het incident, vertegenwoordigers van andere organisaties deelnemen. De frequentie van het overleg wordt bepaald door de leider CoPI. Het overleg vindt plaats in de Commando Haakarmbak.

De hoofden van de betrokken disciplines sturen elk hun eigen eenheden aan in het veld. Voor de herkenbaarheid dragen zij elk een groene hes. De leider CoPI dient een tweede leidinggevende uit de eigen dienst te belasten met de coördinatie van de eigen dienst, dus met de directe aansturing van de eigen diensteenheden. In dat geval kan

de leider CoPI zich helemaal richten op het leiden van het Commando Plaats Incident. In dat geval zal de groene hes worden gedragen door deze aangewezen coördinator van de desbetreffende dienst.

3.5 Opschaling

- De opschaling van de personele sterkte in een discipline is een verantwoordelijkheid van het hoofd van de desbetreffende discipline.
- Het aanvragen van bijstand vindt bij GRIP 1 plaats via de leider CoPI. Vanaf GRIP 2 geschiedt dat via de eigen sectie in het Operationeel Team.

3.6 Afschaling

- Het verminderen van de personele sterkte in een discipline is een verantwoordelijkheid van het hoofd van de desbetreffende discipline.
- Het opheffen van een discipline is slechts mogelijk na instemming van de leider CoPI.
- De leider CoPI heft het Commando Plaats Incident slechts na instemming van het bevoegd gezag op.

3.7 Huisvesting

Brandweer:
De regionale brandweer stelt standaard de Commando Haakarmbak beschikbaar. Dit is in de meeste gevallen het onderkomen voor het Commando Plaats Incident. In het geval van meerdere CoPI's wordt gebruik gemaakt van verbindingscommandowagen(s) van brandweer, GHOR en / of politie.

Politie:
Vanuit Driebergen is de mobiele commando unit op verzoek beschikbaar. Deze mobiele commando unit heeft meer ruimte en mogelijkheden dan de Commando Haakarmbak. In het geval van meerdere CoPI's is ook de verbindingscommandowagen beschikbaar.

In specifieke gevallen, aangegeven in de objectplannen (rampbestrijdingsplan of aanvalsplan), is een vaste locatie voorbereid als onderkomen voor het Commando Plaats Incident. Ook in specifieke gevallen, bijvoorbeeld bij zeer langdurige inzet, kan het Commando Plaats Incident kiezen voor een onderkomen in een gebouw.
De verbindingscommandowagen(s) en de Commando Haakarmbak van de regionale brandweer blijven ook voor die situaties ondersteunend beschikbaar op het rampterrein.

3.8 Alarmering

Elke discipline is zelf verantwoordelijk voor de alarmering van het eigen personeel.
De alarmering geschiedt volgens de eigen procedures van de afzonderlijke diensten en wordt nader uitgewerkt in deelplan 25, Verbindingen en alarmering.

3.9 Aflossing

Bij langdurige inzetten moet het ingezette personeel in het veld en in het Commando Plaats Incident regelmatig worden afgelost. Elke dienst regelt de aflossing van het eigen personeel. Richtlijn is dat aflossing plaatsvindt na 8 uur netto werktijd.

3.10 Verslaglegging

De leider CoPI draagt zorg voor de vastlegging van de genomen besluiten in een verslag. Het berichtenverkeer wordt bijgehouden in een logboek. Hij wordt hierbij ondersteund door een medewerker verslaglegging. De verslaglegging vindt plaats conform deelplan 27, Verslagleggen.

4 Logistiek

Conform het deelplan 26, Verzorging / logistiek rampbestrijdingsorganisatie, is de verzorging van al het bij de rampbestrijding betrokken personeel en materieel uitgewerkt.

5 Bevelvoering

De leiding over alle activiteiten welke plaats vindt onder verantwoordelijkheid van het Commando Plaats Incident berust bij de leider CoPI. Deze leiding houdt in dat hij, vanaf GRIP 2, onder verantwoordelijkheid van de Operationeel Leider, bindende aanwijzingen geeft aan de leidinggevende functionarissen van alle disciplines, zonder daarbij te treden in hun verantwoordelijkheid en uitvoeringsbevoegdheid. Bij GRIP 1 is dit een zelfstandige verantwoordelijkheid van de leider CoPI.

6 Verbindingen

Conform het deelplan 25, Verbindingen en alarmering, zijn de verbindingen op het rampterrein uitgewerkt.

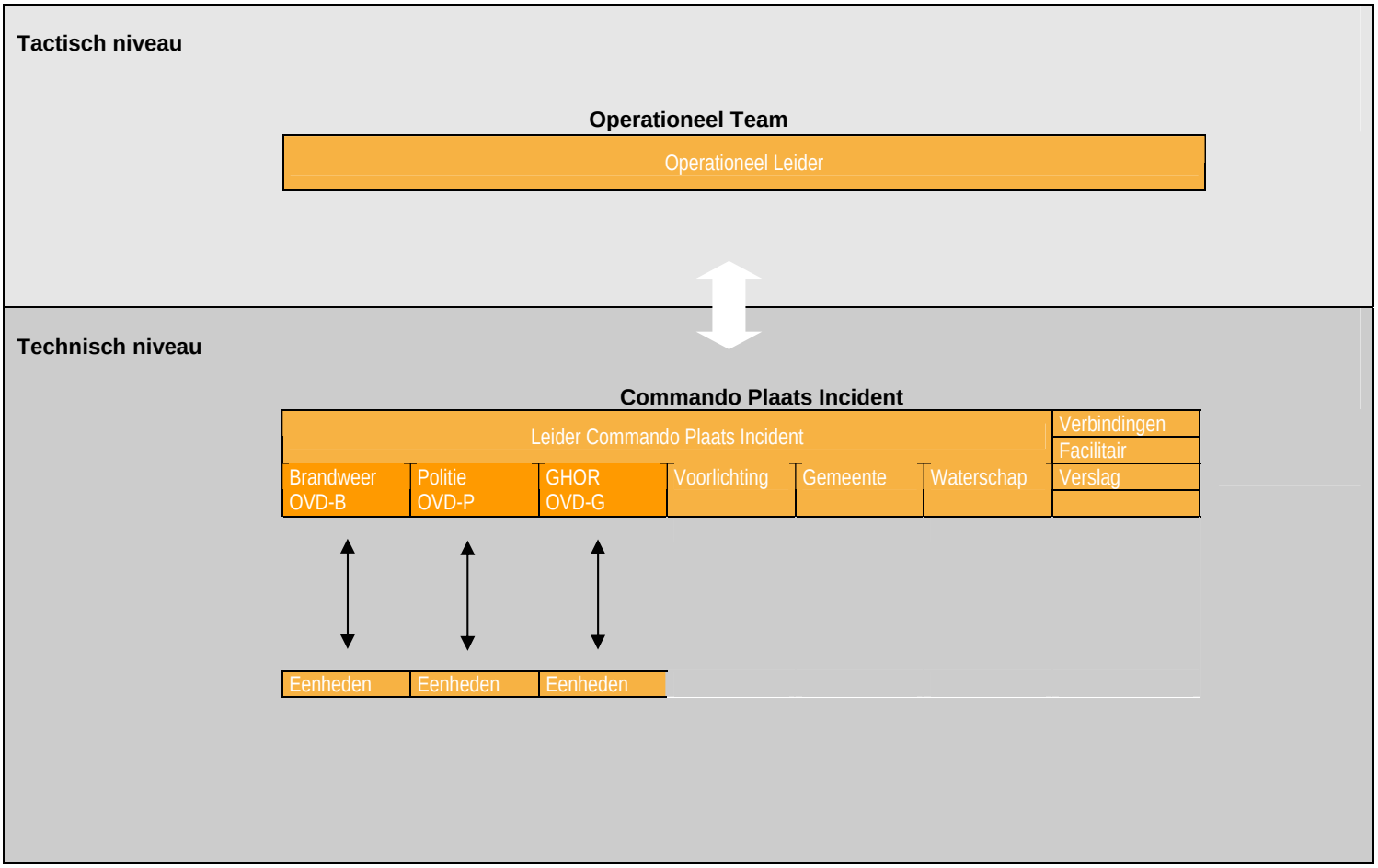
7 Vaststelling van het plan

Het Plan Commando Plaats Incident maakt deel uit van het Gemeentelijk Rampenplan. Met de vaststelling van dit plan is tevens het plan Commando Plaats Incident vastgesteld.

8 Beheer van het plan

De afdeling Crisismanagement van de Brandweer Stad en Regio Groningen is belast met het beheer van het plan Commando Plaats Incident. De afdeling treedt in januari van elk jaar in overleg met alle betrokken partijen over eventuele noodzaak tot aanpassing. Op verzoek van één van de partijen kan het plan ook tussentijds worden aangepast.

Bijlage 6.1 Organogram



Bijlage 6.2a Taakomschrijving Commando Plaats Incident Algemeen

Locatie:	**Plaats incident**

Positionering
- Het Commando Plaats Incident functioneert op technisch niveau onder leiding van de leider CoPI.
- Bij GRIP 1 treedt hij op als zelfstandig leider, vanaf GRIP 2 krijgt hij rechtstreeks opdrachten van de Operationeel Leider.

Verantwoordelijkheden
- De parate diensten, gemeente, waterschap en voorlichting zijn elk met een verantwoordelijke aanwezig in het Commando Plaats Incident. De verantwoordelijkheden voor elk van deze functionarissen liggen gelijk.
- Ieder is verantwoordelijk voor:
- Een doelmatige inzet van mensen en middelen van de eigen dienst.
- De afstemming met ondersteunende diensten uit de eigen dienst.
- Stellen van prioriteiten voor de eigen dienst bij de aanpak van de incidentbestrijding.
- De afstemming van de aanpak, de prioritering, de opschaling, de werkzaamheden en de logistiek met de overige coördinatoren in het Commando Plaats Incident.
- Informeren van de eigen discipline binnen de GMG over de ontwikkelingen op de plaats van het incident.
- Bepalen of er behoefte is aan verdere opschaling van de eigen dienst.
- Informeren van de eigen dienstleiding en overige belanghebbenden volgens dienstafspraken.
- Informeren van het bevoegd gezag bij GRIP 1.
- Is verantwoordelijk voor de veiligheid van eigen personeel en derden.

Taken
- Bepalen van de te volgen tactiek om te komen tot een snelle en gecoördineerde hulpverlening en / of rampenbestrijding.
- Gevraagd en ongevraagd periodiek informeren van de Operationeel Leider over de ontwikkelingen op het rampterrein.
- Inzetten van eenheden op en / of om het rampterrein.
- Geven van leiding aan de ingezette eenheden.
- Vanaf GRIP 2-situaties aanvragen van personeel en materieel, bijstandspotentieel en bijzonder materieel bij het Operationeel Team.
- De gecoördineerde inzet van de rampenbestrijdingseenheden in de directe omgeving van het incident.
- Treffen van maatregelen gericht op het voorkomen en beperken van slachtoffers op de plaats van het incident.
- Coördineren en aansturen van de hulpverlening aan slachtoffers.
- Verstrekken van informatie over de rampenbestrijding aan de leider CoPI, de op het rampterrein opererende eenheden en vanaf GRIP 2-situaties aan het Operationeel Team.

Bijlage 6.2b Taakomschrijving leider CoPI

Locatie: Plaats incident

Positionering
- Is vanaf GRIP 2 verantwoording verschuldigd aan de Operationeel Leider, functioneert bij GRIP 1 zelfstandig.
- Geeft leiding aan het Commando Plaats Incident.

Verantwoordelijkheden
- Het coördineren van alle processen binnen het rampterrein die nodig zijn om de directe uitwerking van het incident te bestrijden.
- Bevoegd tot het geven van aanwijzingen en opdrachten voor de uitvoering van alle werkzaamheden op het rampterrein; hierbij treedt de leider CoPI niet in de verantwoordelijkheden en de uitvoeringsbevoegdheden van de betreffende discipline.

Taken
- Het namens de Operationeel Leider ter plaatse leidinggeven aan de aan de incidentbestrijding deelnemende disciplines;
- Draagt zorg voor de communicatie en informatievoorziening op het rampterrein.
- Geeft opdracht aan de Gemeenschappelijke Meldkamer om de burgemeester te informeren.
- Draagt zorg voor directe afstemming van de werkzaamheden tussen de ingezette operationele eenheden.

Bijlage 6.2c Taakomschrijving Leiding van alle disciplines

Locatie: Plaats incident

Positionering
- Krijgt bindende opdrachten van de leider CoPI.
- Geeft leiding aan de eigen eenheden.

Verantwoordelijkheden
- Is verantwoordelijk voor de uitvoering van de door de leider CoPI verstrekte opdrachten binnen de eigen discipline.
- Is verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken van de deelplannen waarvoor de discipline verantwoordelijk is.
- Voert deze taken uit conform eigen draaiboek en / of organisatieplan.

Taken
- Geeft technische leiding aan de eigen eenheden.
- Zorgt voor afstemming met de andere secties met betrekking tot de deelplannen waarvoor de eigen sectie verantwoordelijk is.
- Geeft informatie aan de eigen sectie in het Operationeel Team.
- Draagt zorg voor de continue informatie van de eigen organisatie.
- Geeft gevraagd en ongevraagd advies aan de leider CoPI.
- Zorgt voor het verstrekken van informatie naar de andere secties als deze informatie ook voor anderen van belang is.
- Neemt deel aan het overleg van het Commando Plaats Incident.
- Draagt zorg voor de uitvoering van de taken zoals omschreven in de taakomschrijving

Bijlage 7 Plan Regionaal Voorbereidingsteam

1

Algemeen **85**
1.2 De toestand en het opschalingsniveau waarin het Regionaal Voorbereidingsteam operationeel is 85

2 Opdracht **85**

3 Uitvoering **85**
3.1 Algemeen 85
3.2 Organisatie en samenstelling 85
3.3 Taken Regionaal Voorbereidingsteam 85
3.4 Werkwijze 85
3.5 De opschaling van het Regionaal Voorbereidingsteam 86
3.6 De afschaling van het Regionaal Voorbereidingsteam 86
3.7 Huisvesting 86
3.8 Alarmering 86
3.9 Aflossing 86
3.10 Verslaglegging 86

4 Logistiek **86**

5 Bevelvoering **86**

6 Verbindingen **86**

7 Vaststelling van het plan Regionaal Voorbereidingsteam **86**

8 Beheer van het plan Regionaal Voorbereidingsteam **87**

Bijlage 7.1 Organogram **88**

Bijlage 7.2 Taakomschrijving Regionaal Voorbereidingsteam Algemeen **89**

1 Algemeen

GRIP Voorbereidend is een fase waarin niet direct gevaar bestaat, maar eerder sprake is van een bepaalde dreiging. Daarbij is het niet nodig direct volledig op te schalen, maar kan het wel wenselijk zijn dat op het niveau van de sectiehoofden van het Operationeel Team (OT) vooraf informeel overleg plaatsvindt over de noodzaak van eventueel te ondernemen acties. In een dergelijke situatie wordt GRIP Voorbereidend afgekondigd, waarbij iedere discipline één vertegenwoordiger afvaardigt voor de gewenste coördinatie en het treffen van eventueel noodzakelijke voorzorgsmaatregelen. Het werken met een GRIP Voorbereidend is een voorwaarde om soepel te kunnen opschalen mochten de gevolgen van de dreiging van het incident dit noodzakelijk maken.

1.1 Toestand en opschalingsniveau

Het Regionaal Voorbereidingsteam is operationeel bij GRIP Voorbereidend, zoals aangegeven in het Gemeentelijk Rampenplan onder paragraaf 4.4.

2 Opdracht

- Coördineren, voorbereiden en treffen van noodzakelijke (voorzorgs-)maatregelen.
- Adviseren van het bevoegd gezag om wel of niet over te gaan tot opschaling van de rampenbestrijdingsorganisatie.

3 Uitvoering

3.1 Algemeen

Het Regionaal Voorbereidingsteam wordt bijeengeroepen in geval van een dreiging van een (ernstige) verstoring van de basisstructuur dan wel van een aantasting van fundamentele waarden en normen van het maatschappelijke systeem. Er is nog geen noodzaak tot het alarmeren van de rampenbestrijdingsorganisatie conform GRIP, maar multidisciplinaire afstemming en overleg is noodzakelijk. Afhankelijk van de dreiging kunnen wel of geen verdere maatregelen worden genomen.

3.2 Organisatie en samenstelling

Het Regionaal Voorbereidingsteam bestaat uit de volgende secties:

- Sectie Brandweer
- Sectie GHOR
- Sectie Politie (inclusief Openbaar Ministerie)
- Sectie Gemeenten
- Sectie Provincie
- Sectie Waterschappen
- Sectie Voorlichting

Per sectie wordt één persoon afgevaardigd in het Regionaal Voorbereidingsteam, op het niveau van sectiehoofd Operationeel Team. Afhankelijk van het soort dreiging kunnen situatiegebonden vertegenwoordigers van diensten, instellingen, instanties en bedrijven aan het Regionaal Voorbereidingsteam worden toegevoegd.

3.3 Taken Regionaal Voorbereidingsteam

In bijlage 7.2 zijn de taken en verantwoordelijkheden van het Regionaal Voorbereidingsteam opgenomen.

3.4 Werkwijze

Elke sectie is bevoegd om het Regionaal Voorbereidingsteam bijeen te roepen. In geval van bijeen roepen van het Regionaal Voorbereidingsteam is elke sectie verplicht om ervoor zorg te dragen dat ten minste één persoon

op niveau van sectiehoofd Operationeel Team zitting neemt in het Regionaal Voorbereidingsteam. De sectie die het meest betrokken is bij het mogelijke incident levert de voorzitter van het Regionaal Voorbereidingsteam, in de eerste bijeenkomst worden hierover afspraken gemaakt.

3.5 Opschaling

In een situatie waarin opschaling naar het niveau van het Regionaal Voorbereidingsteam noodzakelijk is, wordt het volledige Regionaal Voorbereidingsteam opgeroepen. Pas daarna wordt besloten welke samenstelling gewenst is.

3.6 Afschaling

De afschaling van het Regionaal Voorbereidingsteam vindt plaats na onderlinge afstemming. Het bevoegd gezag, alsmede de eigen diensten worden hierover geïnformeerd.

3.7 Huisvesting

Het Regionaal Voorbereidingsteam is gehuisvest in de leslokalen van de brandweerkazerne aan de Sontweg 10 te Groningen.

3.8 Alarmering

De Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen verzorgt de alarmering van het Regionaal Voorbereidingsteam. Behoudens de politie wordt elke sectie op het niveau van het Regionaal Voorbereidingsteam door de Communicator gealarmeerd. De beheerders van de secties zijn verantwoordelijk voor de actualiteit van de gegevens die van hun sectie in de Communicator zijn opgenomen. De alarmering vindt plaats conform deelplan 26, Verbindingen en alarmering.

3.9 Aflossing

Niet van toepassing.

3.10 Verslaglegging

De verslaglegging vindt plaats conform deelplan 27, Verslagleggen.

4 Logistiek

Niet van toepassing.

5 Bevelvoering

De sectie die het meest betrokken is bij het mogelijke incident levert de voorzitter van het Regionaal Voorbereidingsteam.

6 Verbindingen

Niet van toepassing.

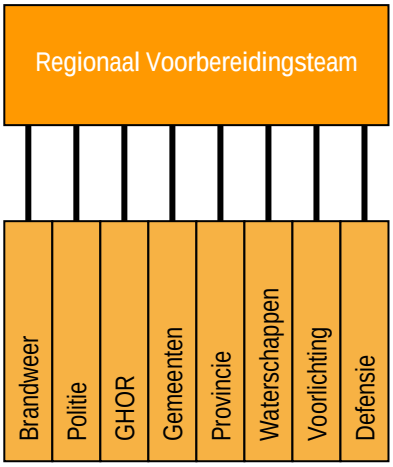
7 Vaststelling van het plan

Het Plan Regionaal Voorbereidingsteam maakt deel uit van het Gemeentelijk Rampenplan. Met de vaststelling van dit Gemeentelijk Rampenplan is tevens het plan Regionaal Voorbereidingsteam vastgesteld.

8 Beheer van het plan

De afdeling Crisismanagement van de Brandweer Stad en Regio Groningen is belast met het beheer van het plan Regionaal Voorbereidingsteam. De afdeling treedt in januari van elk jaar in overleg met alle betrokken partijen over eventuele noodzaak tot aanpassing. Op verzoek van één van de partijen kan het plan ook tussentijds worden aangepast.

Bijlage 7.1 Organogram



Bijlage 7.2 Taakomschrijving Regionaal Voorbereidingsteam Algemeen

Locatie:	**Gemeenschappelijke Meldkamer**

Positionering:
- Het Regionaal Voorbereidingsteam functioneert zelfstandig op tactisch niveau.

Taken
- Het bepalen van de mate van dreiging van het incident.
- Het treffen van de noodzakelijke (voorzorgs-)maatregelen
- Het afstemmen van deze (voorzorgs-)maatregelen op elkaar.
- Het informeren van bevoegde gezag(-en).
- Het informeren van de eigen organisatie.
- Adviseren van het bevoegde gezag om wel of niet over te gaan tot opschaling van de rampenbestrijdingsorganisatie conform GRIP-procedure.

Bijlage 8 Deelplannen

Deelplan 1: Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Beperken en bestrijden van brand en het beperken van brandgevaar, het beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt.
- Beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.
- Redden van slachtoffers.

Doelgroep
- Bevolking.
- Dieren.

Activiteiten
- Analyseren van de situatie.
- Opstellen en uitvoeren van een plan voor de bronbestrijding, het redden en afvoeren van mensen en dieren en het verlenen van eerste hulp en het stabiliseren van gevaarlijke situaties.
- Bekend stellen van het inzetplan.
- Beschikbaar krijgen en inzetten van personeel en middelen.
- Voortgangsbewaking van de bestrijdingsacties.
- Opsporen, redden / bevrijden en in veiligheid brengen van slachtoffers.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 5, Waarschuwen van de bevolking: Het tijdig waarschuwen van de bevolking bij dreigend gevaar.
- Deelplan 6, Toegankelijk maken en opruimen: Toegankelijkheid en begaanbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor de bereikbaarheid van de hulpverlenende diensten.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Het samenwerken met de GHOR met betrekking tot de geneeskundige verzorging van geredde slachtoffers.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Het adviseren aan bevoegd gezag en politie om over te gaan tot ontruimen of evacueren.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Het in overleg met de politie afzetten van het rampterrein tegen ongewenste belangstelling van bevolking en media.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Het welslagen van dit proces is ook essentieel voor de voortgang van de brandweertaken en alle andere processen die zich zowel in als buiten het rampterrein afspelen.
- Deelplan 14, Identificeren van slachtoffers: Het samenwerken met de politie over de wijze van registreren van gevonden slachtoffers, onder andere plaatsbepaling.
- Deelplan 15, Begidsen: Ondersteuning naar de brandweerorganisatie om snel en veilig ter plaatse te kunnen komen.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek: Bij de werkzaamheden waar mogelijk rekening houden met mogelijk strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van informatie over de situatie inzake het incident.
- Deelplan 18, Opvangen en verzorgen: De mensen die betrokken zijn bij het incident opvangen of verwijzen naar een veilige plaats.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Betrokken slachtoffers registreren om zo snel mogelijk duidelijkheid te kunnen geven aan familie en / of nabestaanden.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Steeds moet worden beoordeeld of, hetzij door bestrijdingsacties hetzij door het incident zelf, het milieu wordt verontreinigd.
- Deelplan 23, Registreren en afhandelen van schade: Het verstrekken van de benodigde informatie naar de gemeente inzake de ontstane schade en de begeleiding van schade-experts in het rampterrein.
- Deelplan 24, Nazorg: Betreft de nazorg voor eigen personeel.
- Deelplan 25, Verbindingen en alarmering.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap: Bewaking kwaliteit oppervlaktewater en leveren van voldoende bluswater.

Rechtsbronnen
Brandweerwet 1985 artikel 1, lid 4.

Deelplan 2: Ontsmetten van mens en dier

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
Zo snel mogelijk ontsmetten van mens en dier om de gevolgen van chemische-, biologische en / of radioactieve besmetting (in- en / of uitwendig) te voorkomen, c.q. te beperken.

Doelgroep
- Operationele diensten
- Bevolking
- Dieren

Activiteiten
- Voorkomen/ beperken van besmetting door chemische, biologische en/ of radioactieve stoffen.
- Beperken van het gevarengebied.
- Adviseren van de bevolking via gerichte voorlichting over het voorkomen van besmetting.

Noot:
Grootschalige ontsmetting is niet voorbereid en zal in het kader van het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding worden uitgewerkt.
De brandweer beschikt over beperkte mogelijkheden/ middelen die erop gericht zijn het ingezette personeel (en materieel) bij incidenten te ontsmetten, alsmede over een daarvoor opgeleide ontsmettingsdeskundige.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Het beperken van het gebied waarbinnen een besmetting mogelijk is.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten: Van belang voor vaststelling van kans op besmetting.
- Deelplan 5, Waarschuwen van de bevolking: Voorkomen van besmetting door middel van waarschuwen van de bevolking.
- Deelplan 7 en 8, Geneeskundige hulpverlening - somatisch en Preventieve openbare gezondheidszorg: In geval van (kans op) besmetting zijn preventieve volksgezondheid- en medisch-hygiënische maatregelen nodig; voor specifieke situaties zijn / kunnen medicamenten in voorraad zijn.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Het afzetten van besmette gebieden.
- Deelplan 14, Identificeren van slachtoffers: Advisering bij besmette slachtoffers.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het geven van voorlichting aan de bevolking.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Hier ligt samenhang met ontsmetten van mens en dier.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5, lid 2, sub b.

Deelplan 3: Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Voorkomen van de uitbreiding van besmetting.
- Voorkomen/ beperken van de gevolgen van chemische, biologische en / of radioactieve besmetting .
- In stand houden van de hulpverleningsketen naar en van het rampterrein.

Doelgroep
Operationele diensten en omgeving.

Activiteiten
- Vaststellen van aard, omvang en graad van de besmetting.
- Voorkomen / beperken van besmetting door chemische, biologische en / of radioactieve stoffen; met name door gerichte bronbestrijding en voorlichting.
- Waar mogelijk nemen van ontsmettingsmaatregelen.
- Informeren van de hulpverleningsketen.
- Beperken van het gevarengebied.

Noot:
De brandweer beschikt over (beperkte) specifieke mogelijkheden / middelen om uitwendige besmettingen weg te nemen, bedoeld voor de eigen eenheden; alsmede een daarvoor opgeleide ontsmettingsdeskundige. In het kader van het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding vindt nadere uitwerking plaats.

Relaties met andere plannen
- Deelpan 2, Ontsmetten van mens en dier: De gevolgen van een besmetting voorkomen of beperken.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten: Van belang voor vaststelling van kans op besmetting.
- Deelplan 5, Waarschuwen bevolking: Voorkomen van besmetting door middel van waarschuwen van de bevolking.
- Deelplan 7 en 8, Geneeskundige hulpverlening -somatisch en Preventieve openbare gezondheidszorg: In geval van (kans op) besmetting zijn preventieve volksgezondheid- en medisch-hygiënische maatregelen nodig; voor specifieke situaties zijn / kunnen medicamenten in voorraad zijn.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Het afzetten van besmette gebieden.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het geven van voorlichting aan de bevolking en informeren hulpverleningsketen.
- Deelplan 20, Milieuzorg: De besmetting van bodem en oppervlaktewater dient conform dit deelplan te worden bestreden.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap: Verontreiniging oppervlaktewater.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5, lid 2, sub b.

Deelplan 4: Waarnemen en meten

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Georganiseerd verzamelen en analyseren van meetgegevens om informatie te kunnen verstrekken over de gevaarstoestand.
- Vaststellen van de aard en omvang van het gevaar om de veiligheid van de ingezette eenheden te waarborgen en een adequate waarschuwing van de bevolking te kunnen realiseren.

Doelgroep
- Operationele diensten
- Bevolking

Activiteiten
- In stand houden van een waarschuwings- en verkenningsdienst.
- Waarnemingen en metingen laten uitvoeren door gespecialiseerde meetploegen van de brandweer en overige specialisten en specialistische instellingen.
- Verzamelen en interpreteren van de meetuitslagen.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Van belang voor vaststelling van kans op besmetting.
- Deelpan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Van belang voor vaststelling van kans op besmetting.
- Deelpan 5, Waarschuwen van de bevolking: Het leveren van feitelijke informatie om te komen tot beleidsbeslissingen inzake de waarschuwing van de bevolking.
- Deelplan 8, Preventieve openbare gezondheidszorg: Het leveren van feitelijke informatie om te komen tot het nemen van de noodzakelijke voorzorgsmaatregelen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van de noodzakelijke gegevens ten behoeve van de voorlichting.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Dit proces zal zich altijd voordoen wanneer het deelplan Waarnemen en meten in gang wordt gezet.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap: Waarschuwing ingeval van (dreigende) oppervlaktewaterverontreiniging.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5, lid 2, sub b.

Deelplan 5: Waarschuwen van de bevolking

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Op snelle wijze waarschuwen van de bevolking ingeval acuut gevaar dreigt.
- Tijdig alarmeren van de bevolking zodat maatregelen kunnen worden genomen ter bescherming tegen de vrijgekomen en de gezondheid bedreigende gevaren.
- Voorkomen/ beperken materiële en immateriële schade voor zowel mens als dier.
- Snel en doelmatig informeren van de bevolking (waarschuwingsberichten).

Doelgroep
De bevolking

Activiteiten
- Gericht alarmeren (van beperkte gebieden) op basis van de door de operationele diensten gemaakte gevaarsinschatting.
- Waarschuwen van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (sirenestelsel).
- Nader informeren van de bevolking via RTV Noord of geluidswagens na het activeren van één of meerdere sirenes.
- Via voorlichtingscampagnes informeren van de bevolking met betrekking tot de uit te voeren procedure.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Advisering voor het tijdig waarschuwen van de bevolking bij dreigend gevaar.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Voorkomen van besmetting door middel van waarschuwing van de bevolking.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Voorkomen van besmetting door middel van waarschuwen van de bevolking.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten: Afhankelijk van de meetresultaten kan worden besloten tot het waarschuwen van de bevolking en kan een keuze worden gemaakt uit de wijze waarop.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Als er voldoende tijd beschikbaar is kan overgegaan worden tot preventieve ontruiming.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Waarschuwing van de bevolking kan niet los worden gezien van voorlichting. Aan de bevolking zal immers een gedragsadvies gegeven dienen te worden, zijnde minimaal de standaard instructie (binnen blijven, ramen en deuren sluiten en naar Radio Noord luisteren).
- Deelpan 18, Opvangen en verzorgen: In geval besloten wordt tot ontruimen of evacueren treedt dit deelplan in werking.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
- Brandweerwet 1985 artikel 1, lid 4.
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5, lid 2, sub b.

Deelplan 6: Toegankelijk maken en opruimen

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Zorg dragen voor goede aan- en afvoerwegen naar en van het rampterrein en het wegnemen van hinderlijke blokkades in het bron- en effectgebied.
- Veiligstellen boven- en ondergrondse infrastructuur.
- Zorg dragen voor het opheffen van blokkades die het ontruimen / evacueren belemmeren.

Doelgroep
Primair de bij de hulpverlening betrokken organisaties en secundair de bevolking.

Activiteiten
- Begaanbaar maken en/ of houden van wegen van en naar het rampterrein waaronder begrepen het eventueel aanleggen van noodvoorzieningen.
- Eventueel aanleggen van een tijdelijk depot voor puin in geval justitieel onderzoek nodig is.
- Regelen van afzettingsmiddelen.
- In samenwerking tussen brandweer, gemeente en waterschap onder controle brengen en regelen van de bestrijding van risico's voor het rioleringsnet, verbonden aan het vrijkomen van schadelijke en/ of explosieve gassen, dampen, vloeistoffen of vaste stoffen.
- Adviseren van de gemeente aan de brandweer over instortingsgevaar van woningen en andere gebouwen.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Toegankelijkheid en begaanbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor de bereikbaarheid van de hulpverlenende diensten
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Toegankelijkheid en begaanbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor de bereikbaarheid van de hulpverleningsdiensten.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Buiten het rampterrein heeft het toegankelijk/ begaanbaar maken een aanvullende rol bij het afzetten en afschermen.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Buiten het rampterrein heeft het toegankelijk/ begaanbaar maken een aanvullende rol bij het regelen van het verkeer.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
Brandweerwet 1985 artikel 1, lid 6.

Deelplan 7: Geneeskundige hulpverlening - somatisch

Procesverantwoordelijke: GHOR

Doel
Redden van mensen en het beperken van letsel (en schade). Om dit te kunnen bereiken moet snelle en hoogwaardige geneeskundige hulp direct na het ontstaan van een incident gegarandeerd worden, door in een zo kort mogelijke tijd een zo groot mogelijk aantal slachtoffers op te vangen, te stabiliseren, vervoersgereed te maken en te transporteren naar een ziekenhuis of behandelcentrum, met als uiteindelijk doel het minimaliseren van ziektelast en sterfte van ongevalslachtoffers.

Doelgroep
Gewonde slachtoffers.

Activiteiten
- Redding op / vanaf de vindplaats.
- Triage op de vindplaats.
- Eerste (levensreddende) hulp op de vindplaats.
- Gedragen vervoer naar het gewondennest.
- Triage en stabiliserende hulpverlening in het gewondennest.
- Eventueel: vervoer naar een overnameplaats of aanlandingsplaats.
- Vervoer naar een ziekenhuis.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: De samenwerking met de brandweer met betrekking tot de geneeskundige behandeling van geredde / te redden slachtoffers.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: In geval van (kans op) besmetting zijn preventieve volksgezondheid- en medisch-hygiënische maatregelen nodig; voor specifieke situaties zijn / kunnen medicamenten in voorraad zijn.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Voorkomen van besmetting door middel van waarschuwing van de bevolking.
- Deelplan 6, Toegankelijk maken en opruimen: Toegankelijkheid en begaanbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor de bereikbaarheid van de hulpverleningsdiensten.
- Deelplan 9, Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal: Het regelen van geestelijke gezondheidszorg, indien noodzakelijk.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Verkeerscirculatieplan ten behoeve van voertuigen GHOR.
- Deelplan 15, Begidsen: Ondersteuning naar geneeskundige organisatie om snel en veilig ter plaatse te kunnen komen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van de noodzakelijke gegevens naar de sectie Voorlichting.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Welke slachtoffers zijn naar welk ziekenhuis gebracht en wanneer zijn slachtoffers daar weer vertrokken en waarheen. Slachtoffers die tijdens het transport naar of in het ziekenhuis overlijden moeten worden geregistreerd.
- Deelplan 20, Milieuzorg: De onderzoeksresultaten van Milieuzorg kunnen van belang zijn voor de aard van de geneeskundige hulpverlening.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
- Wet Rampen en zware ongevallen, artikel 5, lid 2, sub b en artikel 3, lid 5 sub g.
- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.
- Wet ambulancevervoer.
- Kwaliteitswet zorginstellingen.
- Wet beroepen individuele gezondheidszorg.

Deelplan 8: Preventieve openbare gezondheidszorg

Procesverantwoordelijke: GHOR

Doel
- De preventieve openbare gezondheidszorg is erop gericht om extra gewonden en / of slachtoffers bij incidenten met gevaar voor mens en milieu te voorkomen.
- In tegenstelling tot de processen geneeskundige hulpverlening somatisch en psychosociaal houdt dit proces zich niet bezig met de organisatie en uitvoering van de gewondenzorg, maar met de advisering om de noodzaak tot gewondenzorg zo veel mogelijk te beperken.

Doelgroep
Bevolking

Activiteiten
- Proactief: het gaat hierbij om het voorkomen van blootstelling aan en de gevaren van gevaarlijke stoffen. Gedacht moet worden aan advisering bij risico-, toelatings- en vergunningenbeleid zoals het verlenen van een vestigingsvergunning aan een chemische fabriek.
- Repressief: hierbij is de preventieve openbare gezondheidszorg er op gericht om schade aan de gezondheid te beperken en zo nodig maatregelen te (laten) treffen. Het kan gaan om:
- blootstelling tijdens een incident (bijv. het inademen van giftige rookgassen);
- eventuele besmetting na een incident (bijv. door contact met besmette slachtoffers);
- het opsporen van de oorzaak en bron van symptomen of ziekte die in korte tijd bij vele personen ontstaan zonder duidelijke directe aanleiding (bijv. opsporen waar de besmettingsbron van een uitbraak van de veteranenziekte is ontstaan).

De preventieve openbare gezondheidszorg richt zich op het voorkomen van de verspreiding van de gevaren van gevaarlijke stoffen, in het bijzonder de zogeheten RNBC-stoffen. RNBC staat voor:

- Radiologische bron, een voorbeeld van het gebruik daarvan is röntgenstraling;
- Nucleaire straling, zoals in gebruik bij kerncentrales;
- Biologische agentia, dat zijn micro-organismen als bacteriën, virussen, schimmels en dergelijke die infectieziekten kunnen veroorzaken;
- Chemische stoffen die brand, explosie en vergiftiging kunnen veroorzaken.

RNBC-stoffen kunnen zich verspreiden via bodem, (oppervlakte)water, lucht, drinkwater, voedsel, mens en materiaal. De aanpak van een incident met RNBC-stoffen wordt bepaald door aard, omvang en ernst van schadelijke effecten die kunnen optreden.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: In geval van (kans op) besmetting zijn preventieve volksgezondheid- en medisch-hygiënische maatregelen nodig; voor specifieke situaties zijn / kunnen medicamenten in voorraad zijn.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: In geval van (kans op) besmetting zijn preventieve volksgezondheid- en medisch-hygiënische maatregelen nodig; voor specifieke situaties zijn / kunnen medicamenten in voorraad zijn.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten: Het aangeleverd krijgen van feitelijke informatie om te komen tot het nemen van de noodzakelijke voorzorgsmaatregelen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van de noodzakelijke gegevens naar de sectie Voorlichting.
- Deelplan 20, Milieuzorg: De onderzoeksresultaten van Milieuzorg kunnen van belang zijn voor de aard van de geneeskundige hulpverlening.
- Deelplan 22, Uitvaart en herdenken: Bij gevaren voor de volksgezondheid door risico op de verspreiding van besmettelijke ziekten.
- Deelplan 24, Nazorg: Onderlinge afstemming.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5 lid 2 sub b.

- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.
- Kwaliteitswet zorginstellingen.
- Wet beroepen individuele gezondheidszorg.
- Wet collectieve preventie volksgezondheid.
- Infectieziektewet.

Deelplan 9: Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal

Procesverantwoordelijke: GHOR

Doel
- Verzachting van en ondersteuning bij psychisch leed;
- Bevorderen van het herstel van het psychisch evenwicht door het bieden van rust, veiligheid, structuur en informatie;
- In een vroeg stadium opsporen van slachtoffers die psychiatrische hulp nodig hebben;
- Opsporen van slachtoffers die een verhoogd risico lopen op het ontwikkelen van een verwerkingsstoornis;
- Vroegtijdig onderkennen van verwerkingsstoornissen en het stimuleren van een geschikte behandeling daarvan.

Doelgroep
Directe en indirecte slachtoffers

Activiteiten
- Bieden van crisisinterventie door het signaleren van de behoefte van slachtoffers.
- Coördineren en organiseren van de psychische hulpverlening op korte en lange termijn.
- Informeren van slachtoffers en andere betrokkenen over mogelijke reacties, hoe daarmee om te gaan en waar zonodig hulp te vragen.
- Adviseren en informeren van andere (geneeskundige) hulpverleners c.q. hulpverlenende instanties.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van de noodzakelijke gegevens naar de sectie Voorlichting.
- Deelplan 18, Opvangen en verzorgen: Geïnventariseerd moet worden welke getroffenen behoefte hebben aan psychosociale begeleiding / behandeling.
- Deelplan 24, Nazorg: Onderlinge afstemming.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 5 lid 2, sub b en artikel 3, lid 5, sub i.
- Kwaliteitswet zorginstellingen.
- Wet beroepen individuele gezondheidszorg.
- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

Deelplan 10: Ontruimen en evacueren

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel

- Op last van de parate diensten of de overheid personen, dieren en (kunst)objecten voor een bepaalde tijd hun verblijfplaats te doen verlaten om de mogelijke schadelijke gevolgen van een (dreigend) incident zoveel mogelijk te voorkomen en te beperken.
- Voorkomen of beperken van schadelijke effecten voor bevolking en vee middels:
  - ontruiming: het verplaatsen van bevolking uit een qua omvang beperkt gebied voor korte tijd, meestal binnen dezelfde gemeente mogelijk;
  - evacuatie: het verplaatsen van grote groepen bevolking en dieren voor een langere periode buiten de eigen gemeente.
- De veiligheid voor mens en dier zeker stellen, alsmede schadelijke gevolgen van een incident voor de doelgroepen voorkomen of beperken.

Noot:
Een besluit tot evacuatie te nemen door de burgemeester(s) van de betrokken gemeente(n).

Doelgroep

- Bevolking
- vee en huisdieren.

Activiteiten

- Waarschuwen / alarmeren van betrokkenen.
- Informeren / instrueren inzake te nemen maatregelen, te volgen gedragsregels, verzamelpunten, vervoer, begeleiding, opvang en andere relevante informatie.
- Uitvoeren van (preventieve) ontruiming / evacuatie.
- Veiligstellen van bijzondere (kunst)objecten.
- In overleg met gemeente organiseren van vervoerscapaciteit voor de te vervoeren personen.
- Vergaren en leveren van gegevens over het te evacueren gebied (bevolkingsaantallen en -samenstelling, recent kaartmateriaal e.d.).
- Leveren van personeel en/ of materieel (in samenwerking met de gemeente)voor de afzetting van het te evacueren gebied.
- Uitvoeren van vordering van niet reguliere opvangcentra door burgemeester(s) van opvanggemeente(n).
- Uitvoeren van uitgevaardigde noodverordeningen door de burgemeester.

Relaties met andere plannen

- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: De advisering door de brandweer om over te gaan tot ontruimen of evacueren.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Het afzetten van besmette gebieden.
- Deelplan 5, Waarschuwen van de bevolking: Het tijdig en doelmatig alarmeren van de bevolking.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Begeleiden van de stroom evacués.
- Deelplan 15, Begidsen: Begeleiden van de stroom evacués.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Adequate voorlichting over o.a. het besluit tot en de aanleiding voor ontruiming/ evacuatie is noodzaak.
- Deelplan 18, Opvangen en verzorgen: Het afstemmen waar de opvangcentra zich bevinden, de beschikbare capaciteit en de inrichting ervan.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Het registreren van ontruimde cq geëvacueerde personen.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Transport van evacués naar opvanglocaties.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen

- Wet rampen en zware ongevallen Artikel 3 lid5, sub f.
- Gemeentewet artikel 175 en 176.
- Politiewet.

Deelplan 11: Afzetten en afschermen

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel
- Zorg dragen voor het zoveel mogelijk ongestoord kunnen laten plaats vinden van de rampbestrijdingsactiviteiten.
- Zorg dragen voor het beperken van de schadelijke gevolgen voor de bevolking.
- Voorkomen van plunderingen.
- Na uitvoering van een evacuatie controle op achterblijvers en het beschermen van onbeheerde goederen.

Doelgroep
- Operationele diensten.
- Gemeentelijke diensten.
- Waterschap.
- Externe organisaties.
- Bevolking.

Activiteiten
- Afzetten van auto-, vaar-, en spoorwegen en het omleiden / stopzetten van luchtverkeer.
- Afschermen van objecten en terreinen / gebieden.
- Bewaken en regelen van de toegangscontrole van afgezette gebieden.
- Treffen van voorzieningen voor niet-politiefunctionarissen die het afgesloten terrein moeten (kunnen) betreden.
- Assisteren bij afscherming van opvangcentra, crisiscentrum, morgue, chapelle ardente, ziekenhuizen e.d.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Het afzetten van het rampterrein tegen ongewenste belangstelling van bevolking en pers.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Het afzetten van besmette gebieden.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Het afzetten van besmette gebieden.
- Deelplan 6, Toegankelijk maken: Buiten het rampterrein heeft het toegankelijk/ begaanbaar maken een aanvullende rol bij het afzetten en afschermen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het verstrekken van gegevens over afzettingen.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport : Het plaatsen van afzettingen.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap: Afzetten hoogwatergebieden.

Rechtsbronnen
Politiewet.

Deelplan 12: Verkeer regelen

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel
- Voorkomen van stagnatie in de hulpverlening.
- Voorkomen en / of oplossen van verkeersopstoppingen of verkeersstremmingen.
- Voorkomen van verkeersonveilige situaties.
- Scheppen van voorwaarden om er voor te zorgen dat hulpverleningsvoertuigen snel ter plaatse kunnen komen.
- Ten behoeve van een effectieve bestrijding en hulpverlening bij incidenten, calamiteiten en rampen omleiden van de "normale" verkeersstromen, als ook het bevorderen van de doorstroming op aan- en afvoerroutes.

Doelgroep
- Hulpverlenende instanties.
- Weggebruikers.

Activiteiten
- Regelen en controleren van alle verkeersbewegingen in alle ondersteuningsgebieden en waar nodig in de veiligheidszone.
- Bij ontruimen / evacueren het opstellen van een verkeerscirculatieplan.
- Vrijmaken van de aan- en afvoerroutes en de doorstroming bevorderen.
- Vaststellen van omleidingroutes door het Operationeel Team en zonodig bewegwijzering door de wegbeheerder.
- Zonodig opstellen van basisplannen voor voorzienbare situaties (bijvoorbeeld verkeersgeleiding van en naar regionaal in te richten morgue).
- Actualiseren en onderhouden van de noodzakelijke voorbereidingen en regelingen.
- Rekening houden met het regelen van verkeersstromen op het water, via het spoor en door de lucht.
- Begeleiden van bepaalde transporten van en naar het rampterrein.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Het welslagen van dit proces is ook essentieel voor de voortgang van de brandweertaken en alle andere processen die zich zowel in als buiten het rampterrein afspelen.
- Deelplan 6, Toegankelijk en begaanbaar maken: Aanleveren van dranghekken etc. beïnvloedt positief de mate waarin politiematerieel moet worden ingezet.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Het welslagen van dit proces is ook essentieel voor de voortgang in de geneeskundige hulpverleningsketen en alle andere processen die zich zowel in als buiten het rampterrein afspelen.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Begeleiden van de stroom evacués.
- Deelplan 13, Handhaven openbare orde: het regelen van het verkeer is een ondersteunend proces.
- Deelplan 15, Begidsen: Ondersteunende taak bij het regelen van het verkeer.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Voor het welslagen van het regelen van het verkeer is met name de voorlichting van groot belang: hoe beter de voorlichting, hoe minder surveillance-eenheden er benodigd zijn.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Ten behoeve van transport moeten eventueel afspraken gemaakt worden voor het regelen van doorgang.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Politiewet.
- Gemeentewet.

Deelplan 13: Handhaven openbare orde en rechtsorde

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel
- Handhaven van de openbare orde en de rechtsorde.
- Handhaven van de openbare orde en de rechtsorde in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de rechtsregels (alsmede hulp verlenen aan hen die dat behoeven).

Noot:
Bij het handhaven van de openbare orde staat de politie onder gezag van de burgemeester. Bij het handhaven van de rechtsorde (opsporen en afhandelen van strafbare feiten)staat de politie onder gezag van de Officier van Justitie.

Doelgroep
Bevolking.

Activiteiten
- De handhaving van de openbare orde en de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.
- Uitvoeren van door de burgemeester uitgevaardigde noodverordeningen.
- Toezien op handhaven van rij- en toegangsverboden, als uitvloeisel van een verkeersplan, evacuatiebesluit e.d.
- Na ontruiming gebouw of gebied zorgen voor afsluiting en bewaking. Onbevoegden moeten worden geweerd en/ of verwijderd.
- Dit geldt ook tijdens/ na berging van goederen van grote (cultuurhistorische) waarde.
- Luchtfoto's laten maken door de Regiopolitie en/ of het Korps Landelijke Politie Diensten.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Het regelen van het verkeer is een ondersteunende taak.
- Deelplan 14, Identificeren van slachtoffers: Vaststellen van de doodsoorzaak ten behoeve van de handhaving rechtsorde.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Het afzetten van een gebied bij een milieu-incident.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
- Politiewet artikel 2.
- Gemeentewet.

Deelplan 14: Identificeren van slachtoffers

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel
Ten tijde en na afloop van een incident / calamiteit bergen en het vaststellen van de identiteit van de overleden slachtoffers.

Doelgroep
Nabestaanden van slachtoffers.

Activiteiten
- Vaststellen van de situatie, waarin overleden slachtoffers zijn gevonden.
- Vaststellen van de identiteit van de overleden slachtoffers opdat:
  - informatie aan de doelgroepen kan worden gegeven;
  - de uitvaartverzorging ter hand kan worden genomen;
  - zonodig een nader justitieel onderzoek kan plaats vinden.
- De werkzaamheden zijn:
  - het bergen van de slachtoffers;
  - het vaststellen van de identiteit van slachtoffers aan de hand van bescheiden, lichaamskenmerken, enzovoort;
  - registratie van bijzonderheden van slachtoffers, bezittingen enzovoort;
  - beschrijven en fotograferen van slachtoffers;
  - bijhouden, controleren en ordenen van administratieve bescheiden.
- Informeren van de familie van de overledenen.
- Vrijgeven van het stoffelijk overschot voor de uitvaart.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Vastleggen van noodzakelijke gegevens bij het vinden van slachtoffers.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Indien de doodsoorzaak een ongeval met radioactieve of chemische stoffen is of een besmettelijke ziekte, wordt de overledene niet behandeld zonder speciale toestemming met instructies van artsen, stralingsdeskundigen of van deskundigen gevaarlijke stoffen.
- Deelplan 13, Handhaven openbare orde: Vaststellen van de doodsoorzaak ten behoeve van handhaving rechtsorde.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek: Identificatiegegevens kunnen belangrijke gegevens opleveren voor strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Het aanleveren van gegeven voor het informeren van nabestaanden.
- Deelpan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Het identificeren van slachtoffers levert gegevens op ten behoeve van het proces registreren van slachtoffers.
- Deelplan 22, Uitvaart en herdenken: Afspraken maken m.b.t. de uitvaartverzorging en rouwdienst.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
Politiewet.

Deelplan 15: Begidsen

Procesverantwoordelijke: Politie

Doel
Ten tijde van een incident / calamiteit (of dreiging daarvan) zorg dragen voor de begeleiding van de bij de hulpverlening betrokken organisaties en personen ter voorkoming van stagnatie in de hulpverlening.

Doelgroep
- Hulpverlenende instanties.
- Ingeschakelde derden.

Activiteiten
- Bij het begidsen van hulpverleningsvoertuigen dient er sprake te zijn van een gecontroleerde begeleiding. Hier wordt onder verstaan dat de hulpverleningsvoertuigen afkomstig van buiten de regio / gemeente zich verzamelen bij verzamelplaatsen / loodsposten, gelegen op ruime afstand van het rampterrein. Vanaf deze verzamelplaats / loodspost worden de hulpverleningsvoertuigen op afroep en naar behoefte begeleid naar het rampterrein. Eveneens vindt er begeleiding plaats van het rampterrein naar ziekenhuizen / opvangplaatsen gelegen binnen de gemeente dan wel tot de gemeentegrens.
- De functionarissen belast met het wijzen van de weg geven niet alleen aanwijzingen, maar zorgen ook voor een deel van de afscherming (wie wel en niet door mogen rijden). Dit in aansluiting op het proces afzetten en afschermen.
- Begidsen geschiedt over het algemeen door surveillance-eenheden of (in combinatie met) speciale eenheden.
- Begidsen geschiedt over het algemeen tot op de uitgangsstelling. De uitgangsstelling zal dan ook op een goed bereikbare plaats dienen te worden gesitueerd, om zo het aantal tussenschakels en het gebruik van (politie-)potentieel te minimaliseren.
- Inrichten van loodsposten.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Ondersteuning naar brandweerorganisatie om snel en veilig ter plaatse te kunnen komen.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Ondersteuning naar geneeskundigenorganisatie om snel en veilig ter plaatse te kunnen komen.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Begeleiden van de stroom evacués.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Door de operationele diensten wordt het beleid voor locatiekeuzen uitgewerkt in een verkeerscirculatieplan. Hiermee wordt de omvang van het begidsen bepaald.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Het begeleiden van medewerkers in en naar het rampgebied.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Begeleiding bij het ter plaatse brengen van goederen.
- Deelplan 26, Verzorging / logistiek rampenbestrijdingsorganisatie: Begeleiding bij het ter plaatse brengen van goederen.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
Politiewet.

Deelplan 16: Strafrechtelijk onderzoek

Procesverantwoordelijke: Openbaar ministerie

Doel
Strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde indien bij het onderzoek naar de oorzaak van het incident of tijdens de bestrijding van de gevolgen ervan van strafbare feiten blijkt.

Doelgroep
Iedereen.

Activiteiten
- Indien er aanleiding bestaat tot het instellen van strafrechtelijk onderzoek, vindt dat onderzoek plaats door de politie onder het gezag van het Openbaar Ministerie. Daartoe worden reeds tijdens de bestrijding opsporingshandelingen verricht zoals:
  - horen van getuigen en verhoren van eventuele verdachten;
  - veilig stellen van sporen, voorwerpen en lichamen van slachtoffers ten behoeve van het (technisch) onderzoek, waaronder het vaststellen van de doodsoorzaak;
  - verzamelen en registreren van alle overige, op het rampterrein aangetroffen, voorwerpen die voor het onderzoek van belang (kunnen) zijn;
  - na registratie - ter beschikking stellen van de gevonden voorwerpen aan de teams die in het mortuarium zijn belast met de identificatie;
  - teruggeven van de voorwerpen aan de rechthebbenden;
  - horen van getuigen en betrokkenen;
  - tijdens de bestrijding van het incident verzamelen van feiten;
  - instellen van een technisch onderzoek op de plaats van het incident.
- Bij een incident strafrechtelijk onderzoek naar delicten die in de fase na het incident uitvoeren, zoals het niet naleven van noodverordeningen, plundering en dergelijke. Het onderzoek wordt zodanig verricht dat de daadwerkelijke hulpverlening niet onnodig in het gedrang komt.
- Overleg nodig tussen burgemeester en (hoofd)officier van Justitie om conflicten tussen het strafrechtelijk onderzoek en de rampenbestrijding te voorkomen.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Bij de werkzaamheden daar waar mogelijk is rekening houden met mogelijk strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Bij de werkzaamheden daar waar mogelijk is rekening houden met mogelijk strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 13, Handhaven openbare orde en rechtsorde.
- Deelplan 14, Identificeren van slachtoffers: Identificatiegegevens kunnen belangrijke gegevens opleveren voor strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren.
- Deelplan 20, Milieuzorg: Nauwgezet overleg met het Openbaar Ministerie is noodzakelijk in verband met sporen etc.
- Deelplan 22, Uitvaart en herdenken: De uitvaart kan niet eerder plaats vinden dan dat de stoffelijke overschotten zijn vrijgegeven door het Openbaar Ministerie.
- Deelplan 23, Registreren en afhandelen van schade: Schaderegistratie kan relevante gegevens opleveren voor strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Politiewet.
- Wetboek van Strafvordering.

Deelplan 17: Voorlichten en communiceren

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Periodiek verstrekken van informatie over alle mogelijke incidenten.
- Adviseren over communicatieaspecten met betrekking tot het incident.
- Verstrekken van informatie over het incident met betrekking tot:
  - Maatregelen die men moet nemen om schadelijke gevolgen te beperken;
  - De te volgen gedragslijn;
  - De stand van zaken in de voortgang van de incidentbestrijding;
  - Het nazorgtraject.

Doelgroep
Extern:
- De bevolking.
- De getroffenen en hun verwanten.
- De media.

Intern:
- De bestuurders.
- De hulpverleners.

Activiteiten
- Voorlichten van de bevolking over alle mogelijke incidenten met betrekking tot:
  - de oorsprong
  - de omvang
  - de te verwachten gevolgen voor bevolking en milieu
  - de wijze waarop de bevolking wordt gewaarschuwd
  - de maatregelen die de bevolking moet treffen om schadelijke gevolgen te beperken
  - de te volgen gedragslijn
- Adviseren van de burgemeester over de communicatie inzake de beslissingen en activiteiten van het Beleidsteam.
- Adviseren van alle hulpverleningspartijen over communicatieaspecten met betrekking tot het incident.
- Verzamelen, analyseren en zo nodig verifiëren van alle informatie met betrekking tot alle aspecten van het incident.
- Verstrekken van geautoriseerde, algemene en specifieke informatie aan de doelgroepen met betrekking tot alle aspecten van het incident.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Heeft relaties met nagenoeg alle (deel)plannen van brandweer, GHOR, politie, gemeenten, waterschappen en provincie. Enerzijds moet vanuit alle processen informatie worden geleverd, anderzijds krijgen alle hulpverleners informatie over de situatie inzake het incident.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub e, alsmede artikel 11, lid 1 en 2.
- Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen.
- Wet openbaarheid van bestuur.

Deelplan 18: Opvangen en verzorgen

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
Opvangen en verzorgen van getroffenen van een incident tot zij naar hun woning kunnen terugkeren, of andere huisvesting kunnen betrekken.

Doelgroep
- Daklozen.
- Evacués.
- Lichtgewonden.
- Hun huisdieren en vee.

Activiteiten
- Aanwijzen, inrichten en beheren van een opvangcentrum.
- Onderbrengen van getroffenen in het opvangcentrum.
- Verzorgen van voeding en overnachting van de getroffenen.
- Verzorging van lichtgewonden (EHBO).
- Begeleiding van getroffenen bij verwerking emoties en bij tijdsbesteding.
- Beveiligen van de toegang van en ordehandhaving in opvangcentra.
- Onderbrengen, registreren en verzorgen van huisdieren en vee.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijding en technische hulpverlening.
- Deelplan 5, Waarschuwen van de bevolking: De wijze van waarschuwen van de bevolking.
- Deelplan 9, Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal: Geïnventariseerd moet worden welke getroffenen behoefte hebben aan psychosociale begeleiding / behandeling.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Afgestemd moet worden waar de opvangcentra zich bevinden en welke capaciteit beschikbaar is per locatie.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Voorlichting aan getroffenen.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Per opvanglocatie moet worden geregistreerd wie wanneer is binnengekomen en eventueel weer vertrokken.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Vervoer naar en van het opvangcentrum. Indien getroffenen voor langere tijd of definitief niet naar hun woning kunnen terugkeren, moeten zij zonodig worden ondergebracht in noodhuisvesting.
- Deelplan 24, Nazorg: Herhuisvesting indien getroffenen definitief niet naar hun woning kunnen terugkeren. Voorzien in informatie en advies over en eventueel begeleiding bij alle aspecten rond de afwikkeling van immateriële en materiële schade.
- Deelplan 27: Verslagleggen.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub h.

Deelplan 19: Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB)

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Verzamelen, registreren en verifiëren van alle van belang zijnde gegevens over getroffenen c.q. slachtoffers.
- Verstrekken van inlichtingen over getroffenen c.q. slachtoffers aan het bevoegd gezag.
- Verstrekken van geautoriseerde informatie aan familie en/ of relaties van slachtoffers.

Doelgroep
- Het bevoegd gezag.
- Verwanten van getroffenen.

Activiteiten
- Verzamelen van gegevens over getroffenen.
- Analyseren, registreren en verifiëren van persoonsgegevens en bijbehorende relevante informatie.
- Verwerven van informatie over personen naar aanleiding van zoekvragen.
- Verstrekken van geautoriseerde informatie.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijding en technische hulpverlening.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: Welke slachtoffers zijn naar welk ziekenhuis gebracht en wanneer zijn slachtoffers daar weer vertrokken en waarheen. Slachtoffers die tijdens het transport naar of in het ziekenhuis overlijden moeten worden geregistreerd.
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: De politie moet exacte informatie leveren welke wijk, straten, of woningen zijn ontruimd of geëvacueerd.
- Deelplan 14, Identificeren slachtoffers: Informatie-uitwisseling over enerzijds vermiste personen en anderzijds geïdentificeerde personen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: kan geautoriseerde informatie leveren over aantallen slachtoffers en getroffenen.
- Deelplan 18, Opvangen en verzorgen: Per opvanglocatie moet worden geregistreerd wie wanneer is binnengekomen en eventueel weer vertrokken.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: kan informatie leveren over de aantallen getroffenen waarvoor logistieke verzorging moet worden geregeld.
- Deelplan 22, Uitvaart en herdenken: kan geautoriseerde informatie leveren over de dodelijke slachtoffers.
- Deelplan 24, Nazorg: Het geven van informatie over de doelgroep.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub n.

Deelplan 20: Milieuzorg

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Beperken van de schadelijke gevolgen voor het milieu en de leefomgeving.
- Inschatten van risico's voor het milieu en de leefomgeving.
- Zorg dragen voor herstel van het milieu en de leefomgeving.

Doelgroep
- Bevolking.
- Hulpverleners.
- Bedrijven.

Activiteiten
- In kaart brengen van de risico's voor het milieu en de leefomgeving.
- Nemen van maatregelen om het milieu en de leefomgeving te beschermen.
- Inzamelen van besmette waren (met name voedsel) om (verdere) besmetting te voorkomen.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijding en technische hulpverlening: Hier ligt een samenhang met Milieuzorg.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier: Hier ligt een samenhang met Milieuzorg.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur: Hier ligt een samenhang met Milieuzorg.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten: De waarnemingen van de brandweer kunnen als basis dienen voor de activiteiten van het deelplan Milieuzorg.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch: De onderzoeksresultaten van Milieuzorg kunnen van belang zijn voor de aard van de geneeskundige hulpverlening.
- Deelplan 8, Preventieve openbare gezondheidszorg: Inzamelen van besmette waren.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Het laten afzetten van besmet gebied.
- Deelplan 15, Begidsen: De politie begeleidt de medewerkers Milieuzorg in het rampgebied.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek: Nauwgezet overleg met het Openbaar Ministerie is noodzakelijk i.v.m. sporen etc.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Milieuzorg levert informatie aan ten behoeve van dit proces.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub l.
- Waterstaatswet 1900.

Deelplan 21: Primaire levensbehoeften en transport

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Voorzien in voedsel- en / of drinkwater als de reguliere voorziening is uitgevallen.
- Voorzien in tijdelijke huisvesting voor getroffenen.
- Voorzien in het transport van getroffenen, hun huisdieren en vee, goederen en materieel.
- Voorzien in materialen ten behoeve van de afzetting van de plaats incident.

Doelgroep
Bevolking van het getroffen gebied.

Activiteiten
- Inrichting, bevoorrading, bemensing en bewaking van distributiepunten.
- Installeren en inrichten van noodhuisvesting.
- Organiseren en dirigeren van transportmiddelen.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 10, Ontruimen en evacueren: Transport van evacués naar opvanglocaties.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen: Het plaatsen van de afzetting gebeurt op aanwijzing van de politie.
- Deelplan 12, Verkeer regelen: Ten behoeve van transport moeten eventueel afspraken gemaakt worden met de politie voor het verlenen van vrije doorgang.
- Deelplan 15, Begidsen: Begeleiding bij het ter plaatse brengen van goederen.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: levert informatie ten behoeve van voorlichting.
- Deelplan 18: Opvangen en verzorgen: Vervoer naar en van het opvangcentrum. Indien getroffenen voor langere tijd of definitief niet naar hun woning kunnen terugkeren, moeten zij zonodig worden ondergebracht in noodhuisvesting.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Het leveren van informatie over aantal getroffenen waarvoor logistieke verzorging moet worden geregeld.
- Deelplan 23, Registreren en afhandelen van schade: Schaderegistratie kan informatie leveren over het al dan niet kunnen terugkeren naar de eigen woning.
- Deelplan 24, Nazorg: Er worden afspraken gemaakt over de overplaatsing van de noodhuisvesting naar vervangende huisvesting.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Plan Nooddrinkwatervoorziening van het Waterbedrijf Groningen: betreffende de afspraken over distributiepunten.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub j.

Deelplan 22: Uitvaart en herdenken

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Op zorgvuldige wijze ter aarde bestellen of cremeren van (grote aantallen) slachtoffers, gelet op de mogelijk beperkte begraafmogelijkheden en/ of de eventuele gevaren voor de volksgezondheid.
- Organiseren van een gezamenlijke rouw- of herdenkingsbijeenkomst (en eventueel een stille tocht), een en ander afhankelijk van de wensen en behoeften van nabestaanden, familie of andere relaties.

Doelgroep
- Nabestaanden van de slachtoffers.

Activiteiten
- Inventariseren van de wensen van overledenen en hun nabestaanden t.a.v. uitvaart en herdenken.
- Organiseren van de begrafenis of crematie.
- Organiseren van de herdenkingsdienst.
- Eventueel het inrichten van noodbegraafplaatsen.
-

Relaties met andere plannen
- Deelplan 8, Preventieve openbare gezondheidszorg: Bij gevaren voor de volksgezondheid door risico op de verspreiding van besmettelijke ziekten.
- Deelplan 14, Identificeren van slachtoffers: Afstemming moet plaatsvinden over de handelswijze ten aanzien van niet geïdentificeerde stoffelijke resten.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek: De uitvaart kan niet eerder plaatsvinden dan dat de stoffelijke overschotten zijn vrijgegeven door het Openbaar Ministerie.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Gecommuniceerd moet worden wanneer, waar en hoe de uitvaart en / of herdenking zal plaatsvinden.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Kan geautoriseerde informatie leveren over de dodelijke slachtoffers.
- Deelplan 27, Verslagleggen.

Rechtsbronnen
Wet op de Lijkbezorging, artikel 21, lid 1.

Deelplan 23: Registreren en afhandelen van schade

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
- Registreren van schade, waaronder aan gemeentelijke objecten.
- Juist en zo volledig mogelijk in beeld brengen van de aard en omvang van de schade.
- In samenwerking met de Verbond van Verzekeraars afhandelen van verzekerde en niet-verzekerde schades.

Doelgroep
- De getroffenen.
- De overheid.
- De verzekeraars.

Activiteiten
- Registreren van schades.
- Maken van schadeoverzichten.
- Afhandelen van schades.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening: Het verstrekken van de benodigde informatie naar de gemeente inzake de ontstane schade en de begeleiding van schade-experts in het rampterrein.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek: Schaderegistratie kan relevante gegevens opleveren voor strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Aanleveren van informatie. Voorlichting met betrekking tot de wijze waarop schadeafhandeling zal plaatsvinden.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Schaderegistratie kan informatie leveren over het al dan niet kunnen terugkeren naar de eigen woning.
- Deelplan 24, Nazorg: inzake de planning van herstel.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Wet rampen en zware ongevallen, artikel 3, lid 5, sub m, alsmede artikel 25.
  - Besluit rijksbijdragen gemeenten bij rampen en zware ongevallen.
- Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen.
  - Besluit tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen.
- Brandweerwet 1985, artikel 11.
  - Besluit rijksbijdragen bijstandskosten gemeenten en regionale brandweren.

Deelplan 24: Nazorg

Procesverantwoordelijke: Gemeente

Doel
Opheffen dan wel voorkomen van (blijvende) problemen of schade op lichamelijk, geestelijk en maatschappelijk gebied.

Doelgroep
- Getroffenen en hun directe sociale omgeving.
- Nabestaanden van slachtoffers.
- Hulpverleners die zowel in directe als indirecte zin betrokken zijn geweest.

Activiteiten
- Organiseren en toewijzen van vervangende huisvesting.
- Inrichten en beheren en bemensen van een Informatie- en Adviescentrum.
- Opbouwen van een netwerk.
- Geven van informatie en advies aan de doelgroep.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening.
- Deelplan 8, Preventieve openbare gezondheidszorg: Onderlinge afstemming.
- Deelplan 9, Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal: Onderlinge afstemming.
- Deelplan 17, Voorlichten en communiceren: Informatiemanagement.
- Deelplan 18, Opvangen en verzorgen: Herhuisvesting indien getroffenen definitief niet naar hun woning kunnen terugkeren. Voorzien in informatie en advies over en eventueel begeleiding bij alle aspecten rond de afwikkeling van immateriële en materiële schade.
- Deelplan 19, Centraal Registratie en Inlichtingen Bureau (CRIB): Geeft informatie over de doelgroep.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Er worden afspraken gemaakt over de overplaatsing van de noodhuisvesting naar vervangende huisvesting.
- Deelplan 23, Registreren en afhandelen van schade: De afwikkeling van schades door verzekeraars en planning inzake herstel.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
Geen.

Deelplan 25: Verbindingen en alarmering

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
Zekerstellen van de verbindingen, de verbindingsmiddelen en afspraken inzake het gebruik en de bereikbaarheid van alle bij de rampbestrijding betrokken diensten en organisaties.

Doelgroep
- Hulpverlenende diensten.
- Beleids- en operationele centra.

Activiteiten
- Voorbereiden, operationeel maken en in stand houden van een verbindingsstructuur, waarin onder andere gebruik wordt gemaakt van de volgende verbindingsvoorzieningen:
  - radioverbindingen
  - openbare telefoon- / telefaxverbindingen
  - GSM-verbindingen
  - noodnetverbindingen
  - satellietverbindingen
  - dataverbindingen
  - op schrift gestelde berichten
  - mondeling (ordonnans)

Relaties met andere plannen
- Elk van de deelplannen is afhankelijk van goede communicatiemiddelen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen artikel 3, lid 5, sub d.

Deelplan 26: Verzorging / logistiek rampbestrijdingsorganisatie

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
- Beschikbaar stellen, beheren, verzorgen en op peil houden van personele en materiële middelen, die noodzakelijk zijn voor het op gang houden van de ingezette (langdurige) acties van de rampbestrijdingsorganisatie.
- Regelen van bijstand uit andere regio's.

Doelgroep
De bij de rampbestrijding betrokken organisaties en personen.

Activiteiten
- Zorg dragen voor een gecoördineerde verzorging van:
  - Catering;
  - Brandstoffen;
  - Toiletvoorzieningen;
  - Medische zorg voor hulpverleners;
  - Bijzondere (bestrijdings-)middelen.
- Zorg dragen voor tijdige (her-)bevoorrading en vervanging van materieel.

Relaties met andere plannen
- Deelplan 1, Redden, brandbestrijden en technische hulpverlening.
- Deelplan 2, Ontsmetten van mens en dier.
- Deelplan 3, Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur.
- Deelplan 4, Waarnemen en meten.
- Deelplan 7, Geneeskundige hulpverlening - somatisch.
- Deelplan 8, Preventieve openbare gezondheidszorg.
- Deelplan 10, Geneeskundige hulpverlening - psychosociaal.
- Deelplan 11, Afzetten en afschermen.
- Deelplan 12, Verkeer regelen.
- Deelplan 13, Handhaven openbare orde.
- Deelplan 15, Begidsen.
- Deelplan 16, Strafrechtelijk onderzoek.
- Deelplan 18, Opvang en verzorgen.
- Deelplan 21, Primaire levensbehoeften en transport: Afstemmen tussen beide deelplannen.
- Plan Commando Plaats Incident.
- Deelplan 27, Verslagleggen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
Wet rampen en zware ongevallen artikel 3, lid 5, sub k.

Deelplan 27: Verslagleggen

Procesverantwoordelijke: Hulpverleningsdienst Groningen

Doel

- Beschikken over een woordelijk verslag van gevoerde overleggen, primair te gebruiken voor verantwoording achteraf en voor geschiedschrijving.
- Beschikken over een presentielijst waarop wordt vastgelegd wie het betreffende overleg heeft bijgewoond.
- Beschikken over een schriftelijk verslag van gevoerde overleggen, primair te gebruiken voor evaluatie.
- Direct na afloop van een beraad beschikken over een beknopte besluitenlijst, primair te gebruiken:
  - als formele neerslag van genomen besluiten en uitgebrachte adviezen;
  - als informatievoorziening tussen de diverse overleg structuren;
  - voor informatievoorziening naar de secties in het Operationeel Team;
  - als basis voor de voorlichtingsboodschap naar gemeenten respectievelijk het publiek;
  - als basis voor de agenda van het vervolgoverleg.
- Chronologisch vastleggen van relevante feiten (waaronder het in- en uitgaande, mondelinge en schriftelijke verkeer), met behulp van een logboek, primair te gebruiken voor het multidisciplinair optreden.
- Systematisch opstellen van situatierapporten door het Commando Plaats Incident voor de Operationeel Leider en de bij het multidisciplinaire optreden betrokken partijen, primair te gebruiken voor een adequate wederzijdse informatievoorziening.
- Bundeling en archivering van logboekgegevens, schriftelijke verslagen, situatierapporten en besluitenlijsten voor evaluatie, verantwoording en geschiedschrijving.

Doelgroep

- Voorzitter Gemeentelijk Beleidsteam en Regionaal Beleidsteam.
- Operationeel Leider.
- Leden van de teams, voor zover het voor hen bestemde verslaglegging betreft.
- Medewerkers actie- en coördinatiecentra, voor zover het voor hen bestemde verslaglegging betreft.
- Alle bij het multidisciplinair optreden betrokken diensten, voor zover het voor hen bestemde verslaglegging betreft.
- Onderzoekers (na verkregen toestemming van het bevoegd gezag).
- De gemeenschap.

Activiteiten

- Woordelijk verslag verkrijgen door de vergaderingen gevoerde overleggen vast te leggen op een analoge of digitale geluidsdrager die door de beherende sectie Verbindingen gebruiksklaar is gemaakt en wordt gehouden.
- Een presentie-overzicht verkrijgen door op de opname vast te leggen wie bij de vergadering aanwezig is geweest: de voorzitter van de verschillende overleggen begint een vergadering nadat hij zich er van vergewist dat een analoge of digitale opname wordt gemaakt van de vergadering; nadien opent hij de vergadering en vraagt hij elke aanwezige van zijn aanwezigheid melding te maken door het noemen van diens naam.
- Een schriftelijk verslag maken van de gevoerde overleggen, op basis van de door de notulist ter vergadering te maken aantekeningen, die nadien door de notulist worden uitgewerkt en vervolgens leiden tot een door de secretaris en de voorzitter c.q. Operationeel Leider te tekenen verslag.
- Direct na afloop van het beraad een door de secretaris opgestelde en door de voorzitter c.q. Operationeel Leider vastgestelde, beknopte besluitenlijst maken, uitdraaien en vermenigvuldigen.
- Logboekschrijvers leggen chronologisch in een logboek volgens format de relevante feiten vast.
- De secties in het Operationeel Team leggen in een situatierapport volgens format relevante feiten vast die zij inbrengen in de plenaire vergadering.
- Secretaris en notulist dragen zorg voor archivering en beheer van de verkregen bescheiden.

Relaties met andere plannen

- Alle andere deelplannen.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen

- Wet rampen en zware ongevallen (o.a. artikel 3, vijfde lid onder p.).
- Gemeentewet (o.a artikel 180).
- Archiefwet 1995.
- Wet openbaarheid bestuur.

Deelplan 28: Evalueren

Procesverantwoordelijke: Brandweer

Doel
Zorg dragen voor een analyse van de gebeurtenissen, op grond waarvan lessen kunnen worden getrokken ter verbetering van de voorbereiding.

Doelgroep
- Gemeente.
- Parate diensten.
- Alle overige betrokkenen.
- Gemeenteraad.

Activiteiten
- Vaststellen onderzoeksdoel.
- Samenstellen onderzoeksteam(-s).
- Verzamelen feiten.
- Reconstrueren incident.
- Interviews met betrokkenen.
- Maken analyse.
- Opstellen conclusies en aanbevelingen.
- Communicatie.
- Implementatie.

Relaties met andere plannen
- Alle.
- Calamiteitenplan waterschap.

Rechtsbronnen
- Gemeentewet artikel 180.
- Wet rampen en zware ongevallen artikel 10, sub g.
- Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid artikel 2.